

*Мкртчян Л.С. Особенности правового статуса счетной палаты Российской Федерации // Академия педагогических идей «Новация». – 2018. – №5 (май). – АРТ 113-эл. – 0,2 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>*

**РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**УДК 34.096**

**Мкртчян Лиана Самвеловна**

студентка 3 курса, юридический факультет

Научный руководитель: Хачатрян Р.В. ст. преподаватель кафедры

"Финансового и административного права";

юридического факультета РГЭУ (РИНХ)

г.Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: [liana.mkrtchyan.1997@mail.ru](mailto:liana.mkrtchyan.1997@mail.ru)

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* В настоящей статье рассмотрен правовой статус Счетной палаты Российской Федерации как основного органа государственного финансового контроля в России. В рамках работы были раскрыты основные цели и задачи Счетной палаты РФ в рамках финансовой системы Российской Федерации. В работе был рассмотрен вопрос о структуре Счетной палаты и ее месте в системе иных органов государственной власти в России, а также о перспективах развития ее правового статуса.

*Ключевые слова:* Счетная палата, внешний государственный аудит, государственный финансовый контроль, государственная аудиторская деятельность, Федеральное Собрание, финансовая система, бюджетные отношения, государственный бюджет.

**Mkrtchyan Liana Samvelovna**

3-year student, Faculty of Law

*Supervisor:* Khachatryan R.V. Art. lecturer of the Department of "Financial and Administrative Law"; of the Faculty of Law of the Russian State Economic University (RHEU) Rostov-on-Don, Russian Federation

## **PECULIARITIES OF THE LEGAL STATUS OF THE ACCOUNT CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*Annotation:* In this article, the legal status of the Accounts Chamber of the Russian Federation as the main body of state financial control in Russia is considered. Within the framework of the work, the main goals and tasks of the Accounts Chamber of the Russian Federation were disclosed within the financial system of the Russian Federation. The paper considered the structure of the Accounts Chamber and its place in the system of other state authorities in Russia, as well as the prospects for the development of its legal status.

*Key words:* Accounts Chamber, external state audit, state financial control, state audit activity, Federal Assembly, financial system, budgetary relations, state budget.

Важнейшим элементом деятельности любого государственного аппарата выступает создание такой системы финансирования, при которой денежные средства внутри государства распределяются строго в соответствии с нуждами и интересами его населения. При этом порядок распределения государственных денежных средств строго устанавливается законом, а надзор за соблюдением финансового законодательства

образовывает важнейшую цель деятельности по государственному финансовому контролю

Государственный финансовый контроль представляет собой инструмент политики государства, в рамках которого уполномоченные органы реализуют полномочия по надзору и контролю за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации. Ключевым элементов государственного финансового контроля выступает его субъекты, то есть те специально уполномоченные органы государственной власти, созданные для контроля за расходованием и распределением бюджетных средств.

В настоящее время ключевым органом финансового контроля в Российской Федерации выступает Счетная палата Российской Федерации, на которую законодательством возложена обязанность по управлению и распоряжению государственными ресурсами в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь человека[1]. Изучение вопроса о государственной политике в сфере финансового контроля невозможно без исследования вопроса о правовом статусе Счетной палаты Российской Федерации как ключевого органа государственного аудита. В рамках данной научной работы мы ставили своей целью проанализировать следующие положения:

1. Понятие Счетной палаты Российской Федерации и ее место среди иных органов финансового контроля;
2. Сущность государственного аудита и полномочия Счетной палаты РФ в сфере государственного финансового контроля;
3. Организация структуры Счетной палаты РФ и подведомственные ей органы.

Легальное определение Счетной палаты Российской Федерации раскрывается в Федеральном законе Российской Федерации «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 № 41-ФЗ, согласно которому она представляет собой высший государственный орган внешнего государственного аудита (контроля), действующий на постоянной основе и образующийся в соответствии с федеральным законодательством.

Главным элементом указанного определения выступает понятие внешнего государственного аудита, так как именно он определен как основное полномочие Счетной палаты РФ. Стоит отметить, что внешний государственный аудит может пониматься и как отдельный вид деятельности и как целая система общественных отношений, возникающая при осуществлении государственного контроля за использованием государственных ресурсов и федеральной собственности.

Само понятие «государственный внешний аудит» может быть раскрыто как деятельность, производимая независимым аудитором (в нашем случае Счетной палатой РФ) по проверке формирования, распределения и расходования государственных материальных ресурсов, с целью повышения эффективности управления бюджетными средствами. В рамках федерального законодательства Российской Федерации установлен перечень объектов внешнего государственного аудита, который проводится Счетной палатой Российской Федерации. К таким объектам законодатель относит порядок формирования, управления и распоряжения средствами федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, федеральной собственностью и иными ресурсами[2].

