

Кнох Г.Ю. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в Кировской области // Академия педагогических идей «Новация». – 2021. – №5 (май). – АРТ 23-эл. – 0,3 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>

РУБРИКА: ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

УДК 342

Кнох Григорий Юрьевич
магистр 2 курса группы 11-О очной формы обучения
направления юрист в органах государственной власти Волго-Вятский
институт (филиал) ФГБОУ ВО «МГЮА» университет имени О. Е.
Кутафина (МГЮА)»
knoh43@mail.ru

Научный руководитель: Конышев Д.Н.
канд. истор. наук, доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин
Волго-Вятский институт (филиал)
ФГБОУ ВО «МГЮА» университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»
г. Киров, Российская Федерация

**ИНСТИТУТ ПОЛНОМОЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.**

Аннотация: Новизна статьи связана с рассмотрением института полпредов в конкретном регионе. В статье рассматриваются институт полпредов при Президенте России в Кировской области подвергаются оценки современный институт полпредов и поднимаются его проблемные вопросы. В заключении просматривается мысль о необходимости реструктуризации этого института и приводятся пути дальнейшего его развития.

Ключевые слова: полпред, ПФО, ГФИ, Кировская область, институт полномочных представителей.

Knokh Grigory Yuryevich

Master of the 2nd year of group 11 full-time studies in
the direction of lawyer in public authorities Volga-Vyatka
Institute (branch) of the FGBOU VO "MGYUA" O. E. Kutafin
University (MGYUA)»
knoh43@mail.ru

Scientific supervisor: **Konyshev D. N.**

Kand. Doctor of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of
State and Legal Disciplines
Volga-Vyatka Institute (branch)
O. E. Kutafin Moscow State University (MSLA)»
Kirov, Russian Federation

**THE INSTITUTE IS THE PLENIPOTENTIARY REPRESENTATIVES
OF THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE
KIROV REGION**

Abstract: The novelty of the article is connected with the consideration of
the institution of plenipotentiaries in a particular region. The article examines the
Institute of Plenipotentiaries under the President of Russia in the Kirov region,
assesses the modern institute of Plenipotentiaries and raises its problematic issues.
In conclusion, the idea of the need to restructure this institution is seen and the
ways of its further development are given.

Keywords: plenipotentiary, PFD, GFI, Kirov region, Institute of
plenipotentiaries.

Из-за парада суверенитетов в 90-х перед России стал выбор – повысить централизацию государства или дождаться её распада. Решением этой проблемы стал институт полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Современный институт полномочного Представителя Президента Российской Федерации (далее Президента РФ) образовался в 2000 году по указу Президента РФ от 13.05.2000 N 849 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе".

Этим же указом и были образованы все федеральные округа в. ч. и Приволжский федеральный округ (далее ПФО).

Задачами, для которых создавался институт полпредов являются:

- организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом РФ;
- -организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти;
- обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента РФ и т. д.

Полпредами в ПФО были:

- Кириенко Сергей Владиленович с мая 2000 по ноябрь 2005 года;
- Коновалов Александр Владимирович с ноября 2005 по май 2008 года;
- Рапота Григорий Алексеевич с мая 2008 по декабрь 2011 года;
- Бабич Михаил Викторович с декабря 2011 по август 2018 года.

Действующий полпред Комаров Игорь Анатольевич был назначен указом Президента Российской Федерации от 07.09.2018 г. № 511 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе»

Комаров И. А. родился 25 мая 1964 г. в г. Энгельсе Саратовской области.

