

*Мальгина К.А. О повышении эффективности труда осужденных в местах лишения свободы
// Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2018.
– №6 (июнь). – АРТ 302-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>*

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 343

Мальгина Кристина Анатольевна
студент 2 курса, юридический факультет
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»
г. Оренбург, Российская Федерация
e-mail: malgina.kristina@mail.ru

**О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ В
МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Аннотация: В данной статье очень хорошо раскрывается анализ
повышения труда осужденных в местах лишения свободы.

Ключевые слова: осужденные, труд, законность, эффективность,
гуманность.

Malgina Kristina Anatolyevna
2nd year student, Faculty of Law
FGBOU VO "Orenburg State University"
Orenburg, Russian Federation

**ON IMPROVING THE EFFECTIVENESS OF LABOR CONTRACTING
IN THE FIELD OF DEPRIVATION OF FREEDOM**

Annotation: This article very well reveals the analysis of the work efficiency of convicts in places of deprivation of liberty.

Key words: convicts, labor, legality, efficiency, humanity.

По официальным данным, осужденные ежегодно производят различной продукции на 30—34 млрд руб.¹ В соответствии с ч. 2 ст. 9 УИК РФ, труд является одним из основных средств исправления осужденного, а следовательно, отказ от него признается нарушением. Эффективность труда заключенных выражает степень результативности труда при наименьших трудовых затратах. Эффективность труда, в отличие от производительности труда, выражает не только количественные, но и качественные результаты труда. Другим важным достоинством показателя эффективности труда является отражение в нем экономии трудовых ресурсов. Показатель

производительности труда не отражает всего спектра продуктивности и результативности труда, в частности он не учитывает качество труда и, кроме того, необходимость рационального использования трудовых ресурсов.

При организации труда лиц, лишенных свободы, реализуются требования пенитенциарной педагогики — воспитывать людей в коллективе, для коллектива и при помощи коллектива. В трудовом коллективе воспитательная роль труда умножается. Участие в коллективном труде ставит трудовой успех каждого человека в зависимость от трудовой деятельности других членов коллектива. Это порождает взаимную требовательность, развивает умение подчиняться требованиям коллектива, воспитывает уважение к своему делу и труду товарищей по

работе. Таким образом, весь процесс организации труда осужденных направлен на воспитание.

Решением данного вопроса может выступить создание подразделений трудовой адаптации, деятельность которых должна существенно уменьшить количество рецидивов преступлений посредством реализации воспитательной, организационной, экономической, социальной составляющих, способствующих эффективной трудовой адаптации осужденных, в комплексе с другими мерами, с помощью которых необходимо обеспечить научно обоснованный подход к модернизации сферы труда (трудовой деятельности) осужденных с учетом особенностей содержания и характера труда в местах лишения свободы.

В течение последних лет Федеральной службой исполнения наказаний (далее — ФСИН России) проводится реформирование промышленного сектора, основная цель которого — переориентация его деятельности на решение в первую очередь социальных задач, связанных с адаптацией человека к нормальной жизни после освобождения из мест лишения свободы. Принятый 6 июня 2007 г. Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 103 и 141 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"» определяет законодательную базу проводимых реформ.

В ходе реформирования большинство предприятий исправительных учреждений реорганизованы в структурные подразделения этих учреждений: центры трудовой адаптации осужденных и производственные (трудовые) мастерские. Основными задачами указанных структурных подразделений исправительных учреждений являются организация трудового воспитания осужденных путем привлечения их к общественно

полезному оплачиваемому труду, создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в его результатах, восстановление и закрепление профессиональных и трудовых навыков осужденных, необходимых им для последующей скорейшей адаптации в обществе. Выполнение указанных задач позволит обеспечить исполнение осужденным приговора суда в части возмещения причиненного морального и материального ущерба гражданам, пострадавшим от его преступного деяния. В настоящее время в исправительных учреждениях содержится около 300 тыс. осужденных, имеющих исполнительные листы, из которых погашают иски — около 70 тыс. человек. С целью создания новых рабочих мест для максимального трудоустройства осужденных данной категории каждый год исправительными учреждениями осваивается производство более чем 2000 новых изделий, которые приходят на смену устаревшей продукции.

Для решения вопросов трудовой адаптации осужденных в исправительных учреждениях функционирует 587 центров трудовой адаптации осужденных, 41 учебно-производственная и 52 лечебно-производственных мастерских.

В 2013 г. производственным сектором исправительных учреждений выпущено товарной продукции, выполнено работ и оказано услуг на сумму свыше 30,7 млрд руб. или 101,2 % к аналогичному периоду прошлого года. За первый квартал — 5,8 млрд руб. или 101 % к АППГ.

В целом по УИС от приносящей доход деятельности получена чистая прибыль в размере не менее 1,3 млрд руб., за первый квартал — 218 млн руб. или 77 % к АППГ.

На оплачиваемых работах было трудоустроено 158,8 тыс. осужденных. В первом квартале 2013 г. — 150,6 тыс. чел. (АППГ — 150,9 тыс. чел.).

Вывод осужденных на оплачиваемые работы составил 35,6 % от их среднесписочной численности (далее — ССЧ, за АППГ — 31,7 %) , за первый квартал 2013 г. — 35,9 % (АППГ — 33,1 %).

На 3,3 пункта увеличился средний процент выполнения осужденными норм выработки и составил 62 %. В результате среднедневная зарплата осужденных (без учета работников по хозяйственному обслуживанию учреждений) выросла со 165,79 до 171,98 руб. В первом квартале — выполнение осужденными норм выработки было на уровне 60 % (АППГ — 56,2 %), при этом заработная плата осужденных (без учета ХЛО) составила 195,8 руб. против 168,48 за АППГ.

С 2011 г. основным планирующим документом для организации производственно-хозяйственной деятельности УИС являются программы развития приносящей доход деятельности, принимаемые ежегодно и утверждаемые заместителем директора ФСИН России.

Проведенный анализ результатов реализации Программ по итогам работы за первый квартал 2013 г. показал, что в оставшихся территориальных органах ФСИН России не выполнены отдельные показатели по доходам в 33 территориальных органах ФСИН России, уровням кредиторской задолженности — в 44, дебиторской задолженности — в 33, количеству привлеченных к труду на оплачиваемых работах осужденных — в 35, выполнению норм выработки — в 37 территориальных органах и среднедневной заработной платы осужденных — в 10, что не позволило добиться в целом по УИС в первом квартале планируемого уровня доходов от рыночных продаж товаров, работ и услуг (план 5358,6

млн руб., фактически — 5343,6 млн руб.), кредиторской задолженности (план — 2915,0 млн руб., фактически — 3168,3 млн руб.), количеству трудоустроенных осужденных (план — 154,93 тыс. человек, фактически — 150,6 тыс. человек)3.

Основной причиной невыполнения программ является низкое качество планирования мероприятий по их выполнению. Зачастую планируемые мероприятия не связаны с реальной жизнью. Подчиненные сотрудники не владеют проблемами подведомственных учреждений и не могут должным образом влиять на положение дел в них. Анализ данных ведомственной отчетности показывает, что за 4 года процент услуг в общем объеме производства товаров, работ и услуг в целом по ФСИН остается неизменным на уровне 20—23 %. Никогда, даже в период максимального развития производства УИС, Управление самостоятельно новые виды производства не создавало. Это было или на основе ранее созданных мощностей по кооперации или с их помощью.

Что происходит сейчас: с одной стороны, износ технологического оборудования (более 60 %) — нарастание технологической отсталости собственного производства, отсутствие возможности модернизации, с другой стороны — 20—23 % уровень услуг, то есть отсутствие положительной динамики.

Анализируя причины, хочется отметить, что интерес к данной системе у коммерческих организаций есть — готовая инфраструктура выглядит достаточно привлекательно. Но существует такое понятие, как «инвестиционный климат», — насколько комфортно чувствует себя инвестор.

Проблемы инвестиционной привлекательности исправительных учреждений заключаются в неурегулированности договорных отношений — например, пришел инвестор, отремонтировал на свои деньги помещение, поставил оборудование— через год Управление расторгло с ним договор, соответственно, инвестор пытается через стоимость услуг окупить эти расходы в течение года. Возникает конфликт интересов.

В ряде случаев оперативно-режимные службы Управления начинают демонстративно подвергать личному досмотру на КПП сотрудников коммерческих фирм, служба охраны может позволить себе не запускать длительное время автотранспорт, за простой, соответственно, платит инвестор и т.д.

Финансово-экономические службы, рассчитывая расценку на услуги при незагруженных мощностях, включают в расходы все убытки учреждения, в результате услуги, предлагаемые учреждениям, неконкурентоспособны.

Есть примеры — их количество можно уменьшить, если в договорах прописывать ответственность за простои, за невыполнение месячных планов, тогда возможна встречная ответственность за необеспечение объемов заказов, но данная система не используется, соответственно, инвесторы все риски закладывают в цену.

Сегодня необходимо пересмотреть отношения с коммерческими структурами — это пока единственный фактор, который позволяет УИС развиваться.

Одна из проблем, существенно снижающая конкурентоспособность производственного потенциала УИС, — производительность труда.

Рядом принятых УИС мер удалось добиться повышения процента выполнения норм выработки с 57,6 % в 2010 г. у до 62 % в 2012 г. Вместе с

этим выросла среднедневная заработная плата — со 146,03 руб. в 2010 г. до 171,98 руб. в 2013 г., что позволяет сделать вывод о достоверности отчетных данных.

Соответственно, при односменной работе, при 40—50 % выполнении установленных норм выработки стоимость производимой продукции является неконкурентоспособной. Более чем на 50 % выполнить норму выработки осужденным сложно. Они физически слабы: плохо проветриваемые помещения (особенно жилые), некаче-

В то же время выезды сотрудников ФСИН, инспекторские проверки показывают, что в ряде регионов сложилась следующая ситуация: сотрудники производственных служб, как аттестованные, так и гражданские, не требуют выполнения норм выработки, практически нет рапортов на имя начальника учреждения о том, что осужденный в течение смены покидал рабочее место, не работал, и, соответственно, не выполнил установленную норму выработки. Также под предлогом отсутствия специальности у осужденных, их нежелания работать, им выдается задание на смену 40—50 % от нормы, соответственно, они обеспечиваются материалами для работы в том же объеме. Организация ежедневного учета выполняемых работ осужденными является обязанностью администрации. Невозможно предъявлять требования к выполнению норм выработки, не имея информации о том, что сделано за смену. Еще одной проблемой является выплата заниженных зарплат осужденным в течении длительного времени. Этот вопрос должен быть под контролем специальных органов.

Важнейшей составляющей процесса трудовой адаптации осужденных является система начального профессионального образования. В настоящее время в уголовно-исполнительной системе созданы и функционируют 306 профессиональных училищ, в которых ежегодно проходит обучение около 100 тыс. осужденных; 16 государственных унитарных предприятий исправительных учреждений, 567 центров трудовой адаптации осужденных, 83 учебно-производственные мастерские.

Необходимо отметить, что ряд подразделений ФСИН России являются единственными в стране изготовителями отдельных наименований сертифицированных изделий машиностроения и электротехнической продукции, либо занимают доминирующее положение в соответствующих отраслях промышленности (трубопроводная арматура, тягодутьевые машины, высоковольтные предохранители и разъединители, понижающие и измерительные трансформаторы, экранирующая плетенка). Продукция этих учреждений признана конкурентоспособной, что, несомненно, влияет на показатель ее окупаемости.

