

Ланина М.В., Григорянц С.А. История становления и развития нотариата в России // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Научный поиск. – 2022. – №1 (апрель). – АРТ 2-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/series-scientific-search>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 34

Григорянц Сергей Анушаванович,

к.ю.н., доцент кафедры Гражданского процесса
юридического факультета РГЭУ (РИНХ),

Ланина Мария Владимировна

Магистрант 2 курса кафедры Гражданского процесса
юридического факультета РГЭУ (РИНХ).

Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: S.Pav.N@yandex.ru

**ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ НОТАРИАТА В
РОССИИ**

Аннотация: в статье рассматривается развитие нотариата в историческом аспекте. Раскрываются периоды возникновения нотариата в России.

Ключевые слова: история нотариата, эволюция нотариата, развитие нотариата, нотариус, этапы развития.

Grigoryants Sergey Anushavanovich,
Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Civil
Procedure
of the Faculty of Law of the Russian State University of Economics
(RINH)**Lanina Maria Vladimirovna**
2nd year master's student of the Department of Civil Procedure
of the Faculty of Law of the Russian State University of Economics
(RINH).

Rostov State University of Economics (RINH)
Rostov-on-Don, Russian Federation
e-mail: S.Pav.N@yandex.ru

THE HISTORY OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE NOTARY IN RUSSIA

Abstract: the article examines the development of the notary in the historical aspect. The periods of the emergence of the notary in Russia are revealed.

Keywords: the history of the notary, the evolution of the notary, the development of the notary, notary, stages of development.

Институт нотариата является одним из древнейших мировых институтов. Существуют предположения, что прообраз нотариальной деятельности был отмечен еще в III веке до н.э., в эпоху таких поэтов, как Гомер, Сосифей, Ликофрон и др. В Российской Федерации нет единого мнения о времени возникновения нотариата. Некоторые авторы полагают, что первообраз нотариата в России можно обнаружить в X веке, другие

уверяют, что история русского пронотариата возникает в период федеральной раздробленности XII - XIV вв., третьи считают, что история нотариата в России начинается с конца XV века. При этом и те, и другие исследователи сходятся в одном: возникновение нотариата связано с развитием гражданского оборота.

Возникновение института нотариата в России связано с династией Романовых. В период царствования Алексея Михайловича было принято Соборное Уложение. Именно Уложение царя Алексея Михайловича 1649 года создало целую эпоху в развитии российского нотариального института¹.

Баланс между частным и государственным проходит красной нитью через всю историю нотариата. Негосударственный нотариат в отдельные моменты истории России становился полностью государственным, а нотариусы были полноценными государственными служащими, затем происходило возрождение негосударственного нотариата. Такие же «качели» отмечаются и с самими нотариальными действиями, когда они становятся то обязательными, то, наоборот, в целях экономической целесообразности – не обязательными.

Исследователи истории нотариата в России отмечают, что она имеет длительную историю развития, расцвет которой связан с реформами Александра II в 60-х гг. XIX в. Возрождение российского нотариата связывают с экономическими реформами в 1993 г., с процессами приватизации, изменения форм собственности.

¹ Галикеева И.Г. Из истории возникновения нотариата в России // Правовое государство: теория и практика. 2016. Т. 1. № 43. - С. 63.

В отношении же подходов к зарождению нотариата в России и его периодизации существуют различные мнения. Преобладающей в литературе является точка зрения, что нотариат появился в России в XVI в. с появлением площадных подьячных, которые прямо на площадях составляли различные письменные акты². А потребность в нотариате возникла и усиливалась по мере развития торгового оборота и появления потребности удостоверения юридически значимых фактов в этой сфере. В Москве XVII в. главная контора площадных подьячих располагалась на Ивановской площади в Кремле. Письменные акты писались всегда от первого лица, а уже с XV в. акты содержали указание на составителя и свидетелей, присутствовавших при их составлении.

Группа ученых в составе Н. Куклиной, Г. Б. Романовского, О. В. Романовской ведут историю нотариата России с 1866 года³.

