

Ишкильдина Э.Т. Парламентское расследование и парламентский контроль // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2017. – № 11 (ноябрь). – АРТ 462-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.537.7

Ишкильдина Эвелина Тимуровна
2 курс, Юридический факультет
Научный руководитель: Савощикова Е. В.
канд. юрид. наук, доцент
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»
г. Оренбург, Российская Федерация
E-mail: lina22564.1998@mail.ru

**ПАРЛАМЕНТСКОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ И ПАРЛАМЕНТСКИЙ
КОНТРОЛЬ**

Аннотация: Рассматриваются особенности парламентского контроля и парламентского расследования в Российской Федерации, цель парламентского расследования, его предмет, принципы. Данная работа актуальна в связи с тем, что парламентские расследования помогают воспитать законопослушное население. Затрагивается проблема ограниченного влияния Парламента на внешнеполитические решения представительных органов власти.

Ключевые слова: Парламент, парламентское расследование, парламентский контроль, Правительство, подотчетность.

Ishkildina Evelina Timurovna
2nd year, faculty of Law
Scientific supervisor: **E. V. Savostikova**
candidate of legal Sciences, associate Professor
FSBEI "Orenburg state University"

A PARLIAMENTARY INVESTIGATION AND PARLIAMENTARY CONTROL

Abstract: Discusses the features of parliamentary control and parliamentary investigations in the Russian Federation, the purpose of the parliamentary investigation, its object, principles. This work is relevant due to the fact that the parliamentary investigation help to educate the law-abiding population. Address the issue of the limited influence of Parliament on foreign policy decisions of representative bodies.

Key words: Parliament, parliamentary inquiry, parliamentary control and Government accountability.

В настоящее время институт парламентского контроля является одним из актуальнейших правовых явлений в большинстве развитых стран мира, характеризующихся высоким уровнем экономического развития и демократических ценностей[3, с.4].

Институт парламентского расследования в России был введен Федеральным законом N 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» от 27 декабря 2005 года. Согласно указанному закону, предмет парламентского расследования включает в себя грубые или массовые нарушения конституционных прав и свобод либо обстоятельства природных и техногенных катастроф. Российский законодатель устанавливает место рассматриваемого института в общей системе правового регулирования контрольной и следственной деятельности.[2] Исходя из вышесказанного – парламентское расследование

не может осуществляться Президентом Российской Федерации, судами, органами дознания и органами предварительного следствия (ч.3 ст.2 Закона о парламентском расследовании). Пристальное внимание следует уделить определению предмета парламентского расследования. Значимость данного вопроса заключается в том, что от его решения зависит разграничение контрольных полномочий парламента с контрольными, надзорными полномочиями других органов государственной власти, а также органов и учреждений, не являющихся носителями властных полномочий. Как принято, предметом парламентского расследования не может быть идентификация вины отдельных лиц при совершении преступления. Расширительное толкование нормы может обусловить запрет на расследование обстоятельств, входящих в целом в компетенцию правоохранительных органов. Принимая во внимание, что парламентское расследование не подменяет дознание, предварительное следствие и судопроизводство, становится очевидным, что реализация института парламентского расследования может быть затруднена, поскольку нарушения прав личности, как правило, влекут за собой возбуждение уголовного дела или приводят к судебному обжалованию действий или бездействия должностных лиц или уполномоченных органов.

Проведение парламентского расследования может иметь целью выявление фактов не уголовно-правового, а организационного, технического, исторического значения и т.п. Итак, парламентское расследование – это особая форма и способ парламентского контроля, которые предусмотрены в законодательстве большого количества стран. Право Парламента на проведение такого расследования осуществляется через создание его палатами специализированных комиссий, направленных на расследование преступлений особой социальной значимости.

Какими целями руководствуется парламентское расследование? Во-первых, это защита прав и свобод человека, которые гарантированы Конституцией Российской Федерации [1, с.4]; во-вторых, это обеспечение палатами Федерального Собрания РФ контроля над деятельностью Правительства РФ, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, государственных органов, не являющихся органами государственной власти, а также органов местного самоуправления по устранению причин и последствий событий, которые послужили основанием для проведения парламентского расследования; в-третьих, это определение причин и условий возникновения фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования и информирование общественности о них, а также содействие устранению таких причин и условий.

Парламентское расследование проводится на основе принципов законности, равенства граждан перед законом, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, коллегиальности, уважения чести и достоинства личности, объективности и гласности. Парламентское расследование ни в коем случае не заменяет расследования, предварительного расследования и судопроизводства. Как формально, так и реально парламентское расследование существенно отличается от расследований, проводимых уполномоченными органами государства. Парламент может лишь констатировать нарушение закона и предоставлять компетентным органам, которые обязаны их рассматривать и, при необходимости, проводить полное расследование, но в ходе следствия Парламент не может принимать решения с уголовными последствиями.

Законодатель определяет предмет парламентского расследования следующим образом: предмет парламентского расследования включает факты грубого или массового нарушения прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией РФ [1, с.4]; обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера; обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ст.4 Закона о парламентском расследовании). [2]

Основаниями для инициирования парламентского расследования являются события, которые стали известны членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и связаны с указанными обстоятельствами и обстоятельствами в части 1 статьи 4 Федерального закона.

Факты и обстоятельства, установленные решением суда, вступившим в законную силу, т.е. приговором, признаны парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, верными без дополнительной проверки и не могут ставиться под сомнение.

Продолжительность парламентского расследования не может превышать 1 года со дня создания специализированной комиссии. Парламентское расследование должно быть завершено до истечения срока полномочий Государственной Думы Федерального Собрания соответствующего созыва.

Принятие Федерального закона от 27.12.2005 № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального собрания Российской Федерации» было связано, в частности, с необходимостью всё-таки

разрешить проблему коррупции, которая стала одной из самых серьезных угрозы национальной безопасности и стабильности Российской Федерации, препятствуя также и экономическому росту государства.

Законом о парламентском расследовании регулируются общественные отношения, которые связаны с осуществлением палатами Федерального собрания РФ деятельности по расследованию фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства (согласно ч.1 ст.1). Вместе с тем, потребность в проведении парламентских расследований возникла в России задолго до принятия данного закона. Стоит отметить довольно большой опыт создания специальных комиссий: например, Парламентская комиссия Верховного совета СССР, осуществлявшая работу по расследованию трагических событий в г. Тбилиси 9 апреля 1989 г. Было проведено парламентское расследование для установления лиц, ответственных за принятие недостаточно подготовленных военно-технических и политических решений по введению чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике. Вторым примером парламентских расследований в период действия Конституции РФ 1993 г. служит создание временных комиссий 1994—2001 гг. Так, в частности, было проведено независимое парламентское расследование трагических событий в г. Беслане. Формально не обладая правом на проведение парламентских расследований, российский законодательный и представительный орган не смог исключить из своей работы реализацию данного института, присущего любому парламенту. Такая практика стала необходимой, несмотря на то, что в период в 1993-1998 гг. российский парламент не использовал в полной мере свои контрольные полномочия.

Парламентское расследование использует ряд инструментов и средств, с помощью которых гарантируется наиболее эффективное исполнение парламентского контроля. В то время как основная цель парламентской дипломатии – оказать влияние на другие страны мира, и связанная с ней внешняя политика правительства, парламентский контроль фокусируется, в первую очередь, на осуществлении влияния на граждан своего государства. Это происходит внутри страны. Цели парламентской деятельности, однако, взаимосвязаны и взаимозависимы, часто совпадают с внешней политикой Правительства и Президента РФ, и наоборот. Ни согласованность в отношении определения этих целей, ни четкое различие между ними не являются очевидными и часто совпадают.

Парламентский контроль носит политический характер, в котором законодательный орган, действуя от имени общественности, оценивает варианты действий, которые будут политически целесообразными.

Один из инструментов парламентского контроля разработан для того, чтобы восполнить пробел в информации, необходимой для взаимодействия между исполнительной и законодательной властью, благодаря чему Парламент может оценивать и выбирать направления деятельности как во внутренней, так и во внешней политике государства. Объем и содержание Парламентского расследования определяется тем, насколько эффективные инструменты контроля применяются во всех областях политики, в том числе и во внешнеполитических делах.

Несмотря на неоднократные призывы к большей демократической подотчетности в области внешней политики, также из-за углубления связей между внутренней и внешней политикой, в современных государствах, в том числе и в Российской Федерации, Парламенты продолжают иметь довольно ограниченное влияние на внешнеполитические решения. Часто

утверждают, что возросшее влияние Парламентского контроля может ограничивать действия Правительства в принятии необходимых решений в достаточно быстром режиме с учетом международной обстановки. Политика безопасности, в частности, рассматривается как поле, где не требуется парламентский контроль.

Но ведь это поле, где Парламентский контроль имеет особую актуальность не только в связи с растущим влиянием международных актов на внутреннее законодательство, но и потому, что это область, где решения становятся основанием длительных последствий для гражданина и, следовательно, требующих прямого или косвенное парламентского вмешательства.

Исходя из изложенного выше, можно сделать вывод о том, что в целях разграничения парламентского расследования и расследования по уголовному делу в России необходима конкретизация законодателем предмета парламентского расследования посредством внесения изменений в ст.4 Закона о парламентском расследовании.[2] Несовершенство правового регулирования соответствующих общественных отношений должно являться ключевым моментом при определении фактов массовых нарушений од человека как основания для проведения парламентского расследования. [5] Кроме того, в принятом палатой постановлении должны быть определены цели конкретного парламентского расследования.

Наиболее эффективным инструментом, посредством которого парламент может держать органы исполнительной власти под контролем, является именно парламентское расследование. Расследования, проводимые парламентариями, особенно уместны при необходимости решения проблем, затрагивающих политические масштабы. Парламентские

расследования в таких случаях становятся даже более предпочтительными, чем судебные.

Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации (с гимном России). - М.: Проспект, 2016. - 237 с.
2. Федеральный закон от 27.12.2005 № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации»//СЗ РФ. 2013. № 19. Ст. 2315.1.
3. Парламентский контроль в Российской Федерации. Научно-практическое пособие. М.: Издание Государственной Думы, 2011. 160 с.
4. Якимова Е.М. Правовое регулирование института парламентских расследований в Российской Федерации: Автореф. канд. дис. Омск, 2010. С. 9.
5. Спиридонов А.А. Парламентский контроль в Российской Федерации: научно-практическое пособие. М.: Издание Государственной Думы, 2011.

Дата поступления в редакцию: 20.11.2017 г.

Опубликовано: 24.11.2017 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2017

© Ишкильдина Э.Т., 2017