

Романчева Р.В. Государственная политика по борьбе с коррупцией // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2019. – №3 (март). – АРТ 178-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 34

Романчева Регина Владимировна
студентка 4 курса, факультет государственного и
муниципального управления
Научный руководитель: Паулов П.А., к.п.н., доцент
ФГБОУ ВО «Самарский государственный
экономический университет»
г. Самара, Российская Федерация
e-mail: ecun@sseu.com

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО БОРЬБЕ С
КОРРУПЦИЕЙ**

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности антикоррупционной политики в Российской Федерации, рассматривается политика противодействия коррупции и нормативно-правовая база, регулирующая данную проблему.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная политика, власть, взятка, общество, госслужащий.

Romancheva Regina
4nd year student, features of state and municipal administration
Supervisor: P.Paulov, Associate Professor
FGBOU VO "Samara State University of economic"
Samara, Russian Federation

STATE ANTI-CORRUPTION POLICY

Abstract: This article discusses the features of anti-corruption policy in the Russian Federation, discusses the anti-corruption policy and the regulatory framework governing this issue.

Keywords: corruption, anti-corruption policy, power, bribe, society, public servant.

На сегодняшний день одной из главных угроз для всех сфер человеческой жизни и в целом мирового сообщества является коррупция. Коррупция – это использование должностными лицами своих полномочий и прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству Российской Федерации. В Российской Федерации, вопросы, касающиеся коррупции, регулируются Федеральным законом «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273 – ФЗ. Коррупция способствует разрушению государства, нарушению законодательства, что влияет на разрушение общества в целом. Преступники могут оказаться безнаказанными, коррупционеры закрывают глаза на «недостатки» в пожарной системе комплексов, торговых центров, что зачастую приводит к разрушительным и катастрофичным последствиям.

Каждое государство сегодня всерьез озабочено созданием и формированием антикоррупционной политике и созданию мер по ее эффективной реализации. В мире коррупция регулируется соглашением, которое было принято на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН 31.10.2003 г. – Конвенция ООН против коррупции [1]. Данное соглашение является действенным механизмом по предотвращению

коррупционных деяний, их контролированию, расследованию и устранению возможных последствий [7].

Противодействие коррупции сегодня является одной из главных задач государственных служб, происходит активная борьба с явлениями коррупции не только на общемировом уровне, но и на локальном. Проводятся разные проверки, исследуется документация, применяются меры по минимизации коррупции.

На мировом уровне существует 4 организации, которые ведут активную борьбу с коррупцией, рассмотрим их в таблице 1.

Таблица 1 – Мировые организации и осуществляемые ими программы по борьбе с коррупцией ¹

Наименование организации	Деятельность организации
Глобальная программа против коррупции ООН (1999 г.) [7].	Страны-участники данной программы обязываются использовать разработанные схемы по борьбе с коррупцией и опираться на соблюдение таких принципов как законность, создание условий нетерпимости в обществе, повышение рисков и издержек коррупционеров.
Система подотчётности и прозрачности ПРООН	Главной задачей программы является выработка совместных решений актуальных проблем, предоставление участникам программы накопленных знаний и информации в определенных областях с целью минимизации коррупции.
Неправительственная организация Transparency International,	Организация занимается исследованием коррупционной ситуации в разных странах, проведением социологических опросов, анализом и

¹ Государственная политика противодействия коррупции. [Электронный источник]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-politika-protivodeystviya-korruptsii> (дата обращения: 8.02.2019)

	публикацией выводов по отношению к коррупции в конкретном государстве.
Группа государств против коррупции Совета Европы (ГРЕКО)	Основной задачей организации является консультирование стран-участников по вопросам динамики борьбы с коррупцией.

В России борьбе с коррупцией уделяется особенное внимание. Первостепенной задачей при борьбе с коррупцией является ее минимизация, благодаря планомерным и поступательным действиям, исходящим от власти и постепенного «созревания» общества, до которого благодаря принятию разных нормативно-правовых актов и законов, доносится необратимость наказания за совершение преступления в коррупционной деятельности [9]. В противном случае при отсутствии мер пресечения коррупционной деятельности, границы и сферы правонарушения разрастаются и повышается общий уровень правонарушений, связанных с превышением должностных полномочий для получения личной выгоды.

