

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Басий К.С. Совершенствование порядка таможенного декларирования и проведения таможенного контроля в отношении объектов дикой флоры и фауны, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2020. – №12 (декабрь). – АРТ 132-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 339.543

Басий Кристина Сергеевна

студентка 5 курса, факультет таможенного дела

Научный руководитель: Вербицкая Ю.Н., к.э.н., доцент
кафедры ТОиТК ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»

г. Люберцы, Российская Федерация

e-mail: ks.basij@customs-academy.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФЛОРЫ И ФАУНЫ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Аннотация: В статье рассмотрены особенности таможенного декларирования и таможенного контроля в отношении объектов дикой флоры и фауны, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, а также пути их совершенствования.

Ключевые слова: таможенное декларирование, таможенный контроль, объекты дикой флоры и фауны, таможенная граница ЕАЭС.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Basiy Kristina Sergeevna

5th year student, Faculty of Customs

Supervisor: Verbitskaya Y.N., CES, Associate Professor

Department of COandCC GKOУ VO «Russian Customs Academy»

Lyubertsy, Russian Federation

e-mail: ks.basij@customs-academy.ru

IMPROVEMENT OF THE ORDER OF CUSTOMS DECLARATION AND CONDUCTING CUSTOMS CONTROL IN RESPECT OF OBJECTS OF WILD FLORA AND FAUNA MOVED THROUGH THE CUSTOMS BORDER OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Abstract: The article discusses the features of customs declaration and customs control in relation to objects of wild flora and fauna moved across the customs border of the EAEU, as well as ways to improve them.

Keywords: customs declaration, customs control, objects of wild flora and fauna, customs border of the EAEU.

В современном мире стремительно развивается международная торговля между разными странами. В связи с этим увеличивается поток товаров через таможенные границы, а значит растет нагрузка таможенных органов, следовательно, возникают все новые и новые проблемы в части таможенного контроля различных товаров. Все чаще таможенные органы сталкиваются с незаконным перемещением объектов дикой флоры и фауны, международный оборот которых с каждым годом увеличивается.

Контрабанда таких образцов дикой природы является одним из опасных видов контрабанды, поскольку ставит под угрозу жизнь и дальнейшее существование некоторых видов животных, особенно, отнесенных к объектам СИТЕС или внесенных в Красную книгу. Поскольку флора и фауна, а также объекты СИТЕС являются одним из объектов контрабанды, целесообразно определить понятие данных категорий перемещаемых объектов.

Фауна – это исторически сложившаяся совокупность животных какой-либо систематической группы, определенной местности, страны или геологической эпохи.

Флора – это исторически сложившаяся совокупность видов растений, распространённых на конкретной территории или на территории с определёнными условиями в настоящее время или в прошедшие геологические эпохи.

Объекты СИТЕС – это дикая флора и фауна, а также их части и производные из них, которые защищаются Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее – Конвенция СИТЕС).

Объекты дикой флоры и фауны являются товарами, которые подпадают под лицензионный порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС, а объекты СИТЕС – под разрешительный порядок перемещения через таможенную границу [1].

В соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 № 30 необходимость получения Лицензии на экспорт диких живых животных, отдельных дикорастущих растений, включенных и не включенных в Красную книгу Российской Федерации или разрешения СИТЕС продиктована пунктами 2.6-2.8 Единого перечня. Для оформления данных документов необходимо получить согласование от государственного органа ответственного за данного рода продукцию. Для диких животных и дикорастущих растений разрешений на вывоз существует два варианта развития событий. Для начала необходимо определить:

а) относятся ли дикие живые животные или дикорастущие растения к включенным в Красные книги государств — членов Евразийского экономического союза и Российской Федерации;

б) попадают ли дикие живые животные и дикорастущие растения под действие Конвенции о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС).

В 1 случае необходимо оформить Заключение Росприроднадзора на вывоз с таможенной территории ЕАЭС диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в красные книги государств — членов Евразийского экономического союза. Окончательный этап — это получение Лицензии Минпромторга на экспорт объектов дикой флоры и фауны.

Во 2 случае понадобится Разрешение Росприроднадзора на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру.

Существует несколько видов разрешений (сертификатов) СИТЕС [2], представленные в таблице 1.

Таблица 1

Виды разрешений СИТЕС

Вид разрешения СИТЕС	Срок действия	Приложение СИТЕС
Разрешение на экспорт образцов	6 месяцев	I, II, III
Разрешение на импорт образцов	1 год	I
Сертификат на реэкспорт образцов	6 месяцев	I, II, III
Сертификат о происхождении образцов	1 год	Выдается для образцов, включенных в Приложение III СИТЕС не Российской Федерацией; III

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Преконвенционный сертификат об установлении происхождения образцов	1 год	I, II, III (включенных в Приложение СИТЕС до принятия Конвенции СИТЕС)
Сертификат передвижной выставки для многократного перемещения через границу образцов передвижными выставками и цирками	3 года	I, II, III
Разрешение на интродукцию	1 год	Включенных в Приложение II СИТЕС, в случаях их добычи в морской среде, не находящейся под юрисдикцией какого-либо государства

Стоит отметить, что на каждую партию образцов СИТЕС оформляется отдельное разрешение (сертификат).

