

Коробейников И.О. Проблемы ответственности за нецелевое расходование алиментов на содержание несовершеннолетних детей // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2018. – №5 (май). – АРТ 181-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 347.615.1

Коробейников Илья Олегович

Студент 4 курса, юридического факультета

Научный руководитель: Сучкова Т.Е., к.ю.н. доцент

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

г. Киров, Российская Федерация

e-mail: korobejnikov.ilya2015@yandex.ru

**ПРОБЛЕМЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЦЕЛЕВОЕ
РАСХОДОВАНИЕ АЛИМЕНТОВ НА СОДЕРЖАНИЕ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ**

Аннотация: в статье анализируются проблемы правового регулирования семейного законодательства, возникающие как в теоретической, так и практической сфере. По мнению авторов, некоторые нормы семейного законодательства не отвечают правам и интересам ребенка. Отмечается, что на сегодняшний день юридическая ответственность предусмотрена только в отношении плательщика алиментов, однако, поскольку, семейное законодательство исходит из принципа доверительных правоотношений между родителями и детьми, ответственность в отношении получателя алиментов отсутствует. В частности, ответственность за нецелевое расходование алиментов. По результатам исследования обоснована необходимость о ведении на законодательном уровне административной

ответственности и обязанности предоставлять информацию о целевом расходовании алиментов на несовершеннолетних детей.

Ключевые слова: алиментные обязательства, нецелевое расходование алиментов, ответственность, семейное законодательство, права детей, соглашение об уплате алиментов, злоупотребление правом, аналогия закона.

Korobeynikov Ilya Olegovich

Student 4 nd year student, Faculty of law

Scientific head: Suchkova I.e., PhD Assistant Professor

FEDERAL STATE in the Vyatka State University»

Kirov, Russian Federation

THE PROBLEMS OF LIABILITY FOR MISAPPROPRIATION OF MAINTENANCE FOR MINOR CHILDREN

Abstract: the article analyses problems of legal regulation of family law that occur in both the theoretical and practical spheres. According to the authors, some norms of family law do not meet the rights and interests of the child. Notes that, to date, legal liability only with respect to the payer of the alimony, however, since family law is based on the principle of trust relations between parents and children, liability in respect of the recipient is absent. In particular, liability for misappropriation of alimony. The study on the necessity of legislation of administrative responsibility and obliging to provide information about the target expenditure of maintenance for minor children.

Key words: alimony, child support, misappropriation liability, family law, children's rights, alimony paying agreement, abuse of the right, the analogy of the law.

Неисполнение обязательств по уплате алиментов на несовершеннолетних детей остается актуальным в российской правоприменительной практике на протяжении многих лет[1]. Правовое регулирование отношений, возникающих из алиментных обязательств, урегулированы нормами Семейного кодекса РФ[2]. Актуальной проблемой в данной сфере является нецелевое расходование алиментов на содержание несовершеннолетних детей, поскольку юридическая конструкция семейно-правовых норм не содержит ответственности за это и, кроме того, законодательство не предусматривает прямого указания на право требования от получателя алиментов отчетов о расходовании денежных средств на ребенка. Следует констатировать, что проблемы ответственности в семейном законодательстве России недостаточно изучены в науке семейного права, что порождает такие правоприменительные проблемы, как нецелевое расходование алиментов на несовершеннолетних детей.

Анализ судебной практики позволяет подтвердить вышеуказанные доводы. Так, Гагаринским районным судом г. Москвы по делу №2515/2010 вынесено решение об отказе в обязанности представлении ежемесячных отчетов о расходовании алиментных платежей на несовершеннолетних детей. Истцом не представлено доказательств, того, что взыскиваемые с ответчика алименты в пользу истца на содержание несовершеннолетних детей ответчик использует в своих личных интересах. В связи с этим, оснований для удовлетворения требования истца об обязанности представлять ежемесячные отчеты о расходовании алиментных платежей на несовершеннолетних детей не имеется, поскольку требование основано не на законе[3].

Как следует из вышеуказанного примера судебной практики, непредставление доказательств истцом о нецелевом расходовании алиментов ответчиком не дает основания полагать, что в действительности ответчик исполняет обязательства не отвечающим интересам и правам ребенка. Отсутствие осуществления контроля за порядком расходованием алиментов, приводит к достаточному сложному процессу доказывания того, что алименты тратятся не по назначению.

Еще одним примером нецелевого расходования алиментов является решение Евпаторийского городского суда республики Крым по делу № 2-1281/2016, где истец располагал информацией о том, что ответчик тратит перечисляемые им алименты на различные развлечения, занятия восточными танцами, йогой, поездками по Крыму, покупку дорогой одежды, посещение увеселительных заведений, покупку спиртных напитков. В качестве доказательств, приводились фотографии из социальной сети. Суд указал, что предоставленные истцом фотографии не являются доказательством траты алиментов на личные нужды ответчика[4].

