

Константинович Д.А. Диверсификация экономики как стратегическое направление развития моногорода Тольятти: динамика за период 2010-2020 годов // Академия педагогических идей «Новация». – 2021. – №11 (декабрь). – АРТ 41-эл. – 0,3 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>

РУБРИКА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 33.332

Константинович Дмитрий Александрович

кандидат экономических наук

доцент Института финансов, экономики и управления

ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»,

г. Тольятти, Российская Федерация,

dakonst@mail.ru

**ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ЭКОНОМИКИ КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ
НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДА ТОЛЬЯТТИ:
ДИНАМИКА ЗА ПЕРИОД 2010-2020 ГОДОВ**

Аннотация: В статье анализируются ключевые внешние и внутренние условия и результаты социально-экономического развития городского округа Тольятти, имеющего статус монопрофильного муниципального образования (моногорода), в период с 2010 по 2020 годы. Анализ и оценка достигнутого уровня развития территории проведена с позиции успешности решения задач диверсификации экономики городского округа.

Ключевые слова: моногород, диверсификация, занятость, инвестиции, социально-экономическая эффективность.

Konstantinovich Dmitry Alexandrovich
PhD in Economics Associate Professor at the
Institute of Finance, Economics and Management
Federal State Budgetary Educational Establishment
of Higher Education «Togliatti State University»,
Togliatti, Russian Federation

**DIVERSIFICATION OF THE ECONOMY AS A STRATEGIC
DIRECTION FOR THE DEVELOPMENT OF THE TOGLIATTI
MONOTHERE: DYNAMICS FOR THE PERIOD OF 2010-2020**

Resume: The article analyzes the key external and internal conditions and results of the socio-economic development of the Togliatti urban district, which has the status of a single-industry municipal formation (monotown), in the period from 2010 to 2020. The analysis and assessment of the achieved level of development of the territory is carried out from the standpoint of the success of solving the problems of diversifying the economy of the urban district.

Key words: single-industry town, diversification, employment, investments, socio-economic efficiency.

Преобладание в структуре экономики городского округа Тольятти отрасли автомобилестроения явилось основной причиной резкого ухудшения его социально-экономического положения в период мирового экономического кризиса 2008 года. Первым следствием снижения покупательной способности населения, как правило, выступает сокращение платежеспособного спроса на дорогостоящие товары длительного пользования, что, в свою очередь, влечет кризис сбыта и снижение объемов

производства таких товаров, к числу которых относятся легковые автомобили.

Данные обстоятельства привели к возникновению на градообразующем предприятии городского округа – ОАО «АвтоВАЗ» дефицита оборотных средств, сокращению объемов производства, нарушению расчетов с поставщиками, неполной занятости работников. Общая кредиторская задолженность ОАО «АвтоВАЗ» на конец 2009 года оценивалась в 80 млрд. рублей, в том числе 12 млрд. рублей - сумма задолженности перед поставщиками.

В 2009 году ОАО «АвтоВАЗ» выпущено 294,7 тысячи автомобилей (36,8 % от уровня 2008 года), реализовано на российском рынке 349,5 тысячи автомобилей, на экспорт поставлено 34,8 тыс. автомобилей. Всего объем реализации в 2009 году составил 53% от уровня 2008 года.

Недостаток оборотных средств негативно сказался на финансово-экономическом состоянии 320 предприятий-смежников, находящихся на территории Самарской области. Соответственно, снижение производства в автомобильном секторе оказало негативное влияние на экономику ряда других городских округов Самарской области, в которых располагаются предприятия, поставляющие автокомпоненты на ОАО «АвтоВАЗ» [3].

В результате один из ключевых показателей развития экономики городского округа «Индекс промышленного производства» за период январь-декабрь 2009 года составил 56,4 %, в том числе декабрь – 72,5 % к уровню декабря 2008 года. Резкое падение промышленного производства до 32,3 % в январе и 27,2 % в августе обусловлено остановкой автопроизводства. В течение указанного периода наиболее серьезный спад произошел в обрабатывающих производствах – на 45,3 % и, в первую

очередь, за счет глубокого падения на 61,5 % производства транспортных средств и оборудования.

Сокращение численности работников на крупных предприятиях, введение сокращенного рабочего дня стало причиной снижения фонда оплаты труда и поступлений налога на доходы физических лиц. Его доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов снизилась с 61,5 % в 2008 году до 50,2 % в 2010 году.

Фактическое исполнение по налоговым и неналоговым доходам бюджета городского округа Тольятти за 2009 год по сравнению с фактическим исполнением за 2008 год составило 91,9 %. В общей сумме налоговых и неналоговых доходов доля крупных налогоплательщиков в указанный период составляла 40 %, из них 29,2 % приходилась на долю ОАО «АвтоВАЗ» (Таблица).