Эффективность труда будет тем выше, чем выше производительность труда и чем меньше затраты труда при необходимом качестве работы. Для предпринимателя важно не только то, каким был уровень выработки работника в единицу времени, но и то, какими трудовыми затратами это

было обеспечено. Трудовые затраты измеряется численностью работников и затратами на оплату труда. И то, и другое может измеряться временем работы. Поэтому при анализе эффективности труда рассматриваются как затраты труда в единицу времени, но не просто времени, а с учетом его структур.

Таким образом, эффективность труда характеризует уровень использования трудовых ресурсов с учетом выработки, затраченного времени и качества работы, а также затрат труда в расчете на одного осужденного.

При организации деятельности подразделений трудовой адаптации осужденных необходимо учитывать сложившуюся ситуацию. Хорошо известно, что на поведение осужденного, сферу его интересов, круг общения, выбор реализации жизненных ценностей существенно влияет образование. С одной стороны, замечено, что высокий уровень образования позволяет осужденным более осознанно относиться к процессу исправления, правильно воспринимать режимные требования и воспитательные мероприятия, с другой — у лиц с низким образовательным уровнем наблюдается примитивизм потребностей и интересов. Нравственные нормы их поведения во многом не соответствуют общепринятым правилам морали. Они отличаются эгоизмом, пренебрежением к другим людям, грубостью. Однако важно помнить, что в данном случае прямой зависимости нет и не может быть. При решении вопросов трудовой адаптации осужденных необходимо учитывать тенденцию.

При организации трудовой адаптации осужденных важно обращать серьезное внимание на факт их трудоустройства до осуждения. Посредством труда реализуется одна из закономерностей формирования любой личности — развитие ее в деятельности, причем деятельности преобразовательной. Кроме того, труд, особенно если он соответствует имеющейся у человека специальности, есть средство его самовыражения, самоутверждения, адекватной самооценки.

На трудовую занятость заставляет обращать внимание и тот факт, что, согласно имеющимся данным, из всех выявленных лиц, совершивших преступления, 59,6 % не имели постоянного источника дохода. Причем из года в год этот показатель имеет тенденцию к росту. Неслучайно сами осужденные считают, что первопричиной совершения нового преступления явились трудности в трудовом и бытовом устройстве (44,1 %), а также нежелание работать (17,4 %)4.

Трудовая работа осужденных в пространствах лишения свободы обязана рассматриваться как сильное средство их общественной реабилитации, обеспечивающее поддержание трудовых способностей во время отбывания санкции. Как раз она даст вероятность освоения важных при освобождении профессий и раскрывает вероятность получения заработка в расчете на выборочное самообеспечение в кутузке и самообеспечение по выходе на свободу. Без реализации данных целеустановок видится невозможным сбережение осужденными собственного плюсы и самоуважения, нельзя исповедование ими ценностей, принятых в обществах с рыночной экономикой. Вся трудовая работа осужденных на предприятиях районной местной индустрии обязана определяться натуральными рыночными регуляторами (реальным спросом на данную рабочую мощь, ее предложением и конкурентоспособным потенциалом), а еще отношением и определенным ролью службы занятости. Последние обязаны не лишь только деятельно принимать участие в организации вербования к труду осужденных, но по существу выражать для пенитенциарных учреждений политическому деятелю в области проф подготовки

контингента в расчете на способности его трудового прибора при освобождении из пространств лишения.

Список использованной литературы:

1. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. И доп., вступ. в силу с 26.08.2017).
2. Антонян Е.А. Привлечение осужденных к труду и его эффективность // Государство и право (Ереванский государственный университет). 2014. № 1 (63). С. 72—79.
3. Генкин В.М. Организация, нормирование и оплата труда на промышленных предприятиях: учеб. М., 2008. 400 с.
4. Емельянова Е.В. Социально-правовые и организационные аспекты труда осужденных в системе исполнения уголовных наказаний современной России. М., 2008.
5. Шамсунов С.Х. Труд осужденных к лишению свободы в России: (организационно-правовые проблемы). Рязань, 2003. 304 с.

Дата поступления в редакцию: 31.05.2018 г.

Опубликовано: 05.06.2018 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2018

© Мальгина К.А., 2018