Антикоррупционная деятельность является одной из первичных функций государства, и эффективность реализации противокоррупционной политики зависит от вовлеченности всех структур, в том числе исполнительных, и гражданских. Это означает, что политика, направленная на искоренение коррупции, может быть эффективна только в случае, если граждане принимают активное участие и содействие в расследованиях, анализе и исследованиях по выявлению противоправного деяния.

В России 1990-х годов Б. Н. Ельциным были созданы и подписаны первые документы, целью которых было искоренение коррупции. Одним из таких документов можно считать Указ «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» № 361 [2]. Идеей данного документа является ограничение лицам, занятым в бизнесе и управлении предприятиями, в государственных структурах, использовать правовые полномочий с целью

получения личной выгоды (чаще всего, выраженной в финансовом доходе). Согласно документу, лица, занимающие управляющие должности, отныне должны декларировать свои доходы, имущество.

Чуть позже был подписан второй документ – Указ «О дополнительных мерах по обеспечению эффективной работы Межведомственной комиссии Совета безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией» № 935 [3]. Реализация антикоррупционной политики достигалась путем взаимодействия между центральной властью, властью субъектов РФ и правоохранительными органами. В 1995 г. был принят Федеральный закон от 31.07 № 119 – ФЗ – «Об основах государственной службы Российской Федерации» [4].

Несмотря на принятый закон и подписанные указы, проблемы реализации антикоррупционной политики оставалась острой, часто механизмы по борьбе с правонарушениями, оказывались неэффективными и не приносили результатов. Однако, стоит отметить и противоречивость действия главы государства, ведь дважды им были проигнорированы и не подписаны законы о борьбе с коррупцией (1993 г. и 1997 г.). Сегодня историки и юристы объясняют это тем, что в стране наблюдалась нестабильная политическая ситуация и коррупция в каком-то смысле была выгодна власти и элите, находившейся у управления.

Несколько позже Ельциным Б. Н. все же был подписан указ, который в обязательном порядке предусматривал декларирование доходов и имущества лиц, занятых в государственной службе, а также декларированию подлежали доходы и имущество супругов, детей и иных ближайших родственников госслужащих [9]. При Ельцине существовал даже комитет «Национальный антикоррупционный комитет» - НАК, главной целью которого являлось устранение и недопущение

возникновения предпосылок, которые могли бы способствовать развитию коррупции в России.

После избрания на пост Президента Российской Федерации В. В. Путина произошла заметная централизация власти, что способствовало постепенному ослаблению авторитета олигархата. В свою очередь это вызвало необходимость в реструктуризации антикоррупционной политики, и первым крупным изменением стало подписание Указа «О создании совещательного органа при президенте» – Совета по борьбе с коррупцией [5]. Главной целью данного совета являлось активное сотрудничество и разработка новых направлений для борьбы с коррупцией внутри государства.

В 2005 г. в России в связи с распоряжением Правительства РФ от 25.10 создается Концепция административной реформы, действие которой ограничено рамками с 2006 по 2010 гг. Данная концепция включает в себя новые инструменты и механизмы противодействия коррупции. Следующим важным этапом в развитии политики РФ по борьбе с коррупцией становится утверждение Государственной думой международного договора – Конвенции ООН против коррупции и последующие принятие и подписание Федерального закона «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции».

Согласно этой Конвенции, в Уголовный кодекс РФ вводится понятие ответственности должностных лиц в случае, если они не декларируют или не могут подтвердить законность происхождения имущества и своих доходов [6].

Несмотря на активные действия власти, предпринимаемые для борьбы с противоправными деяниями и системном коррумпировании, начиная с 2007 – 2008 гг. задача по борьбе с коррупцией стала не просто

первостепенной, а общегосударственной. Президентом РФ Д. А. Медведевым в 2008 г. была создана специальная Комиссия Государственной думы Федерального собрания РФ по законодательному обеспечению противодействия коррупции.

Антикоррупционная политика основывается на следующих принципах:

- признание, обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность и публичность деятельности государственных органов и органов МСУ;
- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- комплексность (т.е. эффективная реализация антикоррупционной политики возможно только при условии всех видов мер – социальных, политических, экономических, информационно-правовых и т.д.);
- активное взаимодействие государства с гражданским обществом, физическими лицами и международными организациями, деятельность которых направлена на искоренение коррупции [11].

