

Попова А.В. Понятие и содержание транспортной безопасности как объекта административно-правового регулирования // Академия педагогических идей «Новация». – 2019. – №10 (октябрь). – АРТ 246-эл. – 0,3 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Попова Анастасия Владимировна, студентка
3 курса магистратуры юридического
факультета Санкт-Петербургского института
(филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: Усманова Д.Р., доцент
кафедры административного и финансового
права Санкт-Петербургского института
(филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) г.
Санкт-Петербург, Российская Федерация
Asya8655@yandex.ru

**ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
КАК ОБЪЕКТА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Аннотация: В статье уточняется дефиниция транспортной безопасности как объекта административно-правового регулирования через раскрытие понятий «безопасность» и «транспортная деятельность».

Ключевые слова: Обеспечение транспортной безопасности, транспортная деятельность, безопасность, безопасность дорожного движения, административно-правовое регулирование транспортной безопасности.

Popova Anastasiya Vladimirovna,

student 3 course of magistracy of the faculty of law Saint- Petersburg Institute (Branch) of All-Russian State University of Justice.
Supervisor: Usmanova D. R., associate Professor of the Department of administrative and financial law of the St. Petersburg Institute (branch) VSUYU (RPA of the Ministry of justice of Russia) St. Petersburg, Russian Federation Asya8655@yandex.ru

THE CONCEPT AND CONTENT OF TRANSPORT SECURITY AS AN OBJECT OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION

Abstract: the article clarifies the definition of transport security as an object of administrative and legal regulation through the disclosure of the concepts of "security" and "transport activity".

Keywords: transport security, transport activity, safety, traffic safety, administrative and legal regulation of transport security.

Учитывая масштабы и роль транспортного сектора в экономике России, а также общее количество перевозимых ежегодно грузов и пассажиров[16], обеспечение транспортной безопасности и участников дорожного движения имеет важное социальное и государственное значение.

Поэтому в настоящее время проблематика транспортной безопасности как объекта научного исследования, весьма востребована российскими учеными[14, с. 14].

Анализ научной литературы в исследуемой сфере правовой охраны показало, что, к сожалению, единого подхода к научной трактовке данного понятия пока не выработано. Недостаточно исследований проведено в вопросе понимания транспортной безопасности как непосредственного объекта административно-правового регулирования. При этом необходимо принять во внимание, что правовой аспект проблемы является важнейшей составляющей в механизме обеспечения транспортной безопасности.

В числе ученых, затрагивающих в своих работах рассматриваемое направление правового регулирования, существуют значительные расхождения относительно дефиниций и «транспортное обеспечение, дорожное движение», и «транспортная безопасность», и «обеспечение транспортной безопасности», что можно объяснить, в первую очередь, многофункциональностью, объемом и стремительным изменением анализируемых понятий.

Несовершенна пока и терминологическая составляющая административно-правового обеспечения транспортной безопасности, хотя в некоторых НПА дано определение отдельных дефиниций, входящих в общую структуру транспортной безопасности. В частности, несмотря на то, что мы ежедневно сталкиваемся с понятием «безопасность дорожного движения», законодатель определил его весьма узко, как «безопасность дорожного движения – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий»[6].

Понятие «транспортная безопасность», включает в себя два понятия – «безопасность» и «транспорт», имея в основе понятие «безопасность», интерпретация которого, в связи с его и социальной, и технической, другими направленностями, существует во многих научных областях.

Как свидетельствуют результаты анализа материалов различных исследований, под термином «безопасность» в семантическом значении понимается состояние, «не угрожающее опасностью, лишенное угрозы» [12, с. 67], «при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности» [15, с. 41], т. е. когда кому-то, почему-то ничто не угрожает.

В юридическом смысле безопасность можно толковать как состояние защищенности субъекта от каких-либо угроз, вреда или зла.

В юридической литературе, посвященной исследованию термина «безопасность», эта категория распространена довольно широко и обозначает состояние покоя, которое раскрывается в результате отсутствия действительной опасности (как физической, так и моральной), а также политические, экономические, физические, социальные обстоятельства, способствующие созданию и поддержанию подобной ситуации [7, с. 25].

В сфере транспортной составляющей экономики понятие безопасности следует рассматривать как состояние защищенности его участников от различного рода угроз.