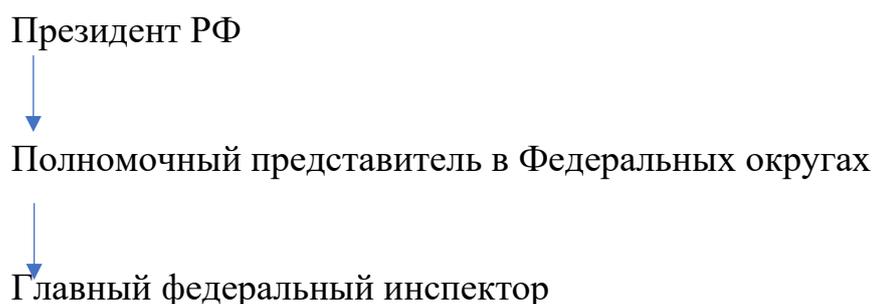
С 29 ноября 2018 года кроме должности полпреда в ПФО, он является действительным государственным советником Российской Федерации 1 класса.

Награжден Орденом Почета (2012 г.), Орденом Почетного Легиона (2011 г., Франция), Орденом Дружбы («Достык») I степени (2015 г., государственная награда Республики Казахстан), орденом святого Серафима Саровского III степени (2019 г.).

Полпредов в период с 2000 по 2010 можно ассоциировать с пожарными-вожками решающих важны и срочные проблемы в регионах по поручению Президента РФ.

Иными словами, этот институт можно охарактеризовать как аналитически-контрольно-надзорный орган, действующий в регионах и подчиняющийся только Президенту РФ.

Структура этого института во многом схожа с структурой власти РФ, её можно представить так:



Как мы видим из этой структуры, институту полномочного представителя Президента РФ подчиняется институт главного федерального инспектора (далее ГФИ).

ГФИ является федеральным государственным служащим аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в субъекте РФ.

Институт ГФИ в Кировской области образовался 15.09.2000 года на основании положения о главном федеральном инспекторе аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

Основными задачами главного федерального инспектора являются:

1. организация в соответствующем субъекте Российской Федерации деятельности полномочного представителя по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации;
2. организации в соответствующем субъекте Российской Федерации взаимодействия полномочного представителя с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
3. организация по поручению полномочного представителя контроля за исполнением в соответствующем субъекте Российской Федерации решений федеральных органов государственной власти;
4. обеспечение по поручению полномочного представителя реализации в соответствующем субъекте Российской Федерации кадровой политики Президента Российской Федерации.

ГФИ представляет полпреду регулярные доклады по вопросам обеспечения национальной безопасности в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также о политическом, социальном и экономическом положении в соответствующем субъекте Российской Федерации, вносит полномочному представителю соответствующие предложения.

ГФИ могут наделяться отдельными полномочиями отличными от функций, предназначенных им для решения поставленных задач. Так, в соответствии с Регламентом Саратовской областной Думы главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе по Саратовской области вправе присутствовать на любом открытом и закрытом заседании Саратовской областной Думы, а также получать проекты законов Саратовской области, постановлений Саратовской областной Думы и необходимые материалы к ним¹.

27.09.2010 года в Кировской области в областном центре была открыта региональная Приемная Президента РФ. Институтом ГФИ были налажены работа с гражданами.

Теперь обращения, и жалобы граждан по наиболее резонансным проблемам могли сразу рассматриваться высшими должностными лицами.

Приёмная Президента Российской Федерации по приёму граждан в Кировской области находится по адресу: 610000, г. Киров, ул. Дерендяева, д. 23; часы приёма: понедельник - пятница с 10:00 до 16:00; контактный

¹ Постановление Саратовской областной Думы от 29 апреля 1998 г. N 12-247 "О Регламенте Саратовской областной Думы" (в ред. от 16.10.2002 г.).

номер телефона: 8 800 200 23 16. Руководитель Приёмной: ГФИ Кировской области.

01.12.2020 года полпред ПФО Игорь Комаров представил правительству Кировской области нового главного федерального инспектора по региону. Им стал Григорий Житенев.