Необходимо также соответствие антикоррупционной политики некоторым характеристикам, таким как постоянство воспроизводства антикоррупционной политики, разделение функций между разными институтами, целостности и взаимозависимости всех элементов института. Главной характеристикой, которой должна соответствовать антикоррупционная политика, является прочность. Суть этой характеристики состоит в том, что правовой и политический институт антикоррупционной системы должен обладать способностью к

сопротивлению и выработке защитных стратегий против многочисленных факторов, направленных на его разрушение.

В 2010 – 2011 гг. Президентом РФ Д. А. Медведевым было принято решение и принят план «Национальный план противодействия коррупции» о формировании нового механизма, который позволяет 2 раза в год редактировать и корректировать план по перспективам предотвращения и выявления случаев, связанных с коррупцией, и поэтапно реализовывать антикоррупционную политику. В дальнейшие годы механизм отлаживался, совершенствовалась процедура декларирования доходов и расходов, мониторинга по соблюдению госслужащими норм и законодательства, значительно увеличилась роль Администрации Президента по вопросу проверки соблюдения антикоррупционных стандартов.

Таким образом, подводя итоги, можно сделать вывод о том, что коррупцию окончательно искоренить невозможно, но благодаря планомерной и постоянной, упорной работе возможно снижение ее уровня.

К примеру, хотелось бы привести интересную работу, написанную Пауловым П. А., в которой идет речь о нарушении санитарных норм промышленными предприятиями. Стоит отметить, что за всеми нарушениями и соответствиями тщательный контроль осуществляют Санэпидемстанции, различные инспекции, проводятся регулярные проверки, по итогам которых предприятиям назначаются штрафные санкции за нарушение норм и стандартов. Этого может не происходить в случае, если одно из лиц заинтересовано в получении взятки. Таким образом, происходит превышение полномочий одного лица (допустим, представителя санэпидемстанции), которое взамен на выписку штрафа может склонить отвечающее лицо к совершению противоправного деяния (даче взятки) [10].

Власть имеет политическую волю и заинтересованность в результатах данной работы, главы исполнительной и представительной власти регионов, муниципальных образований должны усилить борьбу с плутократией на местах, необходимо разрастание сети МФЦ, «обезличивающей» предоставление максимально возможного количества государственных услуг. Взятый курс президентом В.В. Путиным должен быть реализован, поскольку граждане хотят справедливости, бескомпромиссного исполнения законов, неотвратимости наказания за проявления коррупции.

Список используемой литературы:

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята 31 октября 2003 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/ded_conv/conventions/corruption.shtml (дата обращения: 18.10.2015).
2. О борьбе с коррупцией в системе государственной службы: указ Президента Российской Федерации от 04.04.1992 № 361 // Российская газета. 1992. 7 апр. № 80.
3. О дополнительных мерах по обеспечению эффективной работы Межведомственной комиссии Совета безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией: указ Президента Российской Федерации от 21.06.1993 № 935 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 1993 г. № 26. Ст. 2419.
4. Об основах государственной службы Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 31. Ст. 2990.
5. О Совете при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией: указ Президента Российской Федерации от 24 ноября 2003 г. № 1384 // Российская газета. 2003. 26 нояб. № 3354.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 г. № 1789-р // Собрание законодательства РФ. 2010. 25 окт. № 43. Ст. 5550.
7. О ратификации конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: федеральный закон Российской Федерации от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ // Российская газета. 2006. 21 марта. № 4022.
8. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: федеральный закон Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ // Там же. 2012. 5 нояб. № 5953.

9. Антикоррупционная политика государства. [Электронный источник]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-politika-protivodeystviya-korrupsii> (дата обращения: 08.02.2019).

10. Паулов П. А. Нарушение промышленными предприятиями санитарных норм. [Электронный источник]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=24986807> (дата обращения: 8.02.2019).

11. Правовые принципы антикоррупционной политики государства. [Электронный источник]. – Режим доступа: <https://studopedia.org/9-39484.html> (дата обращения: 8.02.2019)

Дата поступления в редакцию: 28.02.2019 г.

Опубликовано: 08.03.2019 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2019

© Романчева Р.В., 2019