

Брагина В.Ю., Клещева А.А. Проблема коррупции и ее регулирование на местном уровне (на примере Ростовской области) // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Научный поиск. – 2022. – №6 (декабрь). – АРТ 9-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/series-scientific-search>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 328.185

Брагина Виктория Юрьевна

Клещева Алина Андреевна

студентки 4 курса, факультет экономики

Научный руководитель: Меликян А.Г., преподаватель

Южно-Российский институт управления - филиал Российской академии

народного хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

wwiiksipiksi21@mail.ru

**ПРОБЛЕМА КОРРУПЦИИ И ЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НА МЕСТНОМ
УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Аннотация: В статье рассматриваются причины коррупции в региональном разрезе (на примере Ростовской области), с учетом анализа дифференциации преступлений коррупционной направленности. Отмечено, что не всегда действие существующих норм национального и регионального законодательств о противодействии коррупции является направленным и результативным, поскольку основные причины коррупции порождаются дефолтами, сменой власти, экономическими кризисами, инфляцией и существованием возможности использовать служебное положение в корыстных целях. Как эффективный способ борьбы с коррупцией рассмотрен ряд мер, принятых на региональном уровне, выявление причин малоэффективной работы правоохранителей (влияние

бюрократии на оперативно-розыскные мероприятия, отсутствие настойчивости правоохранителей в ведении дела, недостаток оперативных действий) и их исправление должны повысить уровень выявляемых преступлений.

Ключевые слова: коррупция, протекция, взятка, подкуп, личная выгода, коррупционные преступления.

Bragina Viktoria Yurievna
Klesheva Alina Andreevna

4th year students, Faculty of Economics
Supervisor: Melikyan A.G., teacher

South Russian Institute of Management - a branch of the Russian Academy of
National Economy and Public Administration under the
President of the Russian Federation
Rostov-on-Don, Russian Federation
wwiiksipiksi21@mail.ru

THE PROBLEM OF CORRUPTION AND ITS REGULATION AT THE LOCAL LEVEL (ON THE EXAMPLE OF THE ROSTOV REGION)

Annotation: The article examines the causes of corruption in the regional development (on the example of the Rostov region), taking into account the analysis of the differentiation of corruption-related crimes. It is noted that the existing norms of national and regional anti-corruption legislation are not always directed and effective, since the main causes of corruption are generated by defaults, change of power, economic crises, inflation and the existence of the opportunity to use official position for selfish purposes. As an effective way to combat corruption, a number of measures taken at the regional level are considered, identifying the causes of ineffective work of law enforcement officers (the influence of bureaucracy on operational investigative measures, the lack of

perseverance of law enforcement officers in conducting the case, lack of operational actions) and their correction should increase the level of detected crimes.

Keywords: corruption, patronage, bribery, bribery, personal gain, corruption crimes.

Актуальность темы статьи определяется рядом обстоятельств, прежде всего, коррупционная преступность во властных структурах регионов опасна тем, что любое решение - положительное или отрицательное - зависит от решения конкретных лиц. Принятие решений, политических, экономических или социальных, которые находятся во власти отдельно взятого государственного служащего, ищущего личной выгоды, искажает механизмы функционирования демократии. А если коррупционные действия становятся системой, то рождается разветвленная система коррупционного поведения и зависимости.

Наибольшее количество региональных скандалов, связанных с коррупцией во власти, приходится на 2019-2021 гг. В 2020 году Генеральной прокуратурой России был опубликован список регионов, которые отличились наибольшим количеством преступлений по статье 290 УК Российской Федерации «Получение взятки» - в данном списке Ростовская область заняла второе место после Москвы[5]. Среди наиболее резонансных дел, связанных с коррупцией, можно отметить задержание депутата Законодательного собрания Ростовской области в 2020 г., которого заподозрили в краже газа на 44 млн руб, схема состояла в занижении показателей потребления газа при производстве хлеба в «ООО ПК Кундрат». Другое резонансное дело-задержание экс-министра ЖКХ Ростовской области в 2021 году, который злоупотребляя должностными

полномочиями, способствовал срыву сроков благоустройства парка на улице Вересаева[4].

