

*Курилина Н.А., Шейхова М.С. Эффективность государственного финансового контроля и условия её повышения // Академия педагогических идей «Новация». – 2018. – №6 (июнь). – АРТ 206-эл. – 0,2 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>*

**РУБРИКА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**УДК 33.65**

**Курилина Наталья Александровна**  
Студентка 3 курса  
Экономического факультета  
Направление: Профессиональное обучение  
ФГБОУ ВО ДГАУ  
п. Персиановский, Российская Федерация  
**Шейхова Марина Сергеевна**  
к.э.н., доцент  
ФГБОУ ВО ДГАУ  
п. Персиановский, г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация  
[ya.natasha1502@yandex.ru](mailto:ya.natasha1502@yandex.ru)

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ И УСЛОВИЯ ЕЁ ПОВЫШЕНИЯ**

*Аннотация:* Данная статья посвящена эффективности государственного финансового контроля и условий её повышения. В этой работе проанализированы правовые основы деятельности субъектов государственного финансового контроля, рассмотрены вопросы системного подхода в механизме контроля за общественными финансами, показаны направления для повышения эффективного функционирования государственного финансового контроля в России.

*Ключевые слова:* государственный финансовый контроль, механизм контроля, системный подход, совершенствование финансового контроля.

**Kurilina, N..**  
3rd year student Economic faculty Direction:  
Vocational training FSBEI OF DNAU  
p. Persianovsky, Russian Federation  
**Sheikhova M. S.**  
Ph. D.,  
associate Professor FSBEI OF DNAU  
p. Persianovsky, Russian Federation

## **EFFICIENCY OF THE STATE FINANCIAL CONTROL AND CONDITIONS OF ITS INCREASE**

*Abstract:* This article is devoted to the effectiveness of the state financial control and the conditions of its increase. In this work, the legal basis of the activities of the subjects of state financial control is analyzed, the issues of the system approach in the mechanism of control over public finances are considered, the directions for improving the effective functioning of the state financial control in Russia are shown.

*Keywords:* state financial control, control mechanism, system approach, improvement of financial control.

Большие изменения в социально-экономическом режиме России, перевод на программно-целевой метод в государственном управлении общественными финансами, а также политический кризис, который разыгрался на мировой арене за последние годы, определили необходимость реорганизации одного из основных инструментов управления финансами – государственного финансового контроля.

Без эффективного института государственного финансового контроля (далее – ГФК) нельзя создать мощную, защищенную от наружных отрицательных факторов влияния, экономику государства.

Система ГФК, отвечающая современным реалиям, является сильным орудием в борьбе с коррупцией, а также в осуществлении экономических преобразований на всех уровнях управления.

Так как базу результативной работы всякого государства собирают бюджетные средства, ГФК направлен на мониторинг их создания, распределения и использования. Поэтому это одно из основных звеньев финансового управления, которое в первую очередь направлено на осуществление значительных направлений в государственной политике.[1]

Но, тем не менее ГФК, так же, как и другие системы, не идеальна и имеет ряд правовых коллизий. Это объясняется постоянно изменяющимися условиями работы мировой экономики, а именно в условиях ее финансовой нестабильности. При этих обстоятельствах, законодатель встречается с потребностью частого реформирования системы ГФК и увеличения результативности управления общественными финансами, находя качественно свежие пути и методы контроля.

Сегодня есть вполне широкий перечень задач на уровне государственного регулирования такого правового института, как финансовый контроль. Они связаны, в первую очередь, с отсутствием одного подхода к уяснению и разделению функций внешнего и внутреннего контроля, разделенностью системы нормативно-правового регулирования и отсутствием принятого принципа единства и свободы контрольных полномочий государства по отношению к бюджетному регулированию.

В российском законодательстве нет правового определения «государственный финансовый контроль». В 265 статье Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) говорится, что государственный финансовый контроль исполняется с целью гарантии соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и прочих

нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. В соответствии с этой статьей, можно сказать, что государственным финансовым контролем является проверка со стороны исполнительных и законодательных органов власти всех степеней и сознательно образованных подразделений за финансово-хозяйственной деятельностью объектов контроля, который осуществляется с применением специальных форм и методов контроля.

Законодатель, учитывая круг субъектов, которые его осуществляют, различает финансовый контроль на внутренний и внешний. Основной проблемой является отсутствие разграничения вопросов, установления круга прав и обязанностей. В БК также отсутствует правовое закрепление содержания определений «внешний и внутренний финансовый контроль». Это говорит о мало установленном в научной литературе теоретико-методологического обоснования касающегося разделения обеих сторон государственного финансового контроля.

Второй проблемой является неупорядоченность и некоторая иррациональность в подходе законодателя в проблемах установления ориентаций деятельности субъектов контрольной деятельности.

В БК РФ имеются такие категории, как «внутренний финансовый контроль», «внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль», «внутренний финансовый аудит».

Если говорить о составе субъектов, осуществляющих функции внутреннего и внешнего государственного финансового контроля, надо сказать что БК РФ фиксирует следующее.[2]

Основной функцией Счетной палаты Российской Федерации муниципальных образований и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации выступает внешний государственный

(муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений.

А вот полномочиями органов государственного (муниципального) финансового контроля, Федерального казначейства, местных администраций является внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений.

В то же время БК РФ устанавливает, что основные распорядители бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, а также ключевые администраторы (администраторы) источников финансирования нехватки бюджета исполняют полномочия по исполнению внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля. В соответствии со статьей 6 БК РФ все три указанных субъекта контроля являются компонентами системы государственной власти или приравненными к ним в части распоряжения бюджетными средствами, которые осуществляют конкретный круг полномочий в рамках бюджетного процесса. Но в этом случае, не понятно, почему полномочия указанных компонентов находятся за рамками системы государственного финансового контроля и установлены законодателем как «внутренний финансовый аудит» и «внутренний финансовый контроль»?

