

Ланина М.В., Григорянц С.А. Актуальные проблемы реформирования отечественного нотариата // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Научный поиск. – 2022. – №1 (апрель). – АРТ 1-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/series-scientific-search>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 34.07

Григорянц Сергей Анушаванович,
к.ю.н., доцент кафедры Гражданского процесса
юридического факультета РГЭУ (РИНХ),
Ланина Мария Владимировна
Магистрант 2 курса кафедры Гражданского процесса
юридического факультета РГЭУ (РИНХ).
Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)
г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация
e-mail: S.Pav.N@yandex.ru

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОТЕЧЕСТВЕННОГО НОТАРИАТА**

Аннотация: Разработка научных предложений, направленных на оптимизацию законодательства в сфере нотариата, сегодня представляет особую актуальность. Современное законодательство в области нотариата отличается формальными недоработками со стороны законодателя, о чем свидетельствуют обозначенные в исследовании проблемы. В статье проводится анализ актуальных проблем отечественного нотариата, а также предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: нотариат, международное сотрудничество, международный договор.

Grigoryants Sergey Anushavanovich,
Candidate of Law, Associate Professor of the
Department of Civil Procedure
of the Faculty of Law of the Russian State University
of Economics (RINH),
Lanina Maria Vladimirovna
2nd year master's student of the Department of Civil Procedure
of the Faculty of Law of the Russian State University
of Economics (RINH).
Rostov State University of Economics (RINH),
Rostov-on-Don, Russian Federation

ACTUAL PROBLEMS OF REFORMING THE DOMESTIC NOTARY

Abstract: The development of scientific proposals aimed at optimizing legislation in the field of notary is of particular relevance today. Modern legislation in the field of notary is characterized by formal shortcomings on the part of the legislator, as evidenced by the problems identified in the study. The article analyzes the current problems of the domestic notary, and also suggests ways to solve them.

Keywords: notary, international cooperation, international agreement.

В нашем государстве нотариат является одним из важнейших институтов правовой системы. Деятельность нотариусов предупреждает юридические споры, приводит правовые отношения к правильным дальнейшим действиям. В каждом случае, когда гражданин, прибегнувший к нотариальной защите, может быть уверен, что нотариальный акт закрепляет его права и интересы, а также защищает от юридических рисков и правовых последствий. Но, как и в любой системе, здесь также имеются ряд актуальных проблем.

В числе основных проблем требующих разрешения нужно выделить:

1. Место нотариата в системе правоохранительных органов: необходимо четко разграничивать деятельность нотариата и судов общей юрисдикции.

Заявляя о проблематичных вопросах, изначально следует остановиться на самом понятии нотариата, которое в данное время требует немаловажной доработки. Нотариат в России представляет собой организацию органов и должностных лиц, которые в соответствии с законодательством производят разные нотариальные действия.

Обусловливая положение нотариата в структуре правоохранительных органов, следует более ясно разделить деятельность нотариата и судов общей юрисдикции. Такая проблема стала объектом исследования разных авторов.

Несмотря на вносимые поправки в нотариальную деятельность, в последнее время все чаще говорится о необходимости совершенствования законодательства о нотариате, в частности, принятия Федерального закона о нотариате. Одна из задач заключается в том, чтобы разработать единый кодифицированный источник нотариальной деятельности. Нужно обосновать на разных уровнях: доктринальном, законодательном и

практическом широкий предмет нотариальной деятельности. Требуется обоснование и развитие концепции активной роли нотариуса в жизни общества. Необходимо упорядочить взаимоотношения нотариусов с органами государственной власти и управления, а также с представителями других юридических профессий. Также немаловажно расширять международно-правовое сотрудничество в сфере нотариата, извлекая из нотариальных систем других государств только лучшее, но при этом учитывать и ориентироваться на собственную национальную правовую систему.

Специфика деятельности российского нотариата в эпоху информатизации обуславливает необходимость правовой регламентации его цифровой инфраструктуры, таких вопросов как алгоритм доступа к электронному ресурсу нотариуса, классификация информации, хранящейся в реестре по категориям доступа, формирование правовых основ электронного взаимодействия нотариата и органов государственной власти Российской Федерации, определение наиболее значимых направлений развития цифровой инфраструктуры российского нотариата; формирования и развития инфраструктуры внутриорганизационного электронного взаимодействия нотариального сообщества и ряд других направлений, актуализирующих научные исследования в сфере административно-правового и информационно - правового регулирования нотариальной деятельности в России¹.

¹ Дударев А.В. Об актуальности научных исследований межнационального взаимодействия нотариата // Нотариус. 2019. № 4. С. 9.

Возвращаясь, к понятию нотариата, следует отметить, что на законодательном уровне нужно более четко определить систему нотариальных органов, разграничить функции и полномочия нотариусов и органов, правомочных совершать нотариальные действия.

Основные проблемы нотариата, отражающие его организацию и функционирование сводятся к необходимости определения места этого института в системе гражданской юрисдикции, оценки его потенциала во взаимодействии с правоохранительной и налоговой системой, совершенствования нотариальных процедур.

Также нужно предусмотреть усиление контрольных функций органов юстиции; введение дотаций нотариусам в экономически слабых районах, за счет нотариального сообщества; установление электронных каналов с ведомствами, ведущими официальные реестры и базы данных; установление гибких нотариальных тарифов.

Все эти меры будут способствовать усилению значения нотариата в социально-экономической системе общества, в первую очередь повышению благосостояния граждан, доступности и надежности реальной формы защиты гражданских прав.

Нотариат как институт предупредительного правосудия, функционирующий лишь в сфере бесспорной юрисдикции, обеспечивает от имени государства защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц посредством совершения нотариусами нотариальных действий, предусмотренных законодательством.

2. Крайне актуальна и взаимосвязана с проблемой обеспечения самофинансирования и тема расширения сферы нотариальных действий. Здесь невольно можно задаться вопросом, насколько эффективно используется в нашей стране такой профессионально подготовленный отряд

квалифицированных юристов как нотариусы, если основная масса совершаемых нотариальных действий сегодня сводится к простейшему свидетельствованию верности копий документов и подлинности подписи.

Тем не менее, на современном этапе целесообразно считать наиболее выраженным направлением правового регулирования нотариальной деятельности, поэтапное расширение компетенции нотариата:

- в сфере недвижимости;
- в корпоративных правоотношениях;
- в сфере совершения исполнительной надписи²;
- законодательное закрепление доказательной силы нотариальных актов.

3. Проблемным также остается вопрос об обязанности предоставлять в соответствующие органы сведения о легализации доходов, которые получены преступным путем, также сведения о финансировании терроризма. Эта обязанность закреплена в ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»³. Однако следует отметить, что возложение вышеназванной обязанности носит противоречивый характер, так как суждение нотариуса о правонарушениях или преступлениях носит скорее субъективный характер, нежели объективный. Наряду с обязанностью, законодательно закреплена и ответственность нотариуса в виде возмещения убытков, в случае если информация, предоставленная им, не подтвердится, и в случае если за передачей сведений последуют иски о возмещении морального вреда со стороны заинтересованных лиц. Таким образом,

² Никульшина О.Г. Участие органов нотариата в международном правовом сотрудничестве // Право и экономика. 2016. № 4. С. 23.

³ Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 26.03.2022) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3418.

резюмируя вышесказанное относительно вопросов предоставления сведений по запросам органов власти и других заинтересованных лиц и вопросов, касающихся защиты нотариальной тайны, следует отметить, что некоторые органы власти в своей деятельности не должны превышать законодательно закрепленные полномочия. Для этого, как и было отмечено, необходимо устранить коллизии в законах, регулирующих действия различных органов, и законах, регулирующих нотариальную деятельность. Необходимо также детально проработать механизм защиты информации, доверенной нотариусу⁴.

4. Положения Федерального закона № 338-ФЗ⁵ ликвидируют правовые коллизии в отношении принципов оплаты услуг правового и технического характера (далее – УПТХ). Напомним, что именно эта система, при многолетнем отсутствии какой-либо индексации нотариальных тарифов, которые никак не отвечают существующим экономическим реалиям, позволяет функционировать нотариату в Российской Федерации. Система «государственного нотариата» давно изжила себя в современных реалиях, сегодня практически все нотариусы страны действуют без получения каких-либо бюджетных средств.

Отсутствие четкой регламентации в законе того, что именно относится к УПТХ, и каким образом должно совершаться нотариальное действие с данными услугами, приводило к судебным спорам. Многие современные нормативные акты прямым образом предписывают нотариусу при совершении нотариального действия осуществлять те или иные операции, которые относятся к УПТХ и де-юре являлись «факультативными», а согласно новому Регламенту совершения

⁴ Болотова О. А. Международное сотрудничество в сфере нотариата // НиКа. 2017. №. С. 369.

⁵ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 338-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2018. № 32 (Часть II). Ст. 5131.

нотариальных действий - обязательными. Новые положения закона должны урегулировать эти вопросы и ликвидировать подобные коллизии. Учитывая, что весь спектр современных услуг, включая саму систему «электронного нотариата», Единую информационную систему нотариата и весь комплекс имущественных гарантий нотариуса обеспечиваются за счет средств, получаемых нотариусом, в том числе и посредством взимания оплаты за УПТХ, этот вопрос был крайне важен для обеспечения стабильности гражданского оборота.

Низкий уровень качества и оперативности предоставляемых населению нотариальных услуг, очереди в конторах, проблемы при осуществлении действий, бюрократические преграды и препоны стали причинами снижения доверия людей. Для их устранения и превращения нотариата в систему, отвечающую требованиям времени, и создана экспертная комиссия. Она состоит из семи человек, действующих на общественных началах, ведущих специалистов-ученых в сфере права, опытных нотариусов, ответственных сотрудников Минюста.

Среди задач, возложенных на комиссию, - выявление и законное решение существующих проблем на местах при осуществлении нотариальных действий, обеспечение единой практики в сфере, определение правовых пробелов в актах законодательства, правил и норм, создающих условия для коррупции, других правонарушений, способствующих затребованию у граждан большого количества документов, излишней волоките и бюрократии, их устранение, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства.

В числе важнейших - поиск законных путей для коренного сокращения видов представляемых документов, внедрение порядка их приема через электронную систему, а также уменьшение числа тех видов документов, которым требуется обязательное нотариальное удостоверение.

На современном этапе нельзя обойти вниманием и то обстоятельство, что Российская Федерация неуклонно стремится приблизить систему нотариата к мировым стандартам либерального нотариата, который существует в виде свободной профессии, в рамках которой деятельность нотариусов осуществляется на основе принципов беспристрастности, независимости и ответственности за свою деятельность.

К сожалению, можно разделить мнения исследователей о том, что на сегодняшний день действующими Основами законодательства Российской Федерации о нотариате 1993 года⁶ только в общих чертах обозначаются механизмы взаимодействия между государством, правоохранительными органами и институтом нотариата, и в частности с органами нотариального самоуправления. В связи с этим разработка научных предложений, направленных на оптимизацию законодательства в сфере нотариата представляет актуальность.

В период законодательного реформирования нотариата и решения вопросов, относящихся к осуществлению нотариальной деятельности, следует теоретически переосмыслить понимание сущности института нотариата и его роли в современном российском правовом государстве.

⁶ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 26.03.2022) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.

Реформа нотариального законодательства, которая в нынешнее время идет одновременно с реформой гражданского законодательства, предполагает не столько расширение или сужение полномочий или возможностей для заработка нотариуса, сколько реализацию абсолютно иного видения места и роли института нотариата в контексте всей отечественной правовой системы.

К сожалению, необходимо признать тот факт, что современное законодательство в области нотариата отличается формальными недоработками со стороны законодателя. Об этом свидетельствуют обозначенные выше проблемы.

Во многих странах на законодательном уровне закреплены принципы развития и внедрения в нотариальную деятельность электронных инноваций. Во Франции на законодательном уровне закреплена обязанность ведения электронного документооборота, что позволяет сохранить аутентичность, универсальность, безопасность и долгий срок хранения документа. Сейчас Высший совет нотариата Франции активно работает над созданием центрального архива. Нотариусы Германии также ведут активную работу по разработке центрального электронного архива и переходу на полный электронный документооборот. При этом большое внимание немецкий нотариат уделяет вопросам безопасности. Большое внимание в мире уделяется деятельности нотариата латинского типа в корпоративной сфере. Так, в Германии, Австрии, Швейцарии нотариального удостоверения требуют практически все действия, касающиеся структурных изменений компаний. Благодаря этому удастся

обеспечить безопасность и прозрачность экономической ситуации в стране и повысить инвестиционную привлекательность⁷.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, о том, что у российского нотариата достаточно проблем, которые необходимо решить. И путь большинства проблем лежит через законодательство.

Список использованных источников

Правовые акты РФ

1. Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 26.03.2022) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3418.
2. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 338-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2018. № 32 (Часть II). Ст. 5131.
3. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 26.03.2022) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.

Научная литература

4. Болотова О. А. Международное сотрудничество в сфере нотариата // НиКа. 2017. № С. 369-372.
5. Дударев А.В. Об актуальности научных исследований межнационального взаимодействия нотариата // Нотариус. 2019. № 4. С. 9-12.
6. Никульшина О.Г. Участие органов нотариата в международном правовом сотрудничестве // Право и экономика. 2016. № 4. С. 23-28.
7. Ралько В.В. Сущность и содержание правовой деятельности нотариата в современных правовых системах и семьях // Бюллетень нотариальной практики. 2019. № 6. С. 22-25.

Дата поступления в редакцию: 31.03.2022 г.

Опубликовано: 06.04.2022 г.

*© Академия педагогических идей «Новация». Серия: «Научный поиск»,
электронный журнал, 2022*

© Ланина М.В., Григорянц С.А., 2022

⁷ Ралько В.В. Сущность и содержание правовой деятельности нотариата в современных правовых системах и семьях // Бюллетень нотариальной практики. 2019. № 6. С. 22.