Не все благополучно в сфере здравоохранения, о чём свидетельствует задержание министра здравоохранения Ростовской области в 2019 году по подозрению в превышении должностных полномочий. Злоупотребление должностными полномочиями состояло в том, что чиновник ограничивала конкуренцию при проведении конкурса на утилизацию медицинских отходов в интересах конкретной компании[12].

В 2019 году был задержан по подозрению в получении взятки в размере 2,6 млн. руб глава Новочеркасска, а также его заместитель. Резонансным является дело в отношении главы администрации г. Азова, задержанного в мае 2020 года, который неоднократно превышал должностные полномочия, в частности, при строительстве коттеджного посёлка «Петровский», за аналогичное преступление задержали зам главы администрации Семикаракорского района. В Сальском районе были задержаны 6 чиновников по статье «Превышение должностных полномочий» - главный архитектор главы и заместители глав районов[7].

По подозрению в коррупции в 2020 г. был задержан глава Советского района города Ростова-на-Дону. Он был заподозрен в получении взятки на сумму более 600.000 руб, способствовал организации нелегальных рынков и ларьков в Первомайском районе. Подобного рода действия - это «торговля под прикрытием». Аналогичное уголовное дело было заведено в 2020 г. на главу администрации г. Шахты. В Волгодонске в 2020 г. по подозрению в коррупции был задержан глава района вместе с заместителем, директором «Водоканала», им вменялось превышение должностных полномочий.

Существующая карта коррупции в Ростовской области содержит ряд городов «красной» линии. К ним относятся: Ростов-на-Дону, Таганрог, Азов, Новочеркасск, Зверев, Шахты, Волгодонск [13].

Всего в Ростовской области в 2020 году в отношении представителей власти было возбуждено 131 дело по статье 290 УК Российской Федерации «Получение взятки», 37 дел уголовных по статье 291 УК Российской Федерации «Дача взятки». Но несмотря на то, что уголовные дела возбуждаются, пока очень мал процент вынесения судебных решений – некоторые уголовные дела рассматриваются по несколько лет, некоторые «разваливаются», не доходя до суда. В 2021 году, согласно данным Отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Ростовской области, было выявлено более 6000 нарушений антикоррупционного законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности более 2000 человек, 120 человек привлечены к административной ответственности[6].

При этом были досрочно прекращены полномочия 6 должностных лиц в связи с утратой доверия. Большой процент нарушений совершается федеральными (1500 чел.) и муниципальными служащими (1000 чел.). Частым нарушением является указание неверных данных при декларировании своих доходов (более 2500 служащих в 2021 году указали неверные сведения). Более 200 фактов конфликта интересов были выявлены при подписании государственных контрактов, установлены факты наличия родственных отношений чиновников с подрядчиками. Всего в регионе за указанный период (первая половина 2022 г.) было зафиксировано около 40 тысяч преступлений коррупционной направленности, в рейтинге российских регионов Ростовская область занимает 6 место[7].

Средний размер полученных взяток в 2021 году составлял около 150 000 руб., в 2022 г. ситуация изменилась – по данным прокуратуры, сумма увеличилась до 770 тысяч рублей[12]. Основной контингент взяткодателей и взяткополучателей - должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления, представители сферы образования, здравоохранения, правоохранительных органов.

В первой половине 2022 года было выявлено на 84% больше случаев коррупции, по сравнению с первой половиной прошлого года. В ноябре 2022 года прошла серия арестов по делам о коррупции в г. Таганроге - был задержан замначальника отдела по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией УМВД Таганрога по обвинению в получении взяток (на сумму более 40 млн. руб. и в посредничество при даче взятки [12]. Согласно данным на портале криминальной статистики, в Ростовской области в первой половине 2022 года было возбуждено 139 уголовных дел за получение (77 чел.) и дачу взятки (66 чел)[7], наибольший рост в динамике приходится на дачу взятки (рис. 1.).