Вторая составляющая вышеназванного понятия – «транспортная деятельность, транспортировка» – означает определенный процесс перемещения ее участников и принадлежащих им ценностей с помощью механических средств передвижения или без таковых по определенным правилам.

В частности, формулируя понятие безопасности дорожного движения, В.В. Лукьянов интерпретировал понятие дорожного движения как процесс движения автотранспортных средств по дорогам, где действия его участников – водителей, пассажиров и пешеходов обуславливаются особыми правилами [13, с. 12].

С точки зрения автора данной работы, транспортная деятельность – это: во-первых, комплекс элементов живой и неживой природы, действующий в условиях, напрямую зависящих от уровня современной техники, состояния окружающей среды и потенциала человека; во-вторых, процесс, регулирующий динамические связи в триаде: человек, транспортное средство, инфраструктурные элементы; в-третьих, общественная система, которая представляет собой изначально опасное явление, сопряженное с транспортным средством как с источником повышенной опасности; в-четвертых, как объект социального управления, формирующийся в результате общественной активности людей.

Понятие «транспортная безопасность» можно рассматривать как самостоятельную административно-правовую категорию, базирующуюся на анализе сформировавшейся правовой реальности. Транспортная безопасность – это действительная способность транспортных систем перемещать водителей, пассажиров, их грузы, в том числе, и с помощью управленческой административной деятельности государственных органов в данной сфере, без реального ущерба для жизни и здоровья людей, состояния автотехники и перемещаемых в пространстве грузов, государства, социума и окружающей природной среды.

Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности»^[2] являющимся первым НПА, направленным на формирование правовых основ для обеспечения устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, определяет, что транспортная безопасность – это состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (п. 10 ст. 1).

М.М. Зиганшин определяет транспортную безопасность как систему общественных отношений, связанных с обеспечением безопасности личности, общества и государства при эксплуатации различных видов транспорта, защитой транспорта и транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства[11].

О том, что режим безопасности сам по себе не формируется, стало ясно еще в самом начале существования нашего государства в рамках Российской Федерации. Поэтому в самом начале 90-х годов XX века законодатель осознал, что необходимо приступить к формированию правовой базы для обеспечения различных видов безопасности, в связи с чем был принят Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. «О безопасности»[1], в котором впервые в нашей стране было законодательно закреплено понятие безопасности.

При этом законодатель исходил из того, что административно-правовое регулирование обеспечивает общественным отношениям определенность и устойчивость, так как, с одной стороны, определяет на наиболее целесообразное поведение субъектов (участников транспортной деятельности) в различных ситуациях, а с другой – обеспечивает охрану государственных интересов с целью неуклонного достижения желаемого результата в регулируемых административным правом общественных отношениях.

Необходимо, также, принять во внимание, что транспортная безопасность самым непосредственным образом связана с технической составляющей, имеющей существенное значение для обеспечения рассматриваемого вида безопасности. Без знания технических особенностей функционирования транспорта и транспортной инфраструктуры невозможно разработать эффективные правовые средства обеспечения

транспортной безопасности. В свою очередь, технические средства обеспечения транспортной безопасности без своего нормативного закрепления не могут получить официального статуса и, тем самым, быть обязательными к применению.

Таким образом, можно говорить о логической взаимосвязи технических и правовых средств в сфере обеспечения транспортной безопасности, о выполнении каждой группой указанных средств своих охранительных и регулятивных функций. Поэтому формирование режима транспортной безопасности должно осуществляться на базе как общих, так и специальных административно-правовых средств, поскольку именно в совокупности данные средства могут сформировать требуемый правовой режим безопасности транспорта и транспортной инфраструктуры.

Поэтому существующее ныне определение транспортной безопасности, данное в законе «О транспортной безопасности», как считает автор, не в полной мере соответствует вызовам и угрозам, существующим в транспортном комплексе нашей страны.

Главная проблема дефиниции транспортной безопасности, закрепленной в законе «О транспортной безопасности»[2], по мнению ряда авторов – это то, что она носит родовой характер. Такой подход позволяет в законодательных актах, определяющих режим эксплуатации различных видов транспорта определять видовые понятия транспортной безопасности, а именно: «авиационной безопасности», «безопасности дорожного движения», «безопасности использования железнодорожного транспорта» и др.