Таблица. Налог на доходы физических лиц в городском округе Тольятти в 2008-2010 годах

| Наименование | 2008 год | | 2009 год | | 2010 год | |
|---|-------------------------------------|------------|--------------------------------------|------------|--|------------|
| | Фактически налог, тыс. рублей | Доля, % | Фактический налог, тыс. рублей | Доля, % | Планируе мый налог, тыс. рублей | Доля, % |
| Налог на доходы физических лиц | 3 644 634 | 100 | 3 017 071 | 100 | 2 827 376 | 10 |
| В том числе: | | | | | | |
| ОАО "АвтоВАЗ" | 1 343 370 | 36,9 | 1 065 000 | 35,3 | 892 920 | 31,6 |
| ОАО "Тольяттиазот" | 82 987 | 2,3 | 51 200 | 1,7 | 51 200 | 1,8 |
| ОАО "КуйбышевАзот" | 75 520 | 2,1 | 56 829 | 1,9 | 56 829 | 2,0 |
| ООО "Тольяттикаучук" | 70 208 | 1,9 | 66 896 | 2,2 | 66 092 | 2,3 |
| ООО "Тольяттинский трансформатор" | 26 337 | 0,7 | 25 600 | 0,9 | 25 600 | 0,9 |
| ТЭЦ ОАО "АвтоВАЗ" | 12 766 | 0,3 | 10 995 | 0,4 | 10 154 | 0,4 |

| Наименование | 2008 год | | 2009 год | | 2010 год | |
|----------------------|-------------------------------------|------------|--------------------------------------|------------|--|------------|
| | Фактически налог, тыс. рублей | Доля, % | Фактический налог, тыс. рублей | Доля, % | Планируе мый налог, тыс. рублей | Доля, % |
| ОАО "Волгоцеммаш" | 12 092 | 0,3 | 11 356 | 0,4 | 10 800 | 0,4 |

С учетом масштаба проблемы и причин ее возникновения, коренящихся в неблагоприятном сочетании монопрофильного характера экономики Тольятти с общей экономической ситуацией в России в данный период, задача улучшения социально-экономической ситуации в городском округе Тольятти не могла быть решена силами только городской и региональной власти – возникла существенная необходимость в мерах поддержки со стороны федерального центра. Планирование объемов и направлений финансовой поддержки, а также целей, задач и мероприятий деятельности органов власти всех уровней и хозяйствующих субъектов по выводу Тольятти из ситуации кризиса было реализовано в Комплексном инвестиционном плане модернизации городского округа Тольятти на 2010-2020 годы, разработанном по поручению Президента РФ № 2989 от 09.11.2009 и утвержденном постановлением Правительства Самарской области от 21.04.2010 № 160 (КИП).

Для достижения обозначенной в КИП цели его реализации, состоящей в обеспечении устойчивого развития экономики, повышении уровня и качества жизни населения городского округа Тольятти предусматривалось решение следующего комплекса задач: диверсификация и модернизация экономики на новой технологической основе; создание импортозамещающих производств; создание новых высокопроизводительных конкурентоспособных рабочих мест; повышение инвестиционной привлекательности; создание благоприятных условий

для развития малого и среднего предпринимательства; обеспечение эффективной занятости и роста доходов населения; увеличение доходной базы местного бюджета городского округа Тольятти; налаживание эффективного межмуниципального взаимодействия.

В качестве ключевых мероприятий в КИП были указаны: создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории муниципального района Ставропольский Самарской области (граничащей с территорией г.о. Тольятти), создание промышленно-технологического парка, создание технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» в городском округе Тольятти; организация производства высокотехнологических видов химической продукции; строительство транспортной развязки; завершение строительства бизнес-инкубатора; реализация программ развития предпринимательства и снижения напряженности на рынке труда Самарской области в городском округе Тольятти; реформирование жилищно-коммунального хозяйства.

Основными показателями социально-экономической эффективности реализации КИП были определены: рост объемов производства, в том числе во вновь созданных сферах экономической деятельности, более высокими темпами; достижение эффективной занятости населения при естественном уровне безработицы, составляющей 2,5 - 3,0 %; изменение статуса городского округа Тольятти, являющегося крупнейшим в России монопрофильным городским округом.

Для уяснения уровня фактической эффективности реализации иных мероприятий, направленных на диверсификацию и развитие экономики городского округа, названные показатели эффективности реализации КИП следует проанализировать с учетом результатов, достигнутых в течение расчетного срока действия КИП (до 2020 года). При этом, принимая во

внимание экономический спад 2020 года, вызванный ограничениями, введенными в целях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции, за основу анализа, в целях повышения степени его объективности, примем фактические показатели 2019 года в сравнении с 2010 годом (далее также – анализируемый период) Также необходимо отметить, что КИП, как правовой акт, был признан утратившим силу в 2018 году, однако реализация масштабных проектов: создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа, технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина», индустриальных парков, и др.), была продолжена.

По итогам 2019 года индекс производства промышленной продукции по г.о. Тольятти за 2019 год в целом составил 99,4 % к соответствующему периоду прошлого года (в 2018 году – 107,1%), который сложился ниже 100 % за счет сокращения производства в автомобилестроении (индекс производства – 94,8 %). При этом индекс химического производства, как второй по значимости отрасли экономики Тольятти, составил 104,3 %.

На конец 2019 года уровень безработицы относительно показателя предыдущего года увеличился на 0,05 п.п. и составил 0,83 %. Численность безработных граждан на 01.01.2020 года составила 3334 чел., что на 4,4 % больше показателя на 01.01.2019 года (3182 чел.).

Таким образом, по итогам анализируемого периода налицо положительная динамика расчетных показателей. Вместе с тем, имеет место и выраженная тенденция к ее снижению, что может свидетельствовать о нестабильности факторов развития в средне- и долгосрочном периоде. В свою очередь, эти факторы могут иметь как внешний (например, ухудшение макроэкономических условий вследствие усиления иностранных санкций), так и внутренний характер. В качестве наиболее значимого из числа

внутренних факторов, на наш взгляд, следует рассматривать уровень диверсификации экономики городского округа, что соответствует третьему из вышеназванных показателей эффективности реализации КИП – изменение параметров экономики Тольятти, в соответствии с которыми ему ранее был присвоен статус моногорода.

Основными критериями включения муниципальных образований в Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утверждаемый Правительством РФ (далее – Перечень), являются:

численность работников градообразующей организации (одно или несколько предприятий, осуществляющих один вид экономической деятельности или деятельность которых осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса) в период 5 лет, предшествующих дате утверждения Перечня, составляющая не менее 20 процентов среднесписочной численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

осуществление градообразующей организацией деятельности по добыче полезных ископаемых (кроме нефти и газа), и (или) производству, и (или) переработке промышленной продукции.

Численность работников ПАО «АВТОВАЗ» по состоянию на 1 января 2020 года составила 35 574 чел. (10 % от общей численности занятых в экономике городского округа на ту же дату – 357 600 чел.). Таким образом, городской округ Тольятти по критерию численность занятых на градообразующем предприятии не может быть в настоящее время отнесен к числу моногородов.

Удельный вес ПАО «АВТОВАЗ» в суммарном объеме доходов бюджета городского округа Тольятти снизился за анализируемый период времени более чем в 2 раза, составив в 2019 году 14,7 % (в 2008 году – 31,7 %).

Успешности стратегии диверсификации и модернизации экономики городского округа способствовало поступательное наращивание, как бюджетных, так и частных инвестиций в рамках реализации масштабных инфраструктурных проектов, включая проекты создания:

- инфраструктуры промышленного производства, такие как Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти» (в 2020 году решением Правительства Самарской области включена в границы городского округа Тольятти), индустриальные парки «АВТОВАЗ», «Волгоцеммаш», «Тольяттисинтез»;

- инновационной инфраструктуры – создание и развитие технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина».

Существенную роль в преодолении городским округом статуса моногорода сыграл и комплекс мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, включающий в себя предоставление целевых займов и гарантий, субсидий за счет средств бюджетов всех уровней, офисных помещений начинающим предпринимателям в Тольяттинском инновационно-технологическом бизнес-инкубаторе по льготной ставке арендной платы, и ряд других.

В 2016 году решением Правительства РФ городской округ Тольятти был наделен статусом территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Режим данной территории предусматривает для ее резидентов существенные налоговые льготы. При этом соглашение, заключаемое организацией-инвестором с правительством

Самарской области и администрацией городского округа Тольятти, обязывает резидента ТОСЭР создать не менее 20 рабочих мест в течение первого года деятельности и вложить в создание предприятия не менее 20 млн. руб. инвестиций, из которых 5 млн. руб. – в течение первого года деятельности. При этом деятельность резидента ТОСЭР не может быть связана с производством автомобилей и автокомпонентов, добычей полезных ископаемых, производством подакцизных товаров, осуществлением торговых и финансовых операций в качестве основного вида деятельности. Низкий «входной порог» по уровню инвестиций и количеству создаваемых рабочих мест вкупе с возможностью получения земельного участка для реализации инвестиционного проекта в аренду без торгов и налоговыми льготами: по налогу на прибыль – ставки 2 % (в течение 5 лет) и 12 % (от 6 до 10 лет); налогу на имущество организаций (ставка 0 %) и земельному налогу (ставка 0 %), делает ТОСЭР эффективным инструментом развития малого и среднего предпринимательства в отраслях, соответствующих задаче диверсификации экономики городского округа.

При этом в отношении организаций, получивших статус резидента ТОСЭР в первые 3 года ее существования, действует также льгота по уплате страховых взносов во внебюджетные социальные фонды – 7,6 %.

По состоянию на 30.06.2021 деятельность в качестве резидентов ТОСЭР «Тольятти» осуществляют 70 компаний. Суммарный планируемый объем инвестиций по их проектам составляет порядка 43 млрд. руб. (включая НДС).

В рамках реализации проектов организаций – резидентов ТОСЭР планируется создать более 10 тыс. рабочих мест. За почти 5-летний период функционирования ТОСЭР резидентами создано 6 177 рабочих мест в

различных отраслях экономики. Инвестировано в реализацию проектов резидентами ТОСЭР 18,5 млрд. руб.

Вместе с тем, отдельные признаки монозависимости экономики городского округа по-прежнему присутствуют. Так, объем отгруженной промышленной продукции в январе-декабре 2019 года составил 548,1 млрд. рублей, из которых 343,5 млрд. руб. (62,7 %) приходится на производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов. Соответственно, снижение объема отгрузки в данной отрасли на 5,2 % по итогам 2019 года позволило увеличить общий объем отгрузки предприятиями городского округа лишь на 1,5 % - в основном, за счет роста отгрузки по виду деятельности «Водоснабжение, водоотведение, сбор и утилизация отходов». При этом снижение индекса промышленного производства в отрасли автомобилестроения до 94,8 % к уровню 2018 года явилось основной причиной снижения индекса производства в целом по городскому округу Тольятти в 2019 году, как уже было отмечено выше, до 99,4 %. При этом аналогичный показатель за тот же период в Российской Федерации составил 102,4 %, в Самарской области – 101,4 %.

ПАО «АВТОВАЗ» остается крупнейшим предприятием городского округа Тольятти и одним из флагманов промышленного комплекса Самарской области. Его доля на рынке легковых и легковых коммерческих автомобилей возросла с 20,6 % в 2019 году до 21,5 % в 2020 году. Прибыль предприятия в 2020 году демонстрирует внушительный рост на 92,4 % (741,7 млн. руб.).

По нашему мнению, перспектива дальнейшего развития экономики городского округа по пути диверсификации и модернизации, а также реализации городом зафиксированной в его долгосрочной стратегии миссии общероссийского уровня – явить собой пример успешной трансформации

крупнейшего промышленного моногорода в современный «умный» город с диверсифицированной экономикой и привлекательной городской средой, один из общероссийских центров высоких технологий определяется, в плане внешних условий - динамикой экономической ситуации в России в целом, а в ракурсе внутренних факторов развития – эффективностью действий органов власти всех уровней, и в той же степени, - городского сообщества (прежде всего - системы образования, деловых кругов, некоммерческих организаций) направленных на удержание на территории и дополнительное привлечение извне высокопрофессиональных кадров по широкому спектру специальностей, с отдачей приоритета специалистам отраслей, не связанных с производством автомобилей.

Список использованной литературы:

1. Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
2. Постановление Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения».
3. Постановление Правительства Самарской области от 21.04.2010 № 160 «Об утверждении комплексного инвестиционного плана модернизации городского округа Тольятти Самарской области».
4. Решение Думы городского округа Тольятти от 25.01.2019 № 131 «О Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года».
5. Решение Думы городского округа Тольятти от 24.12.2019 № 445 «О Плане мероприятий на 2019-2024 годы по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года».
6. Гусева М.С., Габбасова Ю.Р. Ограничения и новые возможности для развития моногородов в условиях новой экономической реальности (на примере г.о. Тольятти Самарской области) // Региональное развитие: электронный научно-практический журнал. 2017. № 4(22). URL: <https://regrazvitie.ru/ogranicheniya-i-novyevozmozhnosti-dlya-razvitiya-monogorodov-v-usloviyah-novoj-ekonomicheskoy-realnosti-na-primere-gotolyatti-samarskoj-oblasti/>.

7. Кузнецова А.И. Стратегическое управление современным развитием городов России // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. – 2016. - № 2 (17). – С. 77-83.

8. Итоговые материалы о социально-экономическом развитии городского округа Тольятти [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://tgi.ru/structure/department/itogovye-materialy-o-socialno-ekonomicheskom-razviti-gorodskogo-okruga-tolyatti/>.

Дата поступления в редакцию: 17.12.2021 г.

Опубликовано: 25.12.2021 г.

© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2021

© Константинович Д.А., 2021