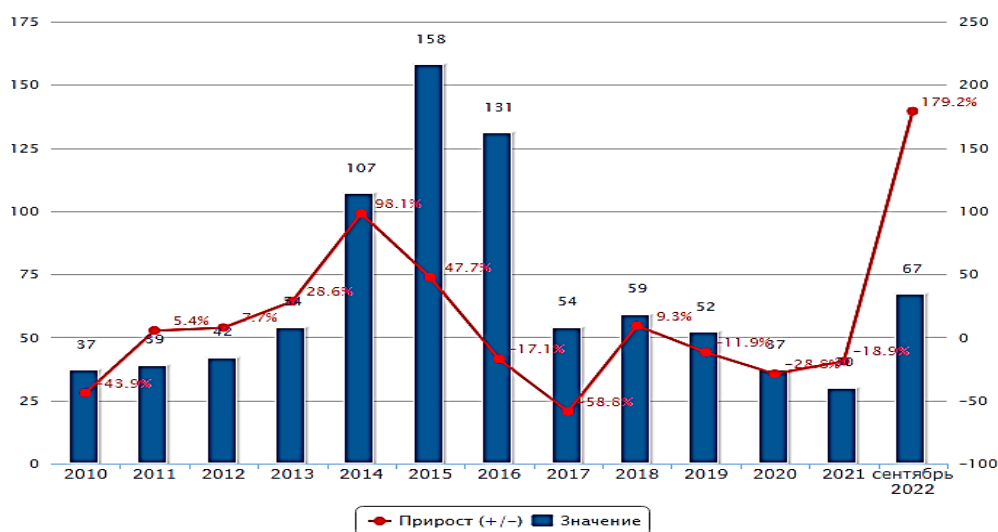


Рис. 1. Динамика преступлений в Ростовской области по ст. 291 УК РФ, 2010 – 2022 гг.

Тенденция такова: нарушения антикоррупционного законодательства чаще выявляют у муниципальных служащих, среди наиболее коррумпированных сфер, помимо перечисленных выше - освоение бюджетных средств. Это наиболее коррумпированная сфера, преступления совершаются представителями власти на уровне муниципалитетов и государственных органов. Чаще всего по подозрению в коррупции привлекаются чиновники в ходе реализации национальных проектов, связанных с городской средой, строительством автомобильных дорог, в области демографии, образования культуры и здравоохранения. Правонарушения фиксируется в процессе оплаты фактически невыполненных работ, некачественных работ, в процессе поставки продукции, при фальсификации отчётных показателей, при организации государственных закупок. Коррупция является комплексным явлением, она влечет за собой негативные результаты в любых своих проявлениях на местах (рис. 1).

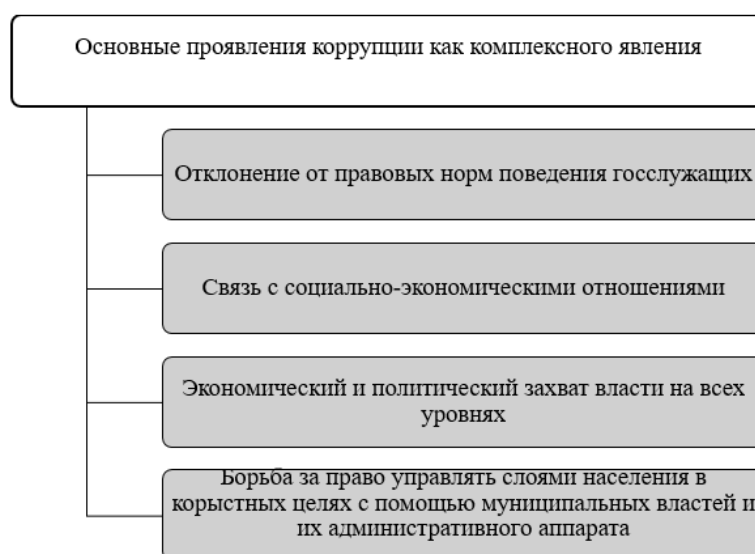


Рис. 2. Направления проявления коррупции как комплексного явления

В обществе необходимо формировать атмосферу нетерпимости к проявлениям коррупции, изменение менталитета - задача глобальная [9, С. 287]. Важным практическим моментом противодействия можно считать усиление обязательств и ответственности за совершение коррупционных преступлений.