Еще одна точка зрения появилась относительно недавно и связывает его зарождение с нотариальной деятельностью в наследственных отношениях в IX – XI вв. на самых ранних этапах формирования Древнерусского государства. Так, Б. А. Коваленко отмечает, что поскольку церковь участвовала в оформлении завещания (каноническое право), то на практике духовные лица зачастую выступали в роли свидетелей и переписчиков завещания. Духовные лица, по его мнению, при оформлении завещания осуществляли нотариальные действия, а составленный документ – завещание – приобретал статус официального документа, который гарантировал подлинность воли завещателя и выступал доказательством такой воли.

² Озерова П.Ю. Становление и развитие нотариата в России // Современные научные исследования и разработки. 2019. № 1 (30). - С. 800.

³ Новичихин П.Г. Истования частного нотариата и частного аудита в России //Аллея науки. 2018. Т. 2. № 6 (22). - С. 420.

Уже Судебником 1497 года устанавливались требования к письменному совершению юридических сделок. В. А. Ефремов, выступая за эту же точку зрения, полагает, что письменные правовые законы Руси являются предвестниками будущего российского нотариата. К ним он относит в том числе: Договор князя Олега (912 г.) и Договор князя Игоря (945 г.) с греками, которые содержат сведения о письменном совершении юридических сделок, а в X в. при Святом князе Владимире писцами уже упоминается о ворах и денежном откупе за убийство.

Если говорить о зачатках нотариальной деятельности и периодизации, правильной является последняя точка зрения, поскольку без отдельных правоприменительных актов и точечного закрепления отдельных положений вряд ли можно представить себе появление нового института, поэтому, как справедливо отмечает О. А. Тимошкина, с Судебников 1497 и 1550 года начинается история российского нотариата в собственном смысле этого слова.

В период правления Петра 1 главным преобразованием нотариата считается установление строгого надзора за площадными подьячими и непосредственной их зависимости от органов правительственной власти⁴.

В этот период в 1729 г., по свидетельству А. М. Фемелиди, впервые в вексельном уставе появилось понятие собственно нотариуса – должность публичного нотариуса. В 1781 г. появилось указание на нотариуса для торговых сделок, а в 1831 г. – биржевого нотариуса.

Таким образом, к эпохе правления Александра II нотариат подошел в следующем состоянии: особые «крепостные отделения», состоявшие из крепостных писцов и надсмотрщиков при палатах гражданского суда.

⁴ Галикеева И.Г. Из истории возникновения нотариата в России // Правовое государство: теория и практика. 2016. Т. 1. № 43. - С. 63.

Составляемые ими письменные акты вносились в «докладную книгу», которая, в свою очередь, поступала на рассмотрение присутствия суда. И только суд производил отметку на акте «совершить по закону» после установления личности лиц, совершивших сделку, удостоверившись в праве продавца или залогодателя по отчуждению имущества и не установив в условиях сделки противоречий законодательству. После чего акт возвращался надсмотрщику, который был обязан дословно внести акт в крепостные книги. Такой порядок действовал только в отношении актов об отчуждении недвижимых имуществ и крепостных людей, остальные совершались явочным порядком.

После Октябрьской революции 1917 г., с изменением основ экономического и политического устройства Положение было отменено. 23 марта 1918 г. постановлением Совета Народных Комиссаров Москвы и Московской губернии введено новое положение и объявлено о муниципализации нотариальных контор. Советская власть понимала значение нотариата как хранителя частной собственности. Поэтому интересен исторический факт, приведенный К. С. Юдельсоном: 18 ноября 1918 г. Народный комиссариат юстиции РСФСР принял решение о необходимости «уничтожения всяких следов прежней частной собственности на недвижимость»⁵, т.е. об уничтожении всех нотариальных архивов. При этом официально нотариат упразднен не был, однако, как отмечают исследователи, деятельность нотариальных контор фактически была прекращена. Немного активизировался нотариат лишь в период НЭПа.

⁵ Петрова Э.С. Роль нотариата в России: история и современность // Россия между модернизацией и архаизацией: 1917-2017 гг. Материалы XX Всероссийской научно-практической конференции Гуманитарного университета: в 2 томах. 2017. - С. 172.

