

Жаксымбаев Р.С. Прокурорский надзор за законностью уголовного преследования несовершеннолетних // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2020. – №1 (январь). – АРТ 15-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 343.137.5

Жаксымбаев Раим Сергалиевич

студент 4 курса, юридический факультет

Научный руководитель: Журкина О. В.

к.ю.н., заведующий кафедрой организации судебной и

прокурорско-следственной деятельности

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

г. Оренбург, Россия

e-mail: raim.zhaks@gmail.com

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ
УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Аннотация: в данной статье говорится о роли прокурорского надзора за законностью уголовного преследования несовершеннолетних на основе приказов Генерального прокурора РФ, Пленума Верховного Суда РФ и международных актов.

Ключевые слова: прокурорский надзор, несовершеннолетний, прокурор, предварительное расследование.

Zhaksimbaev Raim Sergalievich

4th year student, Faculty of Law

Supervisor: Zhurkina O. V.

Candidate of Law, Head of the Department of Organization
of Judicial and Prosecutorial Investigation Activities

FGBOU VO “Orenburg State University”

Orenburg, Russia

e-mail: raim.zhaks@gmail.com

PROSECUTORIAL SUPERVISION OF THE LAW OF THE CRIMINAL PROSECUTION OF JUVENILES

Abstract: This article refers to the role of prosecutorial supervision of the legality of criminal prosecution of minors on the basis of orders of the Prosecutor General of the Russian Federation, the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation and international acts.

Keywords: prosecutorial supervision, minor, prosecutor, preliminary investigation.

Опираясь на ст. 38 Конституции РФ государство несёт обязанность охранять права, свободы и законные интересы несовершеннолетних лиц. Данная обязанность отличается от обязанности охраны прав, свобод и законных интересов взрослых, так как согласно Декларации прав ребёнка от 20.11.1959 г. несовершеннолетние нуждаются в специальной охране и заботе из-за их незрелости.

Данную функцию государства выполняет, в том числе и прокуратура с помощью прокурорского надзора, так как именно она имеет в своём распоряжении методы, инструменты и определённые полномочия в области исполнения законов в отношении несовершеннолетних и соблюдения их прав, свобод и законных интересов. Данная функция государства закреплена во многих международно-правовых актах, к примеру, в Пекинских правилах, принятыми Генеральной Ассамблеей ООН 29.11.1985 г.

Стоит сказать, что основным инструментом прокуратуры, с помощью которого она осуществляет свой надзор, являются прокурорские проверки. На сегодняшний день, руководствуясь статистикой, можно говорить о том, что работа учреждений по профилактике безнадзорности лиц, не достигших совершеннолетия, является малоэффективной. Главным образом проблемы заключаются в быстром сборе информации о несовершеннолетних, её анализе и т. п. Данная проблема основывается на неразвитости данных органов на федеральном уровне. Решением данной проблемы может послужить разработка определённого механизма, который позволит производить быстро обмен информацией между такими органами на федеральном уровне.

К функциям прокурорского надзора, касаемо лиц, не достигших совершеннолетия, относится множество вещей, таких как соблюдение законов о социальной защите несовершеннолетних, предупреждение их безнадзорности, а также законность уголовного преследования несовершеннолетних, о чём и поговорим далее.

Подразделением центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ, занимающимся защитой прав несовершеннолетних, является управление по надзору за следствием и Управление по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельности.

Для полноты решения поставленных целей по защите несовершеннолетних Генеральная прокуратура РФ следит за тем, чтобы в прокуратурах субъектов РФ данные задачи выполнялись в отраслевых подразделениях определёнными высококвалифицированными сотрудниками [1]. Если говорить о прокуратурах городов и районов, то там выполнением данных функций занимается помощник прокурора.

Прокуратура осуществляет контроль за сохранностью прав несовершеннолетних по двум основным направлениям:

1. надзор по соблюдению общих норм Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ), которые регламентируют производства уголовных дел, касающихся всех, а не только несовершеннолетних;

2. надзор по соблюдению специальных норм УПК РФ, которые касаются только уголовного производства относительно несовершеннолетних.

Следователи и дознаватели проводят досудебное расследование в отношении несовершеннолетних лиц в формах предварительного следствия и дознания. Но если дело касается тяжких или особо тяжких преступлений, то расследование идёт исключительно в форме предварительного следствия, которое осуществляется Следственным комитетом РФ (далее - СК РФ).

Прокуроры, согласно правилам об устранении ненужных задержек по делам несовершеннолетних [2] и ст. 6.1 УПК РФ, обязаны своевременно реагировать на затруднения во время расследования преступлений

несовершеннолетних.

