

Щеглова А.С. Понятие и содержание гендерно сбалансированного представительства в законодательных органах // Академия педагогических идей «Новация». – 2023. – №1 (январь). – АРТ 2-эл. – 0,2 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>

РУБРИКА: ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

УДК 342.72/.73

Щеглова Александра Сергеевна
магистр 3 курса обучения
юридического факультета
Кафедра государственного и административного
права
ФГБОУ ВО «Мордовский государственный
университет
им. Н. П. Огарёва»
Саранск, Российская Федерация
e-mail: sashadivision15@gmail.com

**ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ГЕНДЕРНО
СБАЛАНСИРОВАННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ**

Аннотация: Статья посвящена изучению понятия принципа гендерного равенства и роли государства в его внедрении в важнейшие социальные институты, причинам, влияющих на гендерно сбалансированное представительство в законодательных органах. Автором обосновывается важность всестороннего подхода к толкованию термина «гендерное равенство».

Ключевые слова: равенство, права женщин, политические права, гендерная политика, дискриминация.

Scheglova Alexandra
Master of the 3rd year of study
at the Faculty of Law
Department of State and Administrative Law
N. P. Ogarev Mordovian State University
Saransk, Russian Federation

DEFINITION AND CONTENT OF GENDER-BALANCED REPRESENTATION IN LEGISLATIVE BODIES

Annotation: The article is devoted to the study of the concept of the principle of gender equality and the role of the state in its implementation in the most important social institutions, the reasons affecting gender-balanced representation in legislative bodies. The author substantiates the importance of a comprehensive approach to the interpretation of the term «gender equality».

Keywords: equality, women's rights, political rights, gender policy, discrimination.

Конституцией Российской Федерации в пункте 3 статьи 19 официально закреплено равноправие мужчины и женщины [1]. Данный принцип является неотъемлемой частью современного демократического общества и закреплён также в документах программного характера, таких как Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 января 1996 г. № 6 Концепция законотворческой деятельности обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, утвержденная Постановлением Государственной Думы от 20 ноября 1997 г. № 1929-П ГД [2]; Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017 - 2022

годы, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. № 410-р [3]; проект Федерального закона Российской Федерации 11 июля 2018 «О государственных гарантиях равных прав и свобод

и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации».

В Российской Федерации учитываются гендерные особенности в разных аспектах социальной жизни, подтверждением чего может послужить Определение Конституционного суда Российской Федерации от 19.12.2017 г. № 2914-О, в котором акцентируется внимание на «физиологических различиях мужчины и женщины, большей подверженности женского организма неблагоприятным производственным факторам, а также особой социальной роли женщины в обществе», в связи с чем была установлена дифференциация пенсионного возраста [4].

Однако невзирая на то, что мировое сообщество еще в конце XX века признало «права женщин и девочек неотделимой и составной частью общечеловеческих прав», на сегодняшний день существуют определенные сложности для входа женщин в такие сферы как политика и высокопоставленные руководящие должности. Также следует учесть разный уровень реализации принципа гендерного равенства в европейских, мусульманских и азиатских странах, что формирует огромный разрыв в уровне жизни женщин указанных стран.

Прежде всего, стоит обратиться к самому термину «гендерное равенство», его значению. Если изучать его в ретроспективе, то можно заметить, что в разные временные промежутки под данным термином понимались отличные друг от друга вещи. Например, в период расцвета движения суфражисток было популярно мнение, что гендерное равенство возможно только лишь при применении одного и того же набора законов и

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru
e-mail: akademnova@mail.ru

правил, независимо от пола. То есть предоставляются равные стартовые условия, а конечный результат будет зависеть исключительно от способностей и интеллекта отдельно взятого человека. Однако с течением времени стало понятно, что предоставление равных прав исходя только лишь из буквы закона недостаточно, так как это не оказывает необходимого воздействия на реальное положение вещей.

Если обратиться к современности, то С. В. Поленина и Е. В. Скурко определяют гендерное равенство как такое положение в обществе, когда женщина и мужчина являются самостоятельными (свободными) и равными субъектами права, которые одновременно с этим представляются независимыми и суверенными участниками социальных связей и отношений, реализующие собственные права и законные интересы [6].

