

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

*Красникова Е.Н., Щербакова Л.М. Система предупреждения преступности несовершеннолетних: актуальные вопросы // IV-я Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы развития современного образования: теория и практика», 01-10 апреля 2017 г. – 0,4 п. л. – URL: [http://akademnova.ru/publications\\_on\\_the\\_results\\_of\\_the\\_conferences](http://akademnova.ru/publications_on_the_results_of_the_conferences)*

**СЕКЦИЯ: Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних**

**Е.Н. Красникова**

старший преподаватель кафедры криминалистики  
и уголовно-исполнительного права  
НЧОУ ВО «Невинномысский институт экономики,  
управления и права»  
г. Невинномысск, Ставропольский край  
Российская Федерация

**Л.М. Щербакова**

профессор кафедры уголовного права  
и уголовного процесса, доктор юридических наук  
НЧОУ ВО «Невинномысский институт экономики,  
управления и права»  
г. Невинномысск, Ставропольский край  
Российская Федерация

## **СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ**

Особенности предупреждения преступности несовершеннолетних обусловлены и отчетливо проявляются в его криминологической характеристике, характеристике лиц, совершающих преступления, в их причинах и условиях.

Предупреждение преступности несовершеннолетних - деятельность многосторонняя, состоящая из многих взаимосвязанных компонентов, образующих целостную систему. В нее входят виды и формы

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

предупредительной деятельности; субъекты, осуществляющие подобную деятельность; объекты, на которые она направлена.

Обычно в системе предупреждения преступности и составляющих ее видов выделяют два вида (уровня) предупредительной деятельности, а именно общесоциальное и специально-криминологическое предупреждение.

Общесоциальное предупреждение представляет собой систему экономических, социальных, политических, идеологических, культурных и организационных мер, которые направляются государством и обществом на развитие экономики, повышение благосостояния народа, совершенствование культурного уровня граждан, создание для них благоприятных условий для труда, быта и отдыха[1].

Применительно к категории несовершеннолетних граждан страны такие мероприятия прежде всего должны быть нацелены на улучшение материального и духовного уровня развития подростков. Они должны заключаться в следующем:

- в ликвидации безработицы несовершеннолетних, для чего необходимо, по всей видимости, вернуться к существующей ранее в стране системе бронирования рабочих мест для подростков;
- в создании нормальных условий труда для них и соответствующей платы за него;
- в обеспечении системы досуга несовершеннолетних и молодежи (расширении сети воспитательных учреждений: спортивных и художественных секций, клубов, кружков, строительство спортивных площадок, стадионов, летних оздоровительных лагерей);
- в ликвидации беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних;

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

- в снижении уровня пьянства, наркомании и проституции среди несовершеннолетних;
- в государственной поддержке малообеспеченных семей;
- в подготовке специалистов психологов и педагогов для работы с несовершеннолетними в органах, входящих в систему субъектов предупреждения преступности несовершеннолетних, прежде всего органах внутренних дел;
- в развитии и совершенствовании сети государственных учреждений для детей, оказавшихся в социально опасном положении;
- в создании и функционировании системы ювенальной юстиции в стране;
- в развитии системы воспитания, в том числе патриотического, несовершеннолетних как в семье, так и в образовательных учреждениях и вне их;
- в исполнении всех ранее запланированных в федеральных целевых программах (по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, улучшении положения семьи и детства) мер общесоциального характера.

Кроме того, на наш взгляд необходим ряд мер правового характера. Они должны касаться разработки и внесения изменений в действующее законодательство, в частности уголовное - в плане его ужесточения.

Кроме того, в связи с распространенностью, особенно в последние годы, среди подростков таких преступлений, как вандализм, целесообразно ужесточить ответственность за подобное деяние.

Специально-криминологическое воздействие на преступность несовершеннолетних, в отличие от общесоциального, является более

целенаправленным. Оно непосредственно направлено на преступность несовершеннолетних и ее конкретные проявления. Такое воздействие должно осуществляться в двух формах - профилактики преступлений и их пресечения.

Как отмечают ученые, профилактика преступлений - это особый вид социального управления, призванный обеспечить безопасность правоохраняемых ценностей и заключающийся в разработке и осуществлении системы целенаправленных мер по выявлению и устранению причин преступлений, условий, способствующих их совершению, а также мер по оказанию предупредительного воздействия на лиц, склонных к противоправному поведению[2]. Применительно к профилактике преступлений несовершеннолетних - это система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении[3].

Основными задачами профилактики преступлений несовершеннолетних являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, а также правонарушений и иных антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и свобод несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;

- защита граждан от противоправных посягательств на них со стороны несовершеннолетних.

Некоторые авторы в системе предупреждения преступности несовершеннолетних выделяют два вида профилактики преступлений - общую и индивидуальную. Следует выделять три вида профилактики преступлений, а именно профилактику общую, индивидуальную и виктимологическую, в зависимости от объектов профилактического воздействия.

Под общей профилактикой преступлений несовершеннолетних следует понимать деятельность, по выявлению причин и условий преступлений подростков и их устранению. Ее объектом являются всевозможные недостатки в различных сферах жизни общества, которые выступают в роли причин и условий преступлений несовершеннолетних, которые способствуют совершению подростками преступлений.

Кроме того, объектом общей профилактики преступности несовершеннолетних могут выступать отдельные группы несовершеннолетних, прежде всего антиобщественного характера.

В настоящее время общая профилактика преступлений несовершеннолетних в первую очередь должна быть направлена на устранение причин и условий негативного формирования личности подростков в семье, в учебном (трудовом) коллективе, в группах сверстников, в которых они проводят свой досуг.