Транспорт – это достаточно специфический объект правового регулирования, требующий повышенного внимания, специальных средств обеспечения своей безопасности. Поэтому для обеспечения транспортной

безопасности необходимо: 1) формирование специальных административно-правовых средств; 2) создание специализированных структур, обеспечивающих транспортную безопасность; 3) разработка специального правового режима, обусловленного использованием различных видов транспорта. Каждая из указанных мер, а также все они в комплексе, должны быть использованы в механизме обеспечения транспортной безопасности.

В настоящее время разработаны законы, регулирующие вопросы обеспечения транспортной безопасности на различных видах транспорта, в частности для автомобильного транспорта основным НПА является Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»[3]. Уставом определены общие условия перевозок легковыми и грузовыми автомобилями, автобусами, троллейбусами, трамваями, пассажиров, багажа и, грузов, а также общие условия предоставления услуг участникам транспортной деятельности на объектах транспортных инфраструктур[10, с. 4].

В сфере обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте существенную роль в занимает Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»[4]. Данный закон определяет условия функционирования ж/д транспорта общего и необщего пользования, основы взаимодействия организаций, функционирующих в сфере ж/д транспорта, с органами власти и организациями других видов транспорта.

Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ»[5], которым регулируются отношения между перевозчиками, грузоотправителями (отправителями), пассажирами,

грузополучателями (получателями), владельцами инфраструктур ж/д транспорта общего и необщего пользования, иными лицами при пользовании услугами ж/д, и устанавливаются их обязанности, права и ответственность.

При этом следует учесть, что также сформировался большой массив разрозненных подзаконных актов, в результате чего объективно возникают сложности в получении информации о таких правовых актах и ознакомлении с ними.

Таким образом, можно утверждать, что транспортная безопасность как объект административно-правового регулирования, представляет собой систему общественных отношений, связанных с обеспечением безопасности личности, общества и государства при эксплуатации различных видов транспорта, защитой транспорта и транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства. При этом формирование режима транспортной безопасности должно осуществляться на базе как общих, так и специальных административно-правовых средств, реализуемых в целях достижения необходимого уровня безопасности в транспортном комплексе со стороны различных органов государственной власти и управления в пределах их компетенции.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 05.10.2015) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
2. Федеральный закон от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
3. Федеральный закон от 08.11.2007 N 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (ред. от 30.10.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
4. Федеральный закон от 10.01.2003 N 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.08.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
5. Федеральный закон от 10.01.2003 N 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (ред. от 28.11.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019). // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
6. Федеральный закон Российской Федерации от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О безопасности дорожного движения» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
7. Антонов А. Б., Балашов В. Г. Основы обеспечения безопасности личности, общества и государства. М., 1996. с. 25.
8. Барабаш Д. И. Организация прокурорского надзора за исполнением законов в сфере безопасности дорожного движения: автореферат дис. ... кандидата юридических наук. Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации. М., 2016. С. 11
9. Герштейн С. Е. Административно-правовое регулирование обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как меры обеспечения безопасности в сфере дорожного движения: дис. ... канд. юрид. наук. Южно-Уральский государственный университет. Екатеринбург, 2015.
10. Духно Н.А. Правовые основы обеспечения транспортной безопасности и их совершенствование административно-правового регулирования в России на современном этапе // Транспортное право и безопасность. – 2015. – №1. – С. 1-19.
11. Зиганшин М.М. Транспортная безопасность как объект административно-правового регулирования // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 2. – С. 41 - 57. DOI: 10.7256/2454-0595.2017.2.20766 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=20766
12. Кузнецов С. А. Большой толковый словарь русского языка / Сост. и гл. ред. С. А. Кузнецов. СПб., 2000. с. 67
13. Лукьянов В. В. Безопасность дорожного движения. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1983. с. 12.
14. Моховая Т. А. Методика расследования преступлений против безопасности дорожного движения: автореферат дис. ... кандидата юридических наук. Кубанский государственный аграрный университет. Краснодар, 2016. С. 14.
15. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. Российская академия наук, Институт русского языка им. В. В. Виноградова. 4-е издание дополненное. М., 2006. с. 41

Всероссийское СМИ
«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»
Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.
(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru
e-mail: akademnova@mail.ru

16. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики.
Электронный ресурс. URL:
http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/.

Дата поступления в редакцию: 23.10.2019 г.
Опубликовано: 29.10.2019 г.

© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2019
© Попова А.В., 2019