Осуществляю прокурорский надзор, первостепенное внимание должно обращаться на психологическую и социальную характеристику несовершеннолетнего, к которым относится то, как в каких условиях он живёт, кем и как воспитывается. Если прокурор не смог установить данные обстоятельства, касающиеся несовершеннолетнего, то он не имеет права утвердить обвинительный акт. Прокурор должен вернуть уголовное дело для дополнительного расследования, основываясь на мотивированном постановлении. Если несовершеннолетний имеет психологические отклонения, или же у прокурора имеются подозрения на это, то он должен назначить проведение психолого-психиатрической экспертизы для подтверждения диагноза [3].

На сегодняшний день хоть количество преступлений, совершённых лицами, не достигших совершеннолетнего возраста, с каждым годом уменьшается, можно заметить, что преступность среди несовершеннолетних до 14 лет постоянно возрастает и становится большой проблемой. Дело в том, что такие лица не могут подлежать уголовной или административной ответственности. Но потенциально, в будущем они будут малолетними уголовниками.

Говоря об использовании в отношении лиц, не достигших совершеннолетия, уголовно-процессуального принуждения, то прокурор обязан проследить за реализацией мер ст. 423 УПК РФ. Согласно данной статье прокурор должен понимать, что государство в первую очередь заинтересовано в том, чтобы не наказывать несовершеннолетних преступников, а наставить их на правильный путь, чтобы в дальнейшем не происходило подобных ситуаций, а также чтобы они стали законопослушными гражданами, работающими на благо общества. Поэтому

законодатель опирается, в первую очередь, на выполнении в отношении несовершеннолетних лиц, применения такой меры пресечения, как присмотр за ними заслуживающими доверия лицами. К таким лицам относятся родители, опекуны и т.д., т.е. те лица, которые находятся с малолетним преступником в тесных отношениях и несут обязанность по его воспитанию. Они должны обеспечивать его надлежащее поведение. По достижении несовершеннолетнего 18 лет данный присмотр отменяется.

В отдельное производство выделяются уголовные дела, касаемые несовершеннолетних, если данные преступления были совершены с участием взрослых. Если данное действие невозможно произвести, то данный вывод разумно вынести в обвинительный акт. Прокурор же, обязан проследить насколько целесообразно было отказываться от предписаний ст. 422 УПК РФ и если он выявит нарушения, то на основании ст. 221, 226 УПК РФ должен вернуть уголовное дело следователю или дознавателю для исправления нарушений.

Также прокурор несёт обязанности по соблюдению иных процессуальных гарантий, таких как представление несовершеннолетнего законным представителем, участие адвоката в суде, присутствие психолога или учителя несовершеннолетнего в допросе и т. д. Касаясь допроса следует сказать, что если он производился без присутствия учителя или психолога, то сказанное подростком не может использоваться в суде в качестве доказательств и не может быть использовано в обвинении в силу ч. 2 ст. 75 УПК РФ.

Касаясь досудебного соглашения о сотрудничестве можно сказать, что оно не может быть заключено с несовершеннолетним лицом [4]. Однако при содействии в раскрытии преступления данная помощь со стороны несовершеннолетнего должна учитываться прокурором как смягчение его

наказания и всё должно быть отражено в обвинительной речи прокурора в суде.

Если совершённое преступления относится к преступлениям небольшой или средней тяжести, то можно обойтись без уголовного наказания. Также суд сам имеет право окончить уголовное преследование несовершеннолетнего, если это по каким-либо причинам не произошло в досудебном производстве. Это можно произвести во время предварительного слушания. Но согласно п. 11 Пекинских правил именно прекращение уголовного дела в стадии досудебного производства является приоритетом для соблюдения интересов несовершеннолетних лиц.

Подводя итог, стоит сказать, что почти все сложности и проблемы в данной области связаны с работой надзорных органов. Мы считаем, что с выделением в приоритет несовершеннолетних лиц, будет обеспечено их достойное развитие и как следствие падение преступности среди лиц, не достигших совершеннолетия. Важно подметить, что прокурорский надзор в сфере соблюдения прав несовершеннолетних очень важен. Только за период с января по октябрь 2018 года было выявлено порядка 546 390 нарушений, по которым прокурорами было вынесено 47 340 протестов и 118 546 представлений, а за аналогичный период 2019 года было выявлено 579 805 нарушений, из которых прокурорами было вынесено 52 440 протестов и 129 856 представлений. Это говорит о важности данной темы, поскольку видно, что нарушений в отношении несовершеннолетних достаточно высоко.

Список использованной литературы:

1. См.: п. 14 Приказа Генерального прокурора от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи».
2. Суть данного правила раскрыта в п. 20 Пекинских правил: «Любое дело

несовершеннолетнего с самого начала следует вести быстро, не допуская каких-либо ненужных задержек».

3. См.: п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних».

4. См.: п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2012 г. № 16 «О практике применения судами особого порядка судебного разбирательства уголовных дел при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве».

Дата поступления в редакцию: 15.01.2020 г.

Опубликовано: 21.01.2020 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2020

© Жаксымбаев Р.С., 2020