Важным шагом в становлении советского нотариата, по мнению В. В. Захарова, стал IV Всероссийский съезд деятелей советской юстиции (январь 1922 г.), которому предшествовали «Тезисы о нотариате», объявившие о необходимости нотариата для организации государственного контроля над гражданским оборотом, в том числе в отношении сделок государственных органов с частнокапиталистическими элементами. В тезисах в общих чертах описана модель «советского» нотариата. Нотариат признавался государственным учреждением, нотариус – должностным лицом. Нотариальные органы предлагалось отнести к органам юстиции. После чего в октябре 1922 г. последовало принятие Положения о государственном нотариате (далее – Положение 1922 г.)⁶, которым учреждались государственные нотариальные конторы в городах, а также в крупных пунктах сельской местности, на узловых станциях, пристанях, временно на ярмарках и т. п., которые возглавлялись нотариусами, назначаемыми президиумами губернских советов народных судей⁷.

В советский период существования для нотариата было характерно следующее:

- статус нотариуса как должностного лица, который включал обязанность исполнять действовавшее в тот период законодательство;
- узкая компетенция нотариусов, обусловленная отсутствием частной собственности и наличием административно-хозяйственной экономики. Их деятельность сводилась к удостоверению копий, доверенностей, оформлению наследственных прав;

⁶ Положение о государственном нотариате от 4 октября 1922 г. // СУ РСФСР. 1922. № 63. Ст. 807.

⁷ Белицкая А.В. Государственный нотариат СССР в 1930-е годы: борьба за существование // Наука и инновации XXI века. 2016. - С. 18.

– незаинтересованность нотариуса в конечных результатах своей деятельности, что приводило к волоките, очередям и иным нарушениям прав граждан.

Возрождение российского нотариата связывают с принятием 11 февраля 1993 г. Верховным Советом РФ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, которые вступили в силу 13 марта 1993 г.

К причинам принятия Основ относят:

– качественное изменение гражданского оборота в результате произошедших политических (судебная реформа, конституционная реформа и др.) и экономических реформ (приватизация, изменения отношений собственности). Реформирование правовой системы в целом не могло не затронуть систему нотариата;

– государственная система нотариата не справлялась с новыми нагрузками, в связи с чем совершение нотариальных действий стало затруднительным (огромные очереди, запись на прием и т. п.). Увеличение штата нотариусов, введение хозяйственного расчета не могли разрешить проблему по существу;

– за основу разрешения возникших проблем организации нотариальной деятельности был взят опыт дореволюционной России и европейских стран, и как следствие, выбрана модель небюджетного латинского нотариата, когда нотариус, работая в режиме самофинансирования, несет бремя содержания нотариальной конторы и в то же время личную ответственность за совершение нотариальных действий.

К позитивным тенденциям реформы нотариата относят: решение проблемы удовлетворения потребностей гражданского оборота в нотариальных действиях (исчезло понятие очередей); профессия нотариуса стала престижной и востребованной, произошел приток новых специалистов; самоорганизация системы нотариата путем образования региональных нотариальных палат и Федеральной нотариальной палаты. В целом система нотариата показала свою устойчивость и способность функционировать в новых условиях.

Как отмечает А. В. Бегичев, за достаточно короткий период в России практически не осталось государственных нотариусов. Основная нагрузка по совершению нотариальных действий легла на нотариусов, занимающихся частной практикой, воплотивших в жизнь многовековую идею латинского нотариата – беспристрастного и независимого советника по правовым вопросам, наделенного полномочиями по удостоверению сделок и бесспорных фактов⁸.

Наряду с позитивными тенденциями появились и негативные: стала сужаться сфера обязательного нотариального удостоверения (ст. 163 нового ГК РФ свела нотариальное удостоверение сделки к проставлению удостоверительной надписи нотариуса; применение простой письменной формы к договорам отчуждения недвижимости (кроме ренты) с последующей государственной регистрацией); несовершенство правовой регламентации Основ.

⁸ Бегичев А. В. Истоки возникновения нотариата латинского типа в России // Нотариус. 2017. № 1. – С. 45.