В России конца XX в. произошло такое явление как повсеместная политизация населения. Многочисленные общественные группы, в том числе и женские объединения, стали проявлять инициативу по интеграции в политическую жизнь страны. В этот период возникают и женские движения, одно из которых - «Женщины России» - проходит на выборах в Государственную Думу в 1993 г., набрав 8,13% голосов и получив 21 мандат (плюс 3 по одномандатным округам), но уже в 1995 г. не преодолевает установленный 5% барьер. Та же ситуация повторилась и в 1999 г. [7].

В современной России, в 2012 г. была основана народная партия «За женщин России», которая показала скромные результаты на выборах в органы местного самоуправления (фактическое участие – 14 от требуемого 43), законодательные собрания субъектов РФ (фактическое участие – 8 от требуемого 17) и на должность глав субъектов РФ (фактическое участие – 2 от требуемого 9). Партия прекратила свое существование в 2019 году по

решению Верховного суда РФ в связи с невыполнением нормативов по участию в выборах [7].

Низкие показатели представленности женщин на руководящих должностях являются доказательством того, что проблемы гендерного равенства не теряют своей актуальности. Осенью 2010 года женщины занимали 19 % мест в нижних палатах представительного органа; в сравнении с 1995 г. они забрали 11 % мест. На 2020 г. данные показатели остановились на цифре в 25,5 % мест, что составляет больше четверти парламентариев в мире. Во многих странах постсоветского пространства сохраняется низкий уровень представленности женщин в законодательных органах. Например, Россия занимает 138 строчку в данном рейтинге: в нижней палате – 15,8 процентов, в верхней – 17,1 процент. Данная ситуация подтверждает тот факт, что женщины как суверенная общественная группа в России XXI века все еще не имеет весомого влияния в политической сфере, отличных от других демографических групп.

В 2021 году количество женщин-парламентариев в России составляет около 25 %. По результатам заседания оргкомитета III Евразийского женского форума данный показатель планируется увеличить до 40 % в срок до 2024 года. Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко отметила, что данная сфера нуждается в активном реформировании, так как в настоящее время из глав 89 субъектов России женщиной является лишь одна – глава Ханты-Мансийского автономного округа Наталья Комарова [8]. Данный факт является подтверждением того, что в России проблемы гендерного равенства и сбалансированного представительства в законодательных органах (и, как следствие, возможность попасть на более высокие должности) остаются нерешенными и для приближения к

общемировым стандартам в данной сфере необходимо продолжать вести активную женскую политику.

Ситуация в Беларуси более оптимистична: нижняя палата – 40 процентов, верхняя – 25 процентов и занимает 20 строчку рейтинга. Азербайджан замыкает рейтинг, так как женщины получили менее 20 процентов мандатов [9]. Неудовлетворительный результат продолжает сохраняться на протяжении многих лет в сфере представленности женщин на высших государственных должностях. В настоящее время во всем мире насчитывается лишь 15 женщин – глав государств. Несмотря на довольно низкий показатель, ситуация в данной сфере значительно улучшилась по сравнению с 1995 г., однако проблема дискриминация женщин сохраняется и наносит ущерб значительной половине человечества. Множество государств разработало и приняло меры по устранению вышеописанной проблемы, однако вопрос их эффективности на практике остается открытым и требует дальнейшего изучения.

В странах, которые являются участницами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) к 2010 году женщины составляли 22 процента членов региональных законодательных органов, а в 2000 году данный показатель составлял 15 процентов. Однако стоит учитывать основополагающую разность между отдельно взятыми государствами-участниками. Так, например, в законодательных органах стран Северной Европы количество женщин практически стало идентичным количеству мужчин, однако в парламентах Украины, Турции, Грузии данный показатель составил менее 1/10 от общего числа депутатов. Прогресс по сравнению с 1995 г. также неравномерен: когда в Бельгии, Македонии, Литве, Молдове и Испании был замечен бурный расцвет

политической активности женщин, в России, Украине, Грузии и Венгрии он оставался минимальным.

Для более успешного и ускоренного достижения гендерного равенства на выборных должностях существует ряд стратегических мер, способствующих этому:

- 1) конституционные права;
- 2) избирательная система;
- 3) законодательные квоты;
- 4) внутрипартийные правила и процедуры;
- 5) развитие потенциала;
- 6) парламентские реформы [9].