Счетная палата Российской Федерации как высший орган внешнего государственного аудита обладает достаточно обширным набором функций, связанных с обеспечением финансового контроля в стране. В

первую очередь Счетная палата РФ призвана осуществлять внешний финансовый контроль в сфере бюджетных отношений, проводить экспертизы федеральных законов, затрагивающих вопросы формирования, изменения и исполнения федерального бюджета и бюджета субъектов Российской Федерации, а также проведение проверки бюджетов всех уровней в целях контроля качества перераспределения государственных денежных средств.

Федеральное законодательство выделяет несколько видов деятельности, которая входит в полномочия Счетной палаты:

- контрольная, которая непосредственно связана с аудиторской деятельностью;
- экспертно-аналитическая, которая затрагивает проведение экспертиз федеральных законов и иных актов, связанных с использованием бюджетных средств;
- информационная, которая заключается в сборе и анализе информации о внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на финансовое состояние страны;
- иную, которая может быть реализована в рамках иных федеральных законов.

При этом осуществление указанных видов деятельности может быть реализовано либо непосредственно Счетной палатой Российской Федерации, либо подведомственными ей организациями, к числу которых относится Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации, а также Центр экспертно-аналитических и информационных технологий Счетной палаты Российской Федерации.

Вышеназванные функции Счетной палаты Российской Федерации, а также ее цели позволяют сделать вывод о том, что правовое положение данного государственного органа должно быть независимым и самостоятельным. Как и любые контрольные органы власти, Счетная палата Российской Федерации должна осуществлять свою деятельность без давления со стороны иных государственных органов и должностных лиц. Указанное положение, однако, вовсе не означает, что деятельность Счетной палаты РФ не подотчетна не одному органу власти в Российской Федерации.

Формально Счетная палата Российской Федерации выступает в качестве одного из подведомственных органов Федерального собрания Российской Федерации. Так, например, решение о назначении Председателя Счетной палаты принимается Государственной Думой Российской Федерации, а его заместитель назначается по решению Совета Федерации. Президент Российской Федерации также принимает участие в формировании органов управления Счетной палаты, однако, указанное положение породило некоторое противоречие между Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» и положениями Конституции Российской Федерации, которая в отличие от Федерального закона не регламентирует участие Президента в выборе кандидатов на роль аудиторов, заместителя Председателя и Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Структура Счетной палаты Российской Федерации носит иерархический характер и возглавляется Председателем Счетной палаты, который, в свою очередь, имеет одного заместителя. Основным звеном Счетной палаты Российской Федерации выступают аудиторы, которыми согласно федеральному законодательству выступают должностные лица, возглавляющие направления деятельности Счетной палаты. Конкретное

содержание направления деятельности Счетной палаты, возглавляемого аудитором Счетной палаты, определяется Регламентом Счетной палаты.

В целом, на основании вышеизложенного можно отметить, что в настоящее время Счетная палата Российской Федерации представляет собой высший орган внешнего государственного аудита, подотчетный Федеральному собранию Российской Федерации, однако, самостоятельно реализующий свои полномочия в сфере государственного финансового контроля.

На наш взгляд, правовое регулирование деятельности Счетной палаты Российской Федерации требует большей независимости и самостоятельности, которая может быть достигнута за счет расширения координирующих и контролирующих функций данного органа. Как мы уже отметили ранее, деятельность по контролю и надзору в сфере использования государственных материальных ресурсов не может поддаваться давлению со стороны сторонних органов власти, в то же время указанные органы, на наш взгляд, наоборот, должны точно следовать указаниям Счетной палаты Российской Федерации в целях выявления наиболее оптимальных путей развития финансовой политики в России.

#### **Список использованной литературы:**

1. О счетной палате // Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. [электронный ресурс]: <http://www.ach.gov.ru/about/> (дата обращения: 03.04.2018)

2. Федеральный закон Российской Федерации «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 № 41-ФЗ// Собрание законодательства РФ, от 08.04.2013, № 14, ст. 1649

3. Пономаренко К.С. Особенности конституционно-правового статуса Счетной палаты РФ в системе государственного финансового аудита (контроля)// Общество: политика, экономика, право. 2016. № 4. С. 114-116.

*Дата поступления в редакцию: 04.05.2018 г.*  
*Опубликовано: 08.05.2018 г.*

© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2018  
© Мкртчян Л.С., 2018