Объекты дикой флоры и фауны подлежат обязательному таможенному декларированию при перемещении через таможенную границу ЕАЭС, несмотря на цели перемещения таких товаров.

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 в графе 31 таможенной декларации в целях исчисления и взимания таможенных платежей и обеспечения соблюдения запретов и ограничений, необходимо указать сведения о декларируемых товарах, позволяющие идентифицировать товары для таможенных целей, и относить их к одному десятизначному классификационному коду по ТН ВЭД ЕАЭС, который будет указан в графе 33 декларации на товары [3]. Таким образом, при декларировании ввозимых и вывозимых диких животных и растений, их частей и дериватов, в графе 31 должно быть указано научное название вида животного или растения, описание перевозимых образцов, их количество.

В декларации на товары важную роль играет 44 графа, в которой указываются сведения о разрешительных документах. Каждый документ

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

имеет свою маску, перечень которых установлен в Решении Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 378 [4]. В таблице 2 указаны коды разрешительных документов, которые представляются при перемещении объектов дикой флоры и фауны, и название этих документов.

Таблица 2

Разрешительные документы при перемещении объектов дикой флоры и фауны

Код	Наименование документа
01031	Разрешение (сертификат, удостоверение), предусмотренное Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года
01111	Заключение (разрешительный документ) на вывоз коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных
01121	Заключение (разрешительный документ) на вывоз диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья
01125	Заключение (разрешительный документ) на вывоз редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в красные книги государств - членов Евразийского экономического союза
01201	Ветеринарный сертификат
01202	Разрешение на ввоз подконтрольных товаров, исходя из эпизоотического состояния стран-экспортеров, выданное должностным лицом уполномоченного органа государства - члена Евразийского экономического союза в области ветеринарии
01203	Разрешение на вывоз подконтрольных товаров, выданное должностным лицом уполномоченного органа государства - члена Евразийского экономического союза в области ветеринарии

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Окончание таблицы 2

Код	Наименование документа
01204	Разрешение на транзит подконтрольных товаров, исходя из эпизоотического состояния стран-экспортеров, выданное должностным лицом уполномоченного органа государства - члена Евразийского экономического союза в области ветеринарии
01207	Фитосанитарный сертификат
01209	Разрешение на ввоз карантинных объектов (карантинных вредных организмов) в научно-исследовательских целях, выданное уполномоченным государственным органом государств - членов Евразийского экономического союза

За недекларирование при перемещении объектов СИТЕС через таможенную границу ЕАЭС, а также за перемещение объектов СИТЕС без разрешения (сертификата) СИТЕС установлена административная (статьи 16.2 и 16.3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях) [5], а также в зависимости от стоимости объектов СИТЕС уголовная ответственность (статья 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации) [6].

При перемещении через таможенную границу ЕАЭС данный вид продукции подвергается таможенному контролю, а также фитосанитарному [7] и ветеринарному контролю [8]. Стоит отметить, что должностные лица при проведении ветеринарного и фитосанитарного контроля имеют полномочия только в части документальной проверки.

При прибытии товаров необходимо предоставлять вместе с разрешительными документами такие документы, как: фитосанитарный сертификат, если перемещаются дикие растения, либо ветеринарный сертификат, если перемещаются дикие животные. Такие сертификаты выдает Россельхознадзор, и этот же орган осуществляет фактический контроль таких

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

видов товаров. Кроме всех вышеперечисленных документов, декларант представляет для проверки должностному лицу таможенного органа следующие документы:

1) транспортные (перевозочные) документы, важное место среди которых занимает товарно-транспортная накладная;

2) разрешение на ввоз карантинных объектов.

Проверяя все представленные документы, таможенный орган может принять одно из следующих решений:

а) решение о ввозе товара, если имеются все необходимые документы, и они соответствуют определенным требованиям (т.е. соответствующая форма, заполнены все строки документов);

б) решение о запрете ввоза товара, если перевозчик не предоставил сертификат, если сведения в сертификате не соответствуют сведениями в транспортно-коммерческих документах, если выявлено превышение фактического количества продукции на 10% и более количества, указанного в сертификате соответствия;

в) решение о досмотре товара, если товар попал в 1 раздел перечня подкарантинной продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, или если сработала система управления рисками в части ветеринарного контроля.

Принятое решение оформляется путем проставления штампа на сертификате и на товарно-транспортной накладной. Данный контроль осуществляется в пункте пропуска и является первичным.

Таможенные органы проводят проверку документов путем направления запросов в систему межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) в соответствующий федеральный орган исполнительной власти по номеру разрешительного документа, который указан в декларации на товары. Таможенный контроль основывается на сверке сведений, указанных в

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

декларации на товары, со сведениями, получаемыми через СМЭВ по технологической карте межведомственного взаимодействия.