Статья 160.2-1 БК РФ определяет, что основные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета (их уполномоченные должностные лица) реализовывают на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях: оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по увеличению его эффективности; подготовки предложений

по росту экономности и эффективности использования бюджетных средств; доказательства достоверности бюджетной отчетности и соответствия системы ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.

Понятие термина «финансовый аудит» в Бюджетном кодексе имеет иное содержание, если сравнивать его с определением, которое закреплено в Федеральном законе о Счетной палате Российской Федерации.

В нем определено, что финансовым аудитом является вид государственного аудита, который исполняется Счетной палатой Российской Федерации как органом внешнего государственного финансового контроля, который применяется в целях документальных проверок достоверности финансовых операций, бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности, целевого применения федеральных и иных ресурсов в границах компетенции Счетной палаты, проверок финансовой и другой деятельности объектов аудита (контроля).[4]

В Бюджетном кодексе установлено, что подготовка вариантов по увеличению экономности и эффективности использования бюджетных средств является одной из целей внутреннего финансового аудита.

Он исполняется ключевыми распорядителями (распорядителями) бюджетных средств и другими государственными органами. Это же считается одним из вопросов аудита эффективности, осуществление которого в том же Бюджетном кодексе включено в полномочия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетным органам субъектов Федерации и муниципальных образований как органов внешнего государственного финансового контроля.

По вышеизложенному видно, что отсутствует одно правовое понимание элементов, которые создают систему государственного финансового контроля.

Необходимость создания эффективной и общей системы государственного финансового контроля не является новой проблемой. Но единая политика, которая была бы направлена на ее устранение, не сформирована до сих пор. Существование обширного круга субъектов контроля, наделенных таким кругом полномочий, которые часто повторяют друг друга, является тому доказательством.[3]

Нынешнее состояние института государственного финансового контроля в Российской Федерации не в силах целиком удовлетворить потребности общества в результативной, ориентированной на оценку последних результатов, контрольной деятельности. Происходит это в связи с тем, что не осуществляется принцип системности в работе государственного финансового контроля, который основывается на уяснении системы как совокупности элементов, которые тесно связаны друг с другом, из которой истекают взаимоотношения, которые базируются на единстве, целостности и сочетании их (элементов) функций.

Для того чтобы сформировать в России унифицированную систему государственного финансового контроля, нужно, сначала установить ее область и значение в системе государственного управления. Для этого в первую очередь необходимо закрепить одно единое понятие определения «государственный финансовый контроль».

Первой преградой к формированию единой системы государственного финансового контроля является то что, методическим обеспечением контрольной деятельности любого органа государственного

финансового контроля выступают, в основном, самостоятельно разрабатываемые положения и инструкции.

Этот аспект формирует сложности в стандартизации методологического обеспечения государственного финансового контроля. Это приводит к значительному разночтению в понятийном аппарате и методике контроля. Это в свою очередь мешает профессиональному взаимодействию и направления деятельности контрольных органов. Поэтому необходимо построить одну унифицированную систему стандартов, которые бы объединяли все типы и направления финансового контроля в Российской Федерации.[1]

Второй преградой является то что, нормы, устанавливающие положения о государственном финансовом контроле, имеют очевидный признак разделенности. Они отображены не в одном законодательном акте, а разбросаны по разным правовым источникам, которые регулируют разнообразные виды финансового контроля.

Для разрешения этих вопросов считаем, что необходимо разработать единый ФЗ «О государственном финансовом контроле». Этот закон считал бы систему государственного финансового контроля как систему, которая построена на единых принципах и нормах функционирования, а не как подчиненное вертикальное объединение всех контрольных органов.

Основываясь на положениях данного закона необходимо осуществить качественную и системную переработку существующих законодательных актов и сформировать свежие правовые документы, в которых нужно определить функции, вопросы и деятельность органов государственного и муниципального финансового контроля, а также понятийного аппарата, который будет обеспечивать их функционирование как единой системы.

Считаем, что осуществление предоставленных предложений даст возможность выработать совместное информационное пространство работы контрольных органов с целой методологией финансового контроля. А это в свою очередь, значительно увеличит действенность государственного финансового контроля в Российской Федерации. [5]

В условиях, которые существуют в стране в последние годы, кризисных процессов и отсутствия нестабильности финансового положения бюджетов регионов представленные меры становятся еще больше актуальны.

#### **Список использованной литературы:**

1. Аветисян И.А. Проблемы повышения эффективности государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации // Проблемы развития территории - 2016 – Вып. № 2 (76). //Изд-во: Институт социально-экономического развития территорий РАН (Вологда) // С. 120–134
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998г. № 145 - ФЗ (редакция от 29.07.2017) - Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998 г. – № 31, Ст. 3823.
3. Богославский Е.А. Значение финансового контроля в системе общего государственного контроля // Богославский Е.А. // Право. – 2015. – №3 // Изд-во: АНО «Научно-исследовательский институт истории, экономики и права» (Москва) // С. 46–49.
4. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013г. №41-ФЗ (ред. от 07.02.2017 №11-ФЗ). – [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL.:<http://www.consultant.ru>
5. Яруллин Р.Р., Сиразева Э.А. Основные недостатки и меры по совершенствованию существующей системы государственного финансового контроля // Инновационная наука: международный научный журнал: в 5 ч. 2016 г. №4. Ч. 2. С. 114–115

*Дата поступления в редакцию: 06.06.2018 г.*

*Опубликовано: 11.06.2018 г.*

*© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2018*

*© Курилина Н.А., Шейхова М.С., 2018*