Идея так называемого «государственного феминизма» обеспечивает повышение уровня гендерного представительства в законодательных органах государств и естественным образом происходит одобрения социумом ценностей равноправия. К базису государственного феминизма относят:

- утверждение принципа равенства женщин с мужчинами на государственном уровне путем внесения соответствующих положений в основной закон государства;
- воздействие конституционного принципа на определенные социальные стратегии;
- совершенствование законодательства с целью приведения его в соответствие с основным законом государства;
- отслеживание и оценка политики равенства и ее итогов.

Подобные преференции от государства в виде поддержки принципа равноправия полов, гарантия общих и персонифицированных прав позволили включить и мужчин, и женщин в занятость и политическую

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru
e-mail: akademnova@mail.ru

жизнь на более справедливых и равных условиях, нежели чем по сравнению с иными государствами. Только благодаря проведению соответствующей государственной политики возможно оказать влияние на социум, изменить его отношение к проблеме гендерного дисбаланса в органах государственной власти, политике. Принцип гендерного равенства реализуется с помощью множества инструментов, таких как законодательства по данной тематике, создания союзов и объединений, назначения лиц, уполномоченных на рассмотрение претензий граждан по вопросам гендерного равенства и т.п.

В соответствии с вышесказанным, одной из основополагающих причин, препятствующих равномерному гендерному распределению в законодательных органах власти, являются социальные установки касательно воспитания детей и ролей в семье. Также к подобным причинам относят профессиональные тенденции, которые складываются в процессе неодинаковой социализации женщин и мужчин. Важными условиями закрепления принципа гендерного равноправия в парламентах представляются: государственное закрепление принципа равноправия мужчины и женщины в конституции; тип избирательной системы, действующий в той или иной стране; применение мер «позитивной дискриминации» или законодательных квот; парламентские реформы [9].

Опираясь на вышеперечисленные точки зрения, можно сделать вывод, что установление гендерно сбалансированного представительства в национальных парламентах имеет огромное значение для достижения безопасности и демократии во всем мире. Данный вопрос имеет особенную важность, как сказано в Пекинской декларации 1995 года [5]. Достижение гендерного баланса в национальных парламентах с каждым годом растет, однако темпы роста оставляют желать лучшего (доля женщин-

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru
e-mail: akademnova@mail.ru

парламентариев увеличивается на 0,5 % ежегодно, однако с такими темпами достичь гендерно сбалансированного представительства будет возможно только через 50 лет, что является крайне большим сроком).

Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения 22.03.2021).
2. Постановление Правительства РФ от 8 января 1996 г. N 6 «О концепции улучшения положения женщин в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. – N 3. – Ст. 185.
3. Постановление ГД ФС РФ от 20 ноября 1997 г. N 1929-П ГД «О Концепции законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» // СЗ РФ. – 1997. – N 48. – Ст. 5527.
4. Определение Конституционного Суда РФ от 19 декабря 2019 г. N 2914-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Рязопова Нагима Габдылахатовича на нарушение его конституционных прав частью 1 статьи 8 Федерального закона «О страховых пенсиях»» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=524094#RABzvLTKxweVrPhw> (дата обращения: 31.10.2022 г.)
5. Пекинская декларация. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/womdecl.shtml (дата обращения 22.03.2021).
6. Поленина С.В. Право, гендер и культура в условиях глобализации / С.В. Поленина, Е.В. Скурко // Москва : Формула права, 2009. 192 с.
7. Попова О.В. Гендерные партии в современной России: проблемы и перспективы / О.В. Попова // Политическая наука. № 1. 2015. С. 186-199.
8. Количество женщин в российском парламенте планируют довести до 40 процентов / Парламентская газета / [Электронный ресурс]. – URL : <https://www.pnp.ru/politics/predstavitelstvo-zhenshhin-v-rossiyskom-parlamente-planiruyut-dovesti-do-40-procentov.html>
9. Норрис П. Гендерное равенство на выборных должностях: шестиступенчатый план действий / П. Норрис, М. Л. Крук // Гарвардский университет: 2020. – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/3/d/80989.pdf> (дата обращения: 01.11.2022 г.)

Дата поступления в редакцию: 19.01.2023 г.

Опубликовано: 19.01.2023 г.

© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2023

© Щеглова А.С., 2023