В случае принятия решения о проведении таможенного досмотра, все документы, а также перемещаемые объекты дикой флоры и фауны передаются уполномоченным должностным лицам Россельхознадзора. Данный орган проводит вторичный контроль, который осуществляется по месту декларирования товаров. При этом при перемещении объектов СИТЕС Россельхознадзор изымает международный сертификат и выдает сертификат по единой форме, а также проставляет печать о разрешении ввоза на товарно-транспортной накладной.

В случае выявления незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны такие объекты подлежат задержанию [9]. После чего данные объекты необходимо поместить в отдельные изолированные помещения, в специальные клетки или резервуары. Одновременно при обнаружении животных вызываются представители ветеринарной службы и природоохранных органов. При наличии центров спасения животные передаются им, при отсутствии таковых – принимаются меры для возвращения животных в страну происхождения. В иных случаях задержанные дикие животные могут помещаться на ответственное хранение в специализированные учреждения, организации, предприятия, имеющие в своем штате ветеринаров, и способные обеспечить соответствующий уход и кормление, для последующей передачи в зоопарки, либо реализации.

Международный оборот объектов дикой флоры и фауны с каждым годом увеличивается, а, соответственно, увеличивается количество проблем, связанных с таможенным декларированием и таможенным контролем при перемещении таких объектов. Основные проблемы и пути решения данных проблем представлены в таблице 3.

Таблица 3

Проблемы и пути их решения при таможенном декларировании и таможенном контроле объектов дикой флоры и фауны

Проблема	Пути решения
Отсутствие достаточных знаний должностных лиц таможенных органов, позволяющих им идентифицировать тот либо иной вид объекта флоры или фауны	Открыть специализированные курсы или проводить обучающие семинары с привлечением представителей Секретариата Конвенции СИТЕС или Административного органа России. Выпускать специализированные пособия и руководства, активнее использовать кинологическую службу. Необходимо разработать справочники, в которых будут подробно описаны животные и растения. Создать специальное программное средство, которое будет включаться только в том случае, когда в декларации на товары будет стоять код ТН ВЭД ЕАЭС, идентифицирующий объекты дикой флоры и фауны. После активации данное программное средство будет выдавать перечень товаров вместе с фотографиями и основными характеристиками, которые относятся к объектам СИТЕС или редким объектам дикой флоры и фауны, которые требуют специальных разрешительных документов.
Отсутствие во многих странах национального законодательства, по контролю перемещения объектов дикой флоры и фауны + отсутствие унифицированных санкций за незаконное перемещение объектов дикой флоры и фауны	Создать и ввести во всех странах-участницах Конвенции СИТЕС, а также во всех странах, где действуют Красные книги, унифицированное законодательство по системе санкций в отношении незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны. Ужесточить правила провоза объектов дикой флоры и фауны в странах, через которые чаще всего проходит контрабанда данных объектов.
Низкая правовая грамотность населения	Широкое информирование населения через создание доступной широкому кругу лиц компьютеризированной информационной базы данных на сайте Федеральной таможенной службы

Таким образом, таможенное декларирование и таможенный контроль объектов дикой флоры и фауны является сложной задачей таможенных органов, поскольку имеет ряд особенностей и проблем, которые необходимо решить, чтобы предотвратить вымирание редких видов животных и растений. В целом комплекс правовых и организационных мер должен способствовать

повышению эффективности работы таможенных органов в деле контроля за перемещением через таможенную границу исчезающих видов флоры и фауны.

Список использованной литературы:

1. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30 (ред. от 11.08.2020) «О мерах нетарифного регулирования» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178556/.

2. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30.06.2015 г. № 297 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру» [Электронный ресурс] // Законодательство РФ. URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-minprirody-rossii-ot-30062015-n-297/>.

3. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 г. № 257 (ред. от 17.12.2019) «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения» (вместе с «Порядком заполнения декларации на товары») [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101257/.

4. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 г. № 378 (ред. от 21.04.2020) «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных документов» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105110/.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 15.10.2020, с изм. от 16.10.2020) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.10.2020) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/.

7. Постановление Правительства РФ от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Альта-Софт. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16ps0792/>.

8. Постановление Правительства РФ от 29 июня 2011 г. № 501 «Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/12187354/>.

9. Постановление Правительства РФ от 28 мая 2003 г. № 304 «Об утверждении Правил использования безвозмездно изъятых или конфискованных диких животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г.» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/12131160/>.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

10. Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (СИТЕС) (Вашингтон, 3 марта 1973 г.) [Электронный ресурс] // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900806>.

11. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/.

12. Воротынцева Т.М. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: учебное пособие. – СПб.: Троицкий мост. 2017. 162 с. URL: <http://www.trmost.ru/userfiles/flash/zovd/HTML/index.html#zoom=z>.

Дата поступления в редакцию: 14.12.2020 г.

Опубликовано: 20.12.2020 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2020

© Басий К.С., 2020