На государственном уровне происходит реализация политики в области противодействия коррупции, в которую также включена Ростовская область. Ростовская область как субъекта Российской Федерации реализуется ряд мероприятий, которые связаны с противодействием коррупционным преступлениям, а также иным правонарушениям, совершаемым государственными и муниципальными служащими. Закон Ростовской Области от 12.05.2009 № 218 ЗС о противодействии коррупции в Ростовской области[1]. В соответствии с нормой статьи 5 указанного закона, определен ряд направлений деятельности государственных органов Ростовской области, а также органов местного самоуправления, которые нацелены на противодействие коррупции и повышение эффективности данной деятельности.

На уровне Правительства Ростовской области решается ряд вопросов, прежде всего, кадровые, организационные и внутренние. Актуальными действиями являются принятие антикоррупционных стандартов, а также мер по формированию в обществе нетерпимого отношения к любому поведению, которое связано с коррупционными проявлениями. На уровне правительства Ростовской области существует региональный план мероприятий по противодействию коррупции в государственных органах Ростовской области, отметим Указ губернатора Ростовской области от 21 марта 2016 года № 51[3], Постановление Правительства Ростовской области от 30 сентября 2015 года № 5 [2].

Действующие на уровне Правительства и органов государственной, муниципальной власти комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов выявляют большое количество фактов, которые связаны с нарушением антикоррупционного законодательства. Большая часть нарушений допускается как гражданскими, так и муниципальными служащими, по установленным фактам нарушения антикоррупционного законодательства лица привлекаются к юридической ответственности, их увольняют по причине утраты доверия. Комплекс мероприятий, связанных с обнаружением и пресечением коррупционных проявлений, реализуется путем выполнения следующих действий:

- профилактика коррупционных правонарушений среди государственных и муниципальных служащих;
- повышение эффективности деятельности по информированию общества о работе по профилактике коррупционных нарушений;
- деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих на уровне государственных и муниципальных органов;
- анализ деятельности, связанной с противодействием коррупции в границах полномочий, обозначенных в рамках Указа Президента Российской Федерации № 1065 от 21 сентября 2009 года - проверка достоверности сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей на государственной и муниципальной службе.

В регионе действует рабочая группа по взаимодействию с Главным управлением Минюста России по Ростовской области УФССП России по Ростовской области, которая в рамках своих полномочий выявляет и реагирует на допущенные нарушения антикоррупционного

законодательства Российской Федерации. Территориальный орган Министерства Юстиции России в Ростовской области формирует правовые основы политики государства в области пресечения коррупции, препятствует проникновению незаконных составляющих в правовое поле страны. Главное Управление Минюста России по Ростовской области занимается разъяснительной работой, связанной с профилактикой коррупционных правонарушений, организуя лекции, конференции, круглые столы, организует издание работ по данному вопросу в сборниках и отдельных изданиях, учебных пособий.

Как указывают представители прокуратуры по Ростовской области, в 2022 году в регионе будет изменена сама основа подхода по выявлению преступлений коррупционной направленности. Причинами малоэффективной работы правоохранителей в данном направлении были: влияние бюрократии на оперативно-розыскные мероприятия, отсутствие твердой позиции правоохранителей в ведении дела, недостаток оперативных действий. Работа по исправлению данных упущений должна повысить уровень выявляемых преступлений[10].

На фоне принимаемых мер отметим позитивные сдвиги в данной области: по данным МВД, за первое полугодие 2022 года в стране было зарегистрировано 24613 дел коррупционной направленности, что составляет 0,4% от общего количества зарегистрированных преступлений за указанный период, к ответственности привлечено 11574 человека, раскрываемость составляет 98 %, что на 23% больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года [10]. В Ростовской области в 2021 году на реализацию мероприятий областного и муниципальных бюджетов затрачено свыше 10 миллионов рублей. В результате с 2021 года наблюдается снижение «деловой» коррупции на 17% (45% в 2020 г. и 28%

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru
e-mail: akademnova@mail.ru

в 2021), отмечается отсутствие значительной отрицательной динамики и снижение фактов взяточничества с 321 (2020 г.) до 308 (2021 г.), 32% осужденных получили реальное лишение свободы[11].

Таким образом, в деле борьбы с коррупцией задействованы представители органов власти, судейского, нотариального, адвокатского сообщества Ростовской области, представители общественных организаций, различных объединений, в том числе, преподаватели и студенты ведущих ВУЗов Ростовской области. Контролируют соблюдение норм законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации, противодействие коррупции министерства и ведомства региона, но для эффективного противодействия коррупции должна быть в полной мере осознана необходимость борьбы с коррупционными угрозами на уровне каждого представителя общества[8, С. 167]. В интересах каждого жителя региона важно соблюдение запретов и ограничений антикоррупционного законодательства, должна учитываться готовность населения к сотрудничеству с органами власти. Просвещение, воспитание, профилактика взяточничества должны начинаться еще в школе. Только слаженная и скоординированная работа контрольно-надзорных органов, правоохранительных органов, властей субъектов Федерации и местного самоуправления при полном понимании населением угрозы коррупции будут способствовать стабильности социальной жизни региона. Важно усиление внутриведомственного контроля за эффективностью реализации антикоррупционных мер, инициация осуществления проверок, профилактическая работа должна быть связана с информированием и правовым просвещением депутатов, кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области, в целом совершенствование

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

нормативно-правового регулирования противодействия коррупции в министерствах и ведомствах Ростовской области.

Список использованной литературы:

1. Областной закон от 12 мая 2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области» (в ред. от 05.08.2022) // Наше время, 13.05.2009. № 139-146.

2. Постановление Правительства Ростовской области от 30 сентября 2015 года № 5 «О Порядке осуществления комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области антикоррупционного мониторинга» (с изменениями на 25 июля 2022 года) // Официальный портал правовой информации Ростовской области <http://pravo.donland.ru>, 30.09.2015.

3. Указ Губернатора Ростовской области «О некоторых вопросах противодействия коррупции» от 21 марта 2016 № 51 // Официальный портал правовой информации Ростовской области <http://pravo.donland.ru>, 22.03.2016.

4. Динамика преступлений коррупционной направленности по Ростовской области // http://crimestat.ru/regions_chart_total.

5. Крицкая А.А., Тишкин Д.Н. Проблемы и перспективы формирования антикоррупционного сознания граждан в современной России // Опыт и традиции подготовки полицейских кадров. Материалы Международной научно-практической конференции. 2020. С. 166-179.

6. Крицкая А.А., Артюхин О.А., Петченко Е.В. Современная антикоррупционная политика как механизм противодействия коррупции // Актуальные проблемы противодействия коррупции в современной России. Материалы Всероссийского Круглого стола. 2021. С. 283-289.

7. Противодействие коррупции. Статистика. Официальный сайт МВД России // [https:// мвд.рф/anticorr/statistics](https://мвд.рф/anticorr/statistics).

8. Результаты антикоррупционного мониторинга в Ростовской области в 2021 году // <https://www.donland.ru/result-report/1316>

9. Средний размер взятки в Ростовской области с начала 2022 года составил 770 тысяч рублей // <https://161.ru/text/criminal/2022/08/03/71540108/?ysclid=lbb12fa26p851866407>

10. Шевченко А. Карта донской коррупции. Где и за что задерживали и судили чиновников – URL: <https://161.ru/text/criminal/2021/03/10/69802637/>.

Дата поступления в редакцию: 05.12.2022 г.

Опубликовано: 10.12.2022 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия: «Научный поиск»,
электронный журнал, 2022

© Брагина В.Ю., Клещева А.А., 2022