Все это обусловило необходимость проведения работы по разработке федерального закона о нотариате, поскольку Конституция РФ не предусматривает Основы как форму законодательного акта. Таким образом, подводя итоги истории становления и развития нотариата в России, можно выделить следующие этапы:

1) зарождение российского нотариата (IX– XVI вв.) – появление первых письменных законов и зарождение нотариальной деятельности в наследственных отношениях, когда духовные лица выступали в роли свидетелей и переписчиков завещания. Завершается этап установлением требования к письменному совершению юридических сделок;

2) становление российского нотариата (XVI– XIX в) – формирование нотариальных органов, появление должности нотариуса и определение порядка совершения нотариальных действий. Начинается с Судебников 1497 и 1550 годов, продолжается Уложением 1649 г. и заканчивается реформами Александра II;

3) становление нотариата как государственного института (начинается 14 апреля 1866 г. и заканчивается 29 октября 1917 г.) – с принятием Временного положения о нотариальной части 14 апреля 1866 г. связывают появление в России профессионального нотариата и профессиональных нотариусов, а 14 апреля считается Днем российского нотариата;

4) советский период нотариата (29 октября 1917 – 11 февраля 1993 гг.) – становление государственного нотариата: нотариат был учрежден как государственный орган, а нотариус признавался должностным лицом, уполномоченным совершать нотариальные действия;

5) современный период (с 11 февраля 1993 г. по настоящее время) – принятием 11 февраля 1993 г. Верховным Советом РФ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате знаменуется этап возрождения российского нотариата.

На современном этапе правового развития нотариатом создана мощная электронная инфраструктура, обеспечивающая безопасность и сохранность юридически значимых действий, а также скорость и качество нотариальных услуг.

За последние время цифровые технологии заметно изменили характер всей нотариальной деятельности. Нотариусы уже сегодня, благодаря усиленным квалифицированным цифровым подписям, предлагают уникальные услуги, основанные на электронных юридически значимых документах.

В условиях новой цифровой экономики нотариат рассматривает возможность расширения перечня нотариальных действий, которые могут быть совершены удаленно — с помощью электронных технологий.

Таким образом, сегодня нотариат прикладывает все усилия, чтобы укрепить свой статус передового и отвечающего актуальным запросам общества правового института.

Подводя итоги, можно отметить, что нотариат — это структура полезная, чрезвычайно необходимая в любых экономических условиях, так как именно, он выполняет очень важную функцию — вводит правовую определенность в сферу имущественных отношений, прежде всего. Необходимость дальнейшего развитие правового регулирования в сфере нотариата продолжится и, безусловно, будет повышаться и его роль в сфере защиты прав и законных интересов граждан.

Список использованных источников

Правовые акты РФ

1. Положение о государственном нотариате от 4 октября 1922 г. // СУ РСФСР. 1922. № 63. Ст. 807.

Научная литература

2. Галикеева И.Г Из истории возникновения нотариата в России // Правовое государство: теория и практика. 2016. Т. 1. № 43. - С. 63-65.

3. Озерова П.Ю. Становление и развитие нотариата в России // Современные научные исследования и разработки. 2019. № 1 (30). - С. 800-804.

4. Новичихин П.Г. Истановления частного нотариата и частного аудита в России //Аллея науки. 2018. Т. 2. № 6 (22). - С. 420-423.

5. Петрова Э.С. Роль нотариата в России: история и современность // Россия между модернизацией и архаизацией: 1917-2017 гг. Материалы XX Всероссийской научно-практической конференции Гуманитарного университета: в 2 томах. 2017. - С. 172-175.

6. Белицкая А.В. Государственный нотариат СССР в 1930-е годы: борьба за существование // Наука и инновации XXI века. 2016. - С. 18-23.

7. Бегичев А. В. Истоки возникновения нотариата латинского типа в России // Нотариус. 2017. № 1. - С. 45-48.

Дата поступления в редакцию: 31.03.2022 г.

Опубликовано: 06.04.2022 г.

***© Академия педагогических идей «Новация». Серия: «Научный поиск»,
электронный журнал, 2022***

© Ланина М.В., Григорянц С.А., 2022