На сегодняшний момент, в российском законодательстве отсутствует правовой механизм, способствующий избежать нарушения прав ребенка в связи с нецелевым расходованием алиментов, представленных на его содержание. По мнению авторов, уплата алиментов должна отвечать, прежде всего, интересам обеспечения детей и не должна не основательно обогащать бывшего супруга, получающего алименты на ребенка. Действующее семейное законодательство, подвергается обоснованной критике, с которой сложно не согласится, как справедливо писал Л.Б. Максимович, «Данный пробел законодательства приводит к многочисленным нарушениям прав детей как конечных получателей алиментов, а также прав плательщиков алиментов: последние фактически

осуществляют содержание бывших жен. Безнаказанно используя несовершенство законодательства, получающий алименты родитель расходует их не только по собственному усмотрению, но и на собственные нужды» [5].

Кроме того, в Постановлении Пленума Верховного суда РФ № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с взысканием алиментов» от 26.12. 2017 г. вопросы нецелевого расходования алиментов на несовершеннолетних детей в очередной раз остались без внимания. Каким образом контролировать целевое направление средств на содержание ребенка? К сожалению, Пленум ВС РФ не дает ответ на этот вопрос.

Вместе с тем, нормы Семейного Кодекса РФ несмотря на их важность и значимость, законодатель не уделил столь должного внимания, нормам относящимся к правам детей, поскольку являются диспозитивными, что в свою очередь, может являться злоупотреблением правом со стороны их законных представителей. Так, согласно ч.1 ст. 80 СК РФ родители самостоятельно определяют порядок и способ предоставления содержания несовершеннолетним детям. Прежде всего необходимо указать на то, что такая позиция законодателя обусловлена в первую очередь тем, что характер правоотношений является лично-доверительный. Автор критикует положения указанной статьи, поскольку считает, что несмотря на предоставление субъектам семейных правоотношений относительно свободы в осуществлении своих семейных прав и обязанностей несовершеннолетние дети могут быть «ущемлены» в своих правах.

Содержать несовершеннолетних детей прямая обязанность родителей, которая закреплена не только в федеральном законе, но и в ч.2 ст.38 Конституции РФ. Забота о детях, их воспитание - равное право и

обязанность родителей[6]. В соответствии с ч.2 ст. 60 СК РФ суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка. Действующая норма указывает, прежде всего, на то, что алименты имеют строго целевой характер. О целевой направленности алиментов высказался и Верховный суд: «Под целевым расходованием алиментов следует понимать направление средств на содержание, воспитание, образование ребенка и сохранение материального уровня, позволяющего обеспечить его полноценное развитие»[7] Выводы Верховного суда справедливы и обусловлены тем, что в соответствии с Декларацией прав ребенка, что ребенок нуждается в правовой охране и заботе, в надлежащей правовой защите, как до так и после рождения. Авторы солидарны с данной позицией, поскольку перечисленные меры обусловлены физической и психической незрелостью ребенка.

Стоит заметить, что в соответствии со ст. 80 СК РФ обязанность содержать несовершеннолетних детей возлагается на обоих родителей. С точки зрения законодателя, предполагается, что в случае, невыполнения надлежащим образом данных обязательств, ответственность несут оба родителя, однако по действующему законодательству санкция предусмотрена только в отношении плательщика алиментов. В частности, уклонение от уплаты средств на содержание детей является основанием для привлечения ответственности в ст.5.35.1. КоАП РФ и ст.157 УК РФ[8]. При этом никакой ответственности за нецелевое расходование алиментов в отношении получателя алиментов прямо законодательством не предусмотрено. Следует подчеркнуть, что согласно ст. 5 СК РФ к правоотношениям, не урегулированным семейно-правовыми нормами,

применяются нормы гражданского законодательства РФ. Принципиальное значение данной статьи заключается в том, что отсутствие конкретной нормы семейного права, будет оперироваться путем аналогии закона, то есть нормы, регулирующие сходные правоотношения. Однако, нормы гражданско-правового характера, устанавливающие ответственность за нецелевое расходование средств на содержание ребенка также отсутствуют. Следовательно, привлечение к ответственности, в данном случае ни гражданским, ни семейным законодательством не предусмотрено. Более того, с уверенностью следует указать, что это является пробелом действующего семейного законодательства.

С позиции автора законодатель презюмирует целевое расходование на содержание несовершеннолетних детей со стороны получателя алиментов. Тем не менее, такой подход законодателя не соответствует объективным жизненным реалиям, поскольку не предусматривает абсолютно никаких гарантий защищенности прав несовершеннолетних детей. Автор считает, что нецелевое расходование средств на содержание несовершеннолетних детей получателем алиментов, наряду с ответственностью плательщика алиментов за уклонение от уплаты алиментов будет, в полной мере способствовать реализации права и защите интересов детей.

Действительно, установленная СК РФ обязанность по содержанию несовершеннолетних детей возложена на обоих родителей. Поэтому предложенная концепция семейно-правовой ответственности за нецелевое расходование средств на ребенка в отношении получателя алиментов, вполне состоятельна и справедлива. Иначе не может и быть, именно такая правовая мера способствует полной и всесторонней защите прав несовершеннолетнего ребенка.

Получение средств является неотъемлемым правом несовершеннолетнего ребенка, поскольку обеспечивает всю сферу его жизнедеятельности. Автор полагает, что нецелевое расходование алиментов на ребенка является нарушением стабильности и баланса интересов не только семьи, но и в первую очередь, ребенка. Из этого вытекает, что в случае, когда один из участников семейных правоотношений, в частности, получатель алиментов реализует свое право в ущерб ребенка, тем самым, показывает противоправное поведение. Кроме того, суммы выплачиваемые на содержание ребенка законному представителю, не являются его собственностью, а поступают в его распоряжение. Именно поэтому в Семейном Кодексе РФ отсутствие четкой юридической конструкции императивного характера, приводит к злоупотреблению прав в отношении ребенка, выражающаяся в нецелевом расходовании алиментов, а также уклонение от их уплаты.

Для того чтобы обеспечить в полной мере целевой характер алиментных выплат и повысить гарантии максимального уровня жизни ребенка, считаем оправданным и объективно необходимым внести изменения в следующей редакции:

предлагается дополнить в КоАП РФ статью предусматривающую нецелевое расходование алиментов в отношении алиментополучателя, с целью соответствия того, что обязанность по содержанию несовершеннолетних детей возлагается на обоих родителей, и в случае уклонения, невыполнения данных обязательств, в том числе за нецелевое расходование нести ответственность в рамках предусмотренной статьи.

Изменить в ч.1 ст. 61 СК РФ Родители имеют равные права и обязанности, а также несут равную ответственность в отношении своих детей.

дополнить в ч.4 ст. 66 СК РФ Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на получение информации о своем ребенке из образовательных организаций, информации о медицинских организаций, организаций социального обслуживания и аналогичных организаций, «а также требовать в письменной форме о расходовании алиментов на несовершеннолетнего ребенка». В предоставлении информации может быть отказано только в случае наличия угрозы для жизни и здоровья ребенка со стороны родителя. Отказ в предоставлении информации может быть оспорен в судебном порядке.

Список использованной литературы:

1. Доклад директора ФССП России о результатах работы территориальных органов ФССП России по исполнению требований исполнительных документов о взыскании алиментов за 9 месяцев 2016 года, протокол совещания.
2. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: [Федеральный закон от 29.12.1995 N 223-ФЗ]: принят Гос. Думой ФС РФ 08.12.1995 г. N 230– Режим доступа: [Консультант Плюс]. – Загл. с экрана.
3. Решение Гагаринского районного суда Московской области по делу №№2515/2010 от 13.10.2010. судебные и нормативные акты РФ: Арбитражные суды [Электронный ресурс] // Режим доступа: [Судебные и нормативные акты РФ]. – Загл. с экрана.
4. Решение Евпаторского городского суда Республики Крым по делу № 2-1281/2016 от 26.04.2016. судебные и нормативные акты РФ: Арбитражные суды [Электронный ресурс] // Режим доступа: [Судебные и нормативные акты РФ]. – Загл. с экрана.
5. Максимович Л.Б. «Алименты на ребенка: проблема нецелевого расходования» Журнал / Актуальные проблемы российского права 2017. – С.78.
6. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: [(принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ)] // Собрание законодательства РФ. – 26.01.2009. – № 4. – ст. 445. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – Загл. с экрана.
7. Обзор судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей от 13. 05.2015. Президиум Верховного суда.

- [Электронный ресурс] // Режим доступа: [Консультант Плюс]. – Загл. с экрана.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: [Федеральный закон от 29.12.1995 N 223-ФЗ]: принят Гос. Думой ФС РФ 24.05.1996 г. N 62 ФЗ– Режим доступа: [Консультант Плюс]. – Загл. с экрана.

Дата поступления в редакцию: 28.04.2018 г.

Опубликовано: 02.05.2018 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2018

© Коробейников И.О., 2018