Общепрофилактическая работа должна осуществляться и в учебных заведениях, и по месту работы и жительства несовершеннолетних.

Педагогическим коллективам учебных заведений (школ, профессиональных училищ, колледжей) необходимо при проведении воспитательной работы отдельно планировать мероприятия по работе с трудными подростками, которые слабо успевают в учебе, прогуливают занятия.

Говоря о профилактической работе по месту жительства несовершеннолетних (в сфере их досуга), следует отметить проблему воздействия на неформальные асоциальные группы, в которых состояли и состоят многие несовершеннолетние правонарушители. В этом направлении важно своевременное выявление подобных групп подростков, точное установление количественного и персонального состава, выявление лидера.

Индивидуальная же профилактика преступлений, как отмечают ученые, - это деятельность государственных органов и общественности по выявлению лиц, обнаруживших склонность к совершению преступлений, и по оказанию на них предупредительного воздействия средствами воспитания, помощи, контроля; осуществляемая в целях устранения или нейтрализации конкретных причин и условий, способствующих совершению преступления конкретным индивидом.

Применительно к несовершеннолетним правонарушителям индивидуальная профилактика преступлений должна представлять собой деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и недопущению совершения ими преступлений и антиобщественных действий. Она должна быть направлена на несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений:

- безнадзорных и беспризорных;
- занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

- содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации;
- употребляющих наркотические средства или психотропные и одурманивающие вещества;
- совершивших правонарушения, повлекшие применение мер административного взыскания;
- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- освобожденных от уголовной ответственности за совершенное преступление вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного характера;
- совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением соответствующего возраста или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;
- условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания за преступление, освобожденных от наказания за него вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

- освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- осужденных за преступления, но освобожденных судом от наказания в связи с применением принудительных мер воспитательного характера; осужденных условно или к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества.

Говоря о профилактике преступлений, нельзя не отметить и ее третий вид, а именно виктимологическую профилактику, которая активно развивается в стране в последние годы в связи с научными исследованиями проблем виктимологии[4].

Ее можно определить как специфическую деятельность социальных институтов, направленную на выявление, устранение или нейтрализацию факторов, обстоятельств, ситуаций, формирующих виктимное поведение и обуславливающих совершение преступлений, на выявление групп риска и конкретных лиц с повышенной степенью виктимности и воздействие на них в целях восстановления или активизации их защитных свойств, на разработку либо совершенствование уже имеющихся специальных средств защиты граждан от преступлений и их последующей виктимизации.

Криминологический анализ преступности несовершеннолетних показывает, что подростки обычно совершают преступления (прежде всего против личности и корыстно-насильственные) в отношении лиц, с которыми им легче справиться. Как правило, такими лицами становятся другие несовершеннолетние или же лица престарелого возраста, а также граждане, находящиеся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, которые в силу этого не могут оказать должного сопротивления. Поэтому



такие лица, должны быть объектом воздействия при осуществлении виктимологической профилактики.

Следующей формой предупреждения преступности несовершеннолетних является пресечение. Пресечение преступлений - это специфическая деятельность, в первую очередь правоохранительных органов, заключающаяся в применении к виновным в совершении преступлений мер принуждения, закрепленных в соответствующих нормах уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права. Если профилактика преступлений должна осуществляться на той стадии, когда преступление еще не совершено, то пресечение - когда оно совершается или совершено.

Конкретные меры пресечения преступлений могут заключаться в задержании преступников при совершении ими преступлений, задержании их в порядке ст. 91 УПК РФ, предъявлении им обвинения, избрании меры пресечения в порядке ст.ст. 102-108 УПК РФ, назначении и отбывании назначенного судом уголовного наказания.

Говоря о такой мере пресечения преступлений несовершеннолетних, как уголовное наказание, следует отметить, что в настоящее время наиболее распространенным его видом, применяемым в отношении несовершеннолетних, является лишение свободы и условное осуждение к лишению свободы или исправительным работам. При этом ежегодно освобождаются от уголовной ответственности около 11 тыс. несовершеннолетних. По-видимому, судам следует шире использовать при освобождении несовершеннолетних от наказания принудительные меры воспитательного характера[5]. В системе предупреждения рассматриваемого

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

вида преступности особого внимания заслуживают субъекты, осуществляющие предупредительную деятельность.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» субъектами такой профилактики являются: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания; органы управления образованием и образовательные учреждения; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи; органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения; органы службы занятости; органы внутренних дел[6].

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав выполняют широкий спектр функций по профилактике преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних. Как отмечают В.Д. Ермаков и Н.И. Крюкова, они являются головным координирующим органом, призванными обеспечить в организационно-управленческом отношении функционирование на региональном уровне единой комплексной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних[7].

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; осуществляют меры по координации вопросов, связанных с соблюдением условий обучения, воспитания, содержания несовершеннолетних, а также с

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, названные субъекты подготавливают с другими органами или учреждениями (органами внутренних дел, образования и здравоохранения) материалы, представляемые в суд по вопросам, связанным с содержанием подростков в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа; применяют в отношении несовершеннолетних и их родителей или законных представителей несовершеннолетних меры воздействия и осуществляют многие другие мероприятия.

В системе органов внутренних дел особо следует выделить подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, а также центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

К числу иных субъектов указанный закон относит органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма; уголовно-исполнительные инспекции министерства юстиции; федеральные органы исполнительной власти, где предусмотрена военная служба и которые зачисляют детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в списки воинских частей в качестве воспитанников.

Кроