

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Уповор И.В. Откуда «вытекает» произвол? (права и свободы осужденных в проекте уголовно-исполнительного кодекса России) // Академия педагогических идей «Новация». 2018. – № 01 (январь). – АРТ 21-эл. – 0,3 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 343

Уповор Иван Владимирович

д.и.н., к.ю.н., профессор

Краснодарский университет МВД России,

г. Краснодар, Российская Федерация

ОТКУДА «ВЫТЕКАЕТ» ПРОИЗВОЛ?

ПРАВА И СВОБОДЫ ОСУЖДЕННЫХ В ПРОЕКТЕ

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИИ

Аннотация: Данная статья первоначально была опубликована более двадцати лет назад сравнительно небольшим тиражом (Уповор И.В. Откуда «вытекает» произвол? Права и свободы осужденных в проекте Уголовно-исполнительного кодекса России // Юридический вестник. 1995. № 23-24). Автор полагает, что современные технологии в издательском деле позволяют ознакомиться с этой работой значительно большему числу заинтересованных читателей. В статье анализируется проект нового (для того времени) Уголовно-исполнительного кодекса России (был принят в 1997 г.) с точки зрения регулирования правового статуса осужденных.

Ключевые слова: кодекс, права, свободы, осужденные, наказание, конституция, закон, ограничения.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Uporov Ivan Vladimirovich

Doctor of History, Candidate of Law, Professor

Krasnodar University of MIA of Russia,

Krasnodar, Russian Federation

**OUTDOOR WILL MAKE SUCCESS?
RIGHTS AND FREEDOMS DEDUCED IN THE PROJECT
CRIMINAL-EXECUTIVE CODE OF RUSSIA**

Annotation: This article was initially published more than twenty years ago with a relatively small circulation (IV Uporov, where "the arbitrary rights and freedoms of convicted persons" appear in the Draft Criminal-Executive Code of Russia // The Legal Gazette, 1995. No. 23-24). The author believes that modern technology in the publishing business makes it possible to get acquainted with this work to a considerably more number of interested readers. The article analyzes the draft new (for that time) of the Criminal-Executive Code of Russia in terms of regulating the legal status of convicted persons.

Key words: code, rights, freedom, convicted, punishment, constitution, law, restrictions.

Уголовное наказание является наиболее строгой мерой государственного принуждения, отнимая (и справедливо) у человека, совершившего преступление, многие блага. Какие из них наиболее важные? Ответ дает Конституция России 1993 г., где во второй главе зафиксированы фундаментальные права и свободы человека и гражданина. Большинство ученых-пенитенциаристов считают, что и осужденный должен обладать теми

же правами и свободами, что и свободный гражданин, но с определенными лишениями и ограничениями. В соответствии со ст. 8 действующего уже двадцать лет Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1970 г. такие ограничения предусматриваются законодательством для осужденных, а также вытекают из приговора суда и режима отбывания наказания. Эта формула в отношении «вытекания» вызывает возражения. Ибо приговор суда не должен содержать иных, кроме указанных в законе, ограничений. «Вытекание» же из режима, трактуемое неизбежно субъективно, порождает произвол, что и подтверждает практика деятельности ИТУ. Устраняет ли эти недостатки проект?

Авторы проекта УИК РФ (опубликован в 1995 г.) выстроили принцип ограничения прав и свобод осужденных только законом (ч. 2 ст. 9 проекта УИК [1]). Другой существенный шаг, сделанный разработчиками законопроекта, - выделение основных прав осужденных (ст. 11 проекта). Такой подход вполне соответствует духу правового государства. В действующем ИТК о правах и свободах заключенного вообще нет ни слова, что многие десятилетия определяло взаимоотношения всемогущего государства-«левиафана» с бесправным человечком-винтиком.

Однако содержательная часть ст. 11 проекта представляется весьма спорной. Вряд ли логично в первом разделе, где речь идет об общих началах и принципах исполнения наказания, считать в качестве «основных» право осужденных на получение информации о порядке и условиях отбывания наказания или право на вежливое отношение со стороны персонала – это прежде всего обязанности администрации учреждений. А вот во второй главе проекта – «Правовое положение осужденных» - почему-то даже не упомянуто о Конституции РФ как исходном, базовом правовом акте для

регулирования в уголовно-исполнительном законе прав и свобод осужденных. В целом, на мой взгляд, авторы законопроекта недостаточно четко и ясно сформулировали правовой статус осужденных.

Между тем тот же дух правового государства, существенное ограничение уголовным законом фундаментальных прав и свобод, особо пристальное внимание осужденных к своему правовому положению, их болезненное восприятие малейших незаконных ущемлений (что подтверждает и мой личный опыт работы в ИТУ), наконец, логика вышеуказанной концепции ограничения прав и свобод осужденных требуют, как нам кажется, выделения даже не статьи, а отдельной главы - «Конституционные права и свободы осужденных». Необходимость опоры на Конституцию в уголовно-исполнительном, равно как и в любом другом законе, затрагивающем права и свободы граждан, основывается также на положении о прямом действии конституционных норм (ст. 15 Конституции). Ибо в уголовно-исполнительном законе не будет ссылок на Конституцию, осужденный вполне закономерно может потребовать: Конституция есть высший закон, а согласно ей у меня ограничено только одно право – избирательное (ст. 32 Конституции РФ), остальные, следовательно, мне гарантированы. И формально он будет прав. Подобные коллизии в ИТУ просто недопустимы.

В связи с этим предлагаем внести в законопроект УИК, в главу II «Конституционные права и свободы осужденных» следующие положения:

Статья 1. Обеспечение конституционных прав и свобод осужденных

Государство обеспечивает осужденным права и свободы, провозглашенные Конституцией Российской Федерации, с ограничениями, предусмотренными уголовным, уголовно-исполнительным и иными

федеральными законами.

Статья 2. Неотъемлемые права и свободы осужденных

Права на жизнь осужденные к смертной казни лишаются исключительно по приговору суда, обращенного к исполнению, и только по установленной настоящим законом процедуре. Осужденные к другим видам наказания во время отбывания такового обладают без изъятий правами на жизнь, на достоинство личности, на неприкосновенность, на труд, на охрану здоровья; на общее среднее образование, на жилище, им в полном объеме гарантируются свободы мысли, слова, совести, вероисповедания.

Статья 3. Ограничение конституционных прав и свобод осужденных

Реализация конституционных прав и свобод осужденных во время отбывания наказания осуществляется с учетом ограничений, указанных в настоящей главе, а также в статьях кодекса, определяющих условия отбывания конкретного вида наказания.

Далее целесообразно отразить отдельные права и свободы, степень и характер их ограничения. Для примера остановимся лишь на одном праве - на труд. Поскольку в России основным, а зачастую единственным источником существования абсолютного большинства трудоспособных граждан и их семей является личный труд, право на труд должно считаться фундаментальным правом человека. И хотя осужденные в ИТУ обеспечены жильем, питанием и одеждой, они должны иметь возможность за счет труда получать определенный доход для материальной помощи семьям, погашения исков, для приобретения необходимых товаров. При этом право на труд не противоречит обязанности осужденных трудиться (ст. 101 проекта), то есть в данном случае право всего лишь поглощается обязанностью. Но если обязанность трудиться в сравнительно недалеком будущем в принципе

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

может быть и снята, право на труд в России еще долго будет именно фундаментальным правом человека, поэтому оно должно полностью распространяться на осужденных.

Авторы законопроекта правильно сделали, разделив права и свободы осужденных (в действующем речь идет только о правах), так как это разные по своей сути понятия. Учитывая, что проблема субъективных прав в теории разработана достаточно глубоко и больших сложностей в регулировании конституционных прав осужденных при доработке проекта УИК, вероятно, не возникнет, обратим внимание на конституционные свободы осужденных. Исходя из обозначенных в Конституции РФ свобод продолжение предлагаемой нами главы II «Конституционные права и свободы осужденных» может быть изложено следующим образом:

Статья... Личная свобода

Личная свобода осужденных, содержащихся в арестных помещениях, колониях-поселениях; исправительных учреждениях, дисциплинарных воинских частях, ограничивается установлением цензуры писем, телеграмм, телефонных переговоров и иных сообщений, как исходящих от осужденных, так и адресованных им, определенным количеством свиданий с родственниками и иными лицами, находящимися на свободе, обязательностью участия в мероприятиях согласно распорядку дня.

Статья... Свобода передвижения

Осужденные, содержащиеся в арестных помещениях, колониях-поселениях, исправительных учреждениях, дисциплинарных воинских частях, лишаются свободы передвижения по территории Российской Федерации, а также возможности выезжать за ее пределы. Во время отбывания наказания свобода передвижения осужденных ограничивается пределами

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

исправительного учреждения, дисциплинарной воинской части, локального участка или камеры (арестного помещения).

Статья... Свобода выбора рода деятельности

Свобода выбора рода социально-экономической деятельности, использования своих способностей к труду во время отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части ограничивается для осужденных обязанностью трудиться на участках, определяемых администрацией учреждений. Отбывающие наказание в виде исправительных работ, в колониях-поселениях ограничиваются правилами приема, увольнения, перевода на другую работу, а также обязанностью выполнять надзорные требования.

Статья... Политические права и свободы (в данном случае целесообразно разделять права и свободы)

Во время отбывания наказания осужденные лишаются избирательного права, а также права проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования без разрешения администрации.

Свобода деятельности общественных объединений и организаций осужденных ограничивается вопросами улучшения бытовых условий осужденных, их культурного развития, укрепления режима содержания и другими сторонами и контролируется администрацией учреждения. Осужденные не могут создавать политические партии и другие структуры, преследующие цели, выходящие за рамки полномочий исправительного учреждения.

Статья... Свобода информации, свобода образования и свобода творчества

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Поиск, получение и передача осужденными информации, содержащейся в средствах массовой информации и в других общедоступных источниках, ограничиваются возможностями материально-технического обеспечения мест отбывания наказания в виде ареста, ограничения и лишения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части, а также обязанностью соблюдать распорядок дня. Производство и распространение информации осужденными осуществляется с разрешения администрации учреждения.

Осужденные могут по своему выбору заочно получать профессиональное образование в средних специальных и высших учебных заведениях, если это не ведет к нарушению режима содержания в местах отбывания наказания и не противоречит уставу учебного заведения.

Свобода творчества осужденных, участия в культурной жизни ограничивается материально-техническими возможностями учреждений и требованиями режима содержания.

Завершающая статья данной главы предлагается такой:

Статья... Порядок реализации основных прав и свобод осужденных

Порядок реализации основных прав и свобод осужденных к наказаниям в виде ареста, ограничения и лишения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части определяется администрацией учреждений на основе Конституции Российской Федерации, Уголовного и Уголовно-исполнительных кодексов Российской Федерации, других федеральных законов и правовых актов субъектов Российской Федерации.

Такая формула нам кажется предпочтительней, чем указание ч. 4 ст. 9 проекта о том, что ограничение прав и свобод осужденных определяется «настоящим Кодексом исходя из порядка и условия исполнения конкретного

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

вида наказания», так как здесь заложен элемент все того же «вытекания», то есть субъективности, что должно быть исключено.

Вызывает сомнение и возможность принятия подзаконных актов по вопросам исполнения наказания (ст. 4 проекта) без указания на то, что в подзаконных актах не может быть ограничений, кроме указанных в законе. Чтобы избежать всего этого, мы и предлагаем все ограничения прав и свобод осужденных фиксировать только в законе и настолько подробно, насколько это может быть достаточно для практического применения администрацией учреждения без каких-либо обязательных ведомственных инструкций (не исключаем только рекомендации).

Данные предложения (разумеется, бесспорные) позволят более четко сформулировать правовой статус осужденного и тем самым улучшить в целом добротный проект Уголовно-исполнительного кодекса.

Список использованной литературы:

1 Проект Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации // Юридический вестник. 1995. № 3-4.

Дата поступления в редакцию: 12.01.2018 г.

Опубликовано: 17.01.2018 г.

© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2018

© Упоров И.В., 2018