«Григорий Яковлевич имеет серьёзный опыт работы в правоохранительных структурах. Более 25 лет он служил в прокуратуре и следственных органах России - от следователя до руководителя следственных органов. Ему отлично знакома» - прокомментировал полпред ПФО

Житенев Г. Я. родился 16 февраля 1972 года в г. Заречном Пензенской области.

С 09.08.2018 по 23.07.2020 – был руководителем третьего следственного управления Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации, г. Нижний Новгород. Награждён медалью «За безупречную службу» I степени.

За 10 лет существования, в приёмную Президента РФ по Кировской области поступило более 10 172 обращений в основном это жалобы и просьбы в сфере ЖКХ. Среди "наболевших" вопросов: ремонт жилья, расселение аварийных домов, качество коммунальных услуг, дороги, газификация.

В честь юбилейной даты в Нижнем Новгороде состоялось торжественное открытие Окружного семинара, в рамках полпред ПФО Игорь Комаров вручил благодарности полномочного представителя Президента РФ в ПФО наиболее отличившимся сотрудникам.

Отметим, что руководитель аппарата приемной Президента России в Кировской области осуществляет приём не только простых граждан, но и осуждённых. Так ГФИ Кировской области 10.10.2019 года осуществил приём в колониях Кирово-Чепецка для выявления нарушений прав и интересов осуждённых и для их личного приёма обращений самих осужденных.

Структура приёмной Президента РФ в Кировской области выглядит следующим образом:



Для Кировской области этот институт особо важен в связи с особым объектом, который находится на её территории. Этот объект ХУХО «Марадыково» Площадь зоны защитных мероприятий в размере 891,7 кв. км. Это проблема довольно высока и она находится на контроле у полпреда ПФО и ГФИ Кировской области однако проблема использования этого объекта и его перепрофилирование в 2024 году в межрегиональные комплексы по утилизации отходов первого и второго классов опасности с мощностью до 50 тыс. тонн в год, заставляет задуматься о инициативности ГФИ Кировской области и значимости этой проблемы для полпреда ПФО.

И слова Игорь Комаров «Для Кировской области особенно важен вопрос доступности медицины, скорости оказания медицинской помощи...», — приобрели другой смысл.

Мы разделяем точку зрения о том, что благодаря учреждению института полномочного представительства Президента в федеральных округах удалось стабилизировать ситуацию в стране в 90 х-2000 х годов.

Однако споры продолжаются до сих пор. Одни учёные-юристы утверждают, что институт полпредов это —«пятое колесо», другие видят в этом институте опору централизации власти

Неясность и в нормативно правовой базе этого института, добавляет факт, что полпреды могут одновременно могут замещать и государственные должности членов Правительства РФ

По нашему мнению, это не допустимо т.к. сам Президент РФ не входит в эту систему, и полпреды становятся более независимыми, что противоречит принципам этого института на которых он строился.

На наш взгляд есть три пути развития этого института:

1. реорганизация – увеличение полномочий и создание «нового» института полпредов;
2. отказ от института – передача полномочий главам субъектов (многие полномочия однотипны);
3. оставить институт в регионах, где есть острые проблемы конфликтного характера между обществом и государством.

Таким образом институт полпредов является спорным институтом у него есть как плюсы, так и минусы. Какого будет дальнейшее развитие этого института покажет время.

Список использованных источников:

1. Указ Президента РФ от 13.05.2000 N 849 (ред. от 04.02.2021) "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе"
2. Указ Президента Российской Федерации от 07.09.2018 г. № 511 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе»
3. Положение о главном федеральном инспекторе аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе от 15.09.2000 года.
4. Постановление Саратовской областной Думы от 29 апреля 1998 г. N 12-247 "О Регламенте Саратовской областной Думы" (в ред. от 16.10.2002 г.).
5. Распоряжение Комарова И. А. полпреда ПФО № А53-91к от 01.12.2020.

Дата поступления в редакцию: 02.05.2021 г.

Опубликовано: 02.05.2021 г.

© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2021

© Кнох Г.Ю., 2021