

Комарова А.С. Перспективы развития правового регулирования спортивных соревнований // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2017. – № 06 (июнь). – АРТ 155-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 347

Комарова Алена Сергеевна

студентка 2 курса, юридический факультет

Научный руководитель: Аверичева Н.В., ст. преподаватель

юридического факультета РГЭУ (РИНХ).

Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: a.comarowa2012@yandex.ru

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ**

Аннотация: С каждым годом в области спорта и физической культуры происходят значительные перемены: массовая пропаганда здорового образа жизни и занятий спортом, строительство спортивных зданий и сооружений, международные спортивные соревнования, проводимые на территории РФ, привлекают к себе все больше внимания, набирают популярность. При этом отрасль спортивного права в Российской Федерации только начинает свое оформление в качестве отрасли права, в отличие от ее очень детального и основательного международно-правового регулирования.

Ключевые слова: Спорт, безопасность, правовое регулирование, спортивные соревнования.

Komarova Alyona

2nd year student, Faculty of Law

Supervisor: Avicheva N.V., Art. Lecturer Faculty of Law RGEU (RINH).

Rostov State Economic University (RINH)

Rostov-on-Don, Russian Federation

e-mail: a.comarowa2012@yandex.ru

PROSPECTS FOR DEVELOPMENT OF LEGAL REGULATION OF SPORTS COMPETITIONS

Annotation: Every year in the field of sports and physical culture there are significant changes: mass propaganda of a healthy lifestyle and sports, construction of sports buildings and facilities, international sports competitions held in the territory of the Russian Federation attract more attention and gain popularity. At the same time, the branch of sports law in the Russian Federation is just beginning its design as an industry of law, in contrast to its very detailed and thorough international legal regulation.

Keywords: Sport, security, legal regulation, sports competitions.

Особую актуальность сегодня приобретают вопросы обеспечения безопасности спортивных мероприятий и соревнований, включающие обеспечение безопасности как на самих объектах проведения мероприятий, так и работу с болельщиками, фанатами, посещающими соревнования.

До сих пор существует множество проблем, связанных с безопасностью на спортивных соревнованиях, в частности, на футбольных матчах:

- проблема ксенофобии и расизма актуальна для России вследствие ее многонациональности. Организацией «Футбол против расизма в Европе» (FARE) был опубликован отчет о проблемах расизма и ксенофобии в российском футболе. В отчете указывается, что известные футболисты и тренеры фотографируются с фанатами в футболках с нацистской символикой и с татуировками с изображением свастики, а известные певцы поют вместе с ними на трибунах¹;

- агрессивное поведение болельщиков во время матча – решение данной проблемы имеет огромное значение, т.к. в результате возможных стычек и погромов неизбежны травмы, повреждения, причинение материального ущерба;

- проблема коррупции включает в себя различные скрытые поощрения, устройство договорных или купленных матчей;

- проблема непосредственной организации мероприятия.

Изменения, произошедшие в начале 90-х гг. XX столетия во многих сферах жизни российского общества, побудили представителей отечественной юридической науки искать ответы на возникшие в новых условиях вопросы². Необходимость создания новой системы регулирования спорта обусловила принятие в 1993 году Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте³, установивших общие принципы правового регулирования отношений в данной области.

Дальнейшее развитие спорта, усложнений системы отношений, связанных с ним, а также нарастание негативных социальных явлений стало

¹FARE опубликовала отчет о проблемах расизма и ксенофобии в российском футболе [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sports.ru/football>

²Евтеев А. В. О некоторых подходах к исследованию механизма правового регулирования в спорте // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 1. – С. 12.

³Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте // Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 22. Ст. 784. Утратил силу.

причиной принятия Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»⁴, основной задачей которого было создание законодательной базы для реализации мер по оздоровлению населения страны, решению ряда социальных проблем средствами физической культуры и спорта. За почти десятилетний период действия данного Закона был накоплен определенный опыт практики применения установленных им норм, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих данные отношения, определились достоинства и недостатки спортивного законодательства, в частности, декларативность, неэффективность и внутренняя противоречивость отдельных правовых норм. В целях совершенствования спортивного законодательства и устранения этих недостатков 4 декабря 2007 года был принят новый базовый нормативный правовой акт в сфере физической культуры и спорта, вступивший в силу с 30 марта 2008 года⁵. Новый Закон положил начало следующему этапу в развитии спортивного законодательства в России.

В настоящий момент нормативно-правовое регулирование безопасности при проведении спортивных мероприятий осуществляется:

1. Федеральным законом «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁶;

⁴Федеральный закон от 29.04.1999 № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2206.

⁵Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ.2007.№ 50.Ст. 6242.

⁶Федеральный законом от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ.2013. № 23. Ст. 2866.

2. Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

3. «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ⁷;

4. Постановлением Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»⁸;

Помимо указанных, в систему источников, регулирующих сферу физической культуры и спорта, входят другие федеральные законы как кодифицированные, так и некодифицированные (или текущие). Наряду с национальными законами источниками регулирования отдельных вопросов, связанных с функционированием и развитием спортивного движения, являются международные договоры Российской Федерации. Международные договоры в рассматриваемой сфере могут быть двусторонними и многосторонними, региональными и универсальными.

Законодательное регулирование вопросов, связанных с безопасностью организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий, наиболее активно осуществлялось в 2013 и 2014 годах. В указанный период времени приняты ряд важнейших документов, которые заложили основы для дальнейшей реализации правотворческой функции в исследуемом направлении. Развитие законодательства было направлено на предотвращение хулиганства зрителей в местах проведения официальных спортивных соревнований. Были определены требования к местам

⁷Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в актуальной редакции)//Собрание законодательства РФ.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

⁸Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ от 5 мая 2014 г. № 18 (часть IV) ст. 2194

проведения официальных спортивных соревнований и обеспечению в этих местах общественного порядка и общественной безопасности, а также установлены права и обязанности зрителей.

Безусловно, для эффективного обеспечения безопасности соревнований необходима дополнительная работа с болельщиками и фанатскими клубами, члены которых довольно часто ведут себя очень агрессивно, что представляет большую опасность для остальных зрителей и самих спортсменов.

Для создания системы обеспечения безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями необходима реализация комплекса следующих мер:

- разработка программ по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на объектах спорта;
- совершенствование нормативно-правовой базы обеспечения правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта;
- проведение мониторинга обеспечения правопорядка и общественной безопасности;
- осуществление подготовки кадров и повышения квалификации работников, обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность, включая эксплуатационную надежность физкультурно-спортивных сооружений;
- совершенствование системы государственного контроля обеспечения правопорядка и общественной безопасности массовых физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта;

– внедрение системы стандартизации и сертификации безопасности и качества объектов спорта и оказываемых на них физкультурно-спортивных услуг, приведение ее в соответствие с международными требованиями;

– разработка и принятие положения о клубе спортивных болельщиков и создание российской ассоциации клубов болельщиков по видам спорта;

– проведение всероссийского конкурса на лучший клуб спортивных болельщиков и освещение деятельности клубов болельщиков в средствах массовой информации.

Важным направлением обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований является повышение эффективности информационного обмена с правоохранительными органами иностранных государств, которое может быть достигнуто посредством создания Национального футбольного информационного пункта (НФИП) который функционирует в структуре МВД России с 2015 года.

Для усиления безопасности во время проведения международных массовых и спортивных мероприятий, международными и региональными организациями разрабатываются программы, направленные на сотрудничество правоохранительных органов, спортивных организаций, а также международных и региональных организаций, борющихся с терроризмом и его новыми проявлениями.

Одной из актуальных проблем в области спорта является проблема регулирования правоотношений, складывающихся между организатором и участниками спортивного соревнования. Для разрешения вопроса о допустимости применения к регулированию подобного рода отношений

различных правовых институтов необходимо определиться с субъектами, объектом и содержанием правоотношения.

Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определяет, что спортсмен - это физическое лицо, занимающееся выбранными видом или видами спорта и выступающее на спортивных соревнованиях (п. 22 абз. 2 ст. 2). Определения спортивной команды закон не содержит, однако относит ее к субъектам спорта (пп. 12 абз. 2 ст. 5 Закона). Более того, анализ положений Закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» позволяет сделать вывод о том, что спортивная команда может иметь статус юридического лица.

Законодательное регулирование спорта и физической культуры, а также вопросов, связанных с ними, естественно необходимо на данном этапе развития современного общества. Многие еще предстоит сделать законодателю для нормативно-правового регулирования всех проблем спортивного права в Российской Федерации.

Меры по созданию эффективной государственной системы развития физкультуры и массового спорта, неосуществимы без активного соревновательного процесса. А проведение спортивных мероприятий, несущих в себе весомую зрелищную составляющую, невообразимо без привлечения армии болельщиков. Именно это требует поддержания общественного порядка и безопасности граждан, что позволяет применить арсенал физической культуры и спорта для извлечения максимальной пользы страной-организатором, и как следствие, способствует социокультурному и экономическому развитию государства в целом.

Тенденция к повышению роли гражданско-правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта стала проявляться в последние годы в современной России во всевозрастающем объеме. Эта

тенденция в первую очередь связана с коренной перестройкой экономической системы страны, сужением до необходимых пределов государственного регулирования сферы физической культуры и спорта.

Список использованной литературы:

1. Международная конвенция против апартеида в спорте (Нью-Йорк, 16 мая 1986 г.)/ Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996. С. 487
2. Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей ETS № 120 (Страсбург, 19 августа 1985 г.)/ Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М.: БЕК, 1996. С. 96 - 101
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в актуальной редакции)//Собрание законодательства РФ.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
4. Федеральный закон от 29.04.1999 № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2206.
5. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ (в актуальной редакции) «О рекламе»// Собрание законодательства РФ.2006. № 12. Ст. 1232.
6. Федеральный закон от 01.12.2007 № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ.2007. № 49. Ст. 6071.
7. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ.2007. № 50. Ст. 6242.
8. Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ.2013. № 23. Ст. 2866.
9. Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ от 5 мая 2014 г. № 18 (часть IV) ст. 2194
10. Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте// Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 22. Ст. 784. Утратил силу.
11. FARE опубликовала отчет о проблемах расизма и ксенофобии в российском футболе [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sports.ru/football>

12. Васильев И.А., Субботина А.С. Правовая оценка категории возмездности спонсорского договора на примере профессионального спорта в Российской Федерации//Петербургский юрист. 2016. № 2. С. 207-213.

13. Гридчин А.А. Совместный проект Генерального Секретариата Интерпола и Континентальной хоккейной лиги как средство предупреждения преступности в хоккее на льду, усиления мер безопасности и противодействия терроризму при проведении чемпионатов КХЛ и других спортивных соревнований // Российский следователь. 2014. №4 С. 39

14. Евтеев А. В. О некоторых подходах к исследованию механизма правового регулирования в спорте // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 1. – С. 12-13.

15. Иглин А. В. Проблемы безопасности в спорте // Симбирский научный вестник. 2012. № 4(10). С. 101

16. Исаев Ю. Обуздание околофутбольной агрессии//Полиция России. 2016. №11. – С. 16

Дата поступления в редакцию: 30.05.2017 г.

Опубликовано: 02.06.2017 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2017

© Комарова А.С., 2017