

Аксененко Я.С., Перова М.В. Электронный документооборот в национальной программе «Цифровая экономика»// Академия педагогических идей «Новация». – 2019. – №1 (январь). – АРТ 24-эл. – 0,3 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>

РУБРИКА: ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

УДК 004

Аксененко Ярославна Сергеевна
Студентка 4 курса, факультета управления
ЮРИУ РАНХиГС при Президенте РФ
г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация
aksenenkoy98@mail.ru

Перова Марина Викторовна
Заведующий кафедрой информационных технологий,
кандидат педагогических наук, доцент
ЮРИУ РАНХиГС при Президенте РФ
г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация
perova_mv@mail.ru

**ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ В
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА»**

Аннотация: В статье проведен анализ национальной программы «Цифровая экономика» с точки зрения развития СЭД. Особое внимание уделяется системам электронного документооборота при реализации национальных программ в информационной сфере. Автором раскрыты перспективные направления развития информационной инфраструктуры в рамках цифровой экономики

Ключевые слова: национальная программа, цифровая экономика, электронный документооборот, системы электронного документооборота, информационная инфраструктура, системы межведомственного взаимодействия

Aksenenko Yaroslavna Sergeevna
4th year student, Faculty of Management
URIU RANEPА

Rostov-on-Don, Russian Federation

Perova Marina Viktorovna
Head of the Department of Information Technology,
Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor
URIU RANEPА
Rostov-on-Don, Russian Federation

ELECTRONIC DOCUMENT RATE IN THE NATIONAL PROGRAM «DIGITAL ECONOMY»

Annotation: The article analyzes the national program "Digital Economy" in terms of the development of the SED. Special attention is paid to electronic document management systems when implementing national programs in the information sphere. The author reveals promising directions for the development of information infrastructure in the digital economy.

Keywords: national program, digital economy, electronic document management, electronic document management systems, information infrastructure, interdepartmental interaction systems

Понятие «цифровая экономика» включает в себя использование информационно-коммуникационных технологий в рамках экономических, социальных и культурных отношений¹. В 2017 г. была утверждена программа перехода России к цифровой экономике к 2024 г. В рамках данной программы были определены приоритетные направления развития экономической и информационной инфраструктур, среди которых особое

¹ Цифровая экономика России. TAdviser. // [электронный ресурс]: http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Цифровая_экономика_России

место занимают: совершенствование текущей системы образования с целью подготовки кадров, компетентных для развития систем цифровой экономики; развитие систем информационной безопасности; формирование благоприятного правового режима для развития информационных технологий; общее развитие информационной структуры².

Последнее направление программы включает в себя создание и внедрение цифровых систем работы с различными данными, в том числе развитие систем электронного документооборота (далее СЭД). СЭД представляют собой системы работы с электронными документами, которые позволяют обеспечить своевременное и эффективное взаимодействие между ее участниками.

Важнейшими направлениями программы в сфере развития электронного документооборота должны стать изменение текущего законодательства и снятие правовых ограничений, в том числе в форме закрепления в НПА таких базовых понятий, как: электронный документ, электронный архив, понятия, обеспечивающие формирование единой цифровой среды доверия. В качестве дополнительных задач программы можно выделить расширение доли электронного документооборота (до 90% к 2025 г.), а также развитие системы архивного хранения документов.

В контексте цифровой экономики СЭД должны стать ключевым элементом взаимодействия государства и участников экономических отношений. Отметим, что согласно плану развития направления информационных структур в программе цифровой экономики уже к 2024 году планируется полный переход к электронному документообороту.

² Направления «Цифровой экономики». Программа «Цифровая экономика. Россия 2024»// [электронный ресурс]: <https://data-economy.ru/>

На данный период времени, развитие электронного документооборота в рамках программы цифровой экономики включает в себя следующие направления:

1) Создание единой платформы для идентификации всех участников экономических отношений. В рамках данного направления возможно адаптированные уже имеющихся систем идентификации и аутентификации, включая ЕСИА «Госуслуги».

2) Дальнейшее развитие платформы должно включать в себя внедрение биометрических систем. Так, эксперты отмечают необходимость создания электронных паспортов, которые были бы непосредственно связаны с электронным профилем гражданина и давали возможность получить мгновенный доступ ко всей необходимой документации ;

3) Немаловажную роль также играет дальнейшее развитие систем межведомственного взаимодействия (далее – СМЭВ). В настоящее время такие системы используются для упрощения электронного документооборота в рамках различных государственных структур.

Развитие СЭД является одним из наиболее актуальных направлений развития цифровой экономики. В первую очередь, такие системы позволяют существенно снизить временные затраты, связанные с различными бюрократическими операциями в экономической сфере. Благодаря центральной базе данных, регулярно создаются резервные копии файлов, благодаря чему исключается возможность того, что документ будет безвозвратно потерян. Не стоит забывать, что использование СЭД позволит создать единый электронный профиль лица, в рамках которого будет храниться вся необходимая ему документация.

Отдельного внимания заслуживает значимость систем электронного документооборота для международного сотрудничества в области экономики и бизнеса. Развитие инфраструктуры цифровой экономики затрагивает электронный документооборот как внутри страны, так и за ее пределы. Так, в настоящее время идет активное ориентирование современных государственных СЭД на евразийский рынок.

Основной отраслью использования СЭД в настоящее время выступает государственный сектор, также ключевыми отраслями использования СЭД в современной экономике Российской Федерации, по состоянию на ноябрь 2017 г., считаются тяжелая промышленность, строительство, а также оказание финансовых услуг (см.рис. 1). При этом ежегодно увеличивается доля российских компаний, представленных на рынке СЭД в России (см. рис. 2).



Рис. 1 – Доля СЭД по отраслям на ноябрь 2017 г.³

³ СЭД в России: отраслевая специфика// [электронный ресурс]: http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:СЭД_в_России:_отраслевая_специфика

В настоящее время, в рамках развития цифровой экономики предопределены несколько шагов в использовании и совершенствовании СЭД. В первую очередь, речь идет о создании единой цифровой платформы, в рамках которой будет возможна идентификация всех участников экономических отношений. Создание электронного профиля должно обеспечить пользователю возможность совершать все необходимые электронные транзакции, создавать, хранить и использовать необходимые документы, а также напрямую обращаться в необходимые органы государственной власти.



Рис. 2 - Доля российских компаний на рынке СЭД (до 2016г.)⁴

Специалисты выделяют несколько уровней цифровых платформ, которые могут обеспечить эффективную работу с электронными документами в рамках концепции цифровой экономики. Так, платформы первого (нижнего) уровня будут призваны хранить необходимую информацию, обеспечивая ее безопасность. В рамках таких платформ будет

⁴ СЭД в России: отраслевая специфика// [электронный ресурс]: http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:СЭД_в_России:_отраслевая_специфика

осуществляться сохранение всех необходимых атрибутов электронных документов. Платформы среднего уровня будут предназначены для непосредственного управления электронными документами. Верхний третий уровень цифровых платформ должен обеспечить доступ к цифровому контенту через различное программное обеспечение⁵.

Одним из первых шагов в направлении развития СЭД в рамках цифровой экономики стала организация систем электронных архивов. На ежегодной конференции «Осенний документооборот» в октябре 2018 г. были подведены первые итоги в указанном направлении. Так, был отмечен особый вклад компании ЭОС, которая за 2017 г. приняла активное участие в разработке необходимой нормативной базы для организации архивного хранения электронных документов в ходе первого года реализации программы «Цифровая экономика»⁶.

В 2017 году была принята Концепция хранения и использования электронных документов с обеспечением их юридической силы для финансового рынка на заседании подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг. В рамках концепции были намечены следующие направления:

- признание юридической силы электронных документов и ее обеспечение в условиях хранения и преобразования документов;
- развитие системы хранения и уничтожения электронных документов, включая обеспечение долговременного хранения документов;

⁵ RECS`2017: электронный документооборот в период перехода к цифровой экономике// [электронный ресурс]: <https://www.itweek.ru/ecm/article/detail.php?ID=197882>

⁶ «Осенний документооборот – 2018»: об «умных» СЭД эпохи цифровых перемен на ключевой конференции отрасли// [электронный ресурс]: https://www.eos.ru/eos_calendar/osenniy-dokumentoorbot-2018/

- дальнейшее формирование системы информационной безопасности документов, а также систем предоставления доступа к электронным документам.

Развитие систем электронного документооборота в рамках цифровой экономики должно осуществляться во взаимодействии с иными направлениями программы. Особенно важным направлениям в данном ключе выступает развитие систем информационной безопасности, которые бы позволили обеспечить надежную защиту данных, используемых в СЭД.

Названные шаги развития информационной инфраструктуры представляют собой лишь общие направления. Официальный сайт цифровой экономики представляет возможность каждому пользователю сформировать собственное направление для программы, а также внести предложения в существующие направления, в том числе связанные с развитием информационной инфраструктуры.

Список использованной литературы:

1. Цифровая экономика России. TAdviser. // [электронный ресурс]: http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Цифровая_экономика_России
2. Направления «Цифровой экономики». АНО «Цифровая экономика. Россия 2024»// [электронный ресурс]: <https://data-economy.ru/>
3. СЭД в России: отраслевая специфика// [электронный ресурс]: http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:СЭД_в_России:_отраслевая_специфика
4. RECS`2017: электронный документооборот в период перехода к цифровой экономике// [электронный ресурс]: <https://www.itweek.ru/ecm/article/detail.php?ID=197882>

5. «Осенний документооборот – 2018»: об «умных» СЭД эпохи цифровых перемен на ключевой конференции отрасли// [электронный ресурс]: https://www.eos.ru/eos_calendar/osenniy-dokumentoorot-2018/

6. Замминистра связи Алексей Козырев на IT Gov Day - о развитии цифровых государственных платформ// [электронный ресурс]: http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Информационная_инфраструктура_цифровой_экономики_России

Дата поступления в редакцию: 10.01.2019 г.
Опубликовано: 17.01.2019 г.

© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2019
© Аксененко Я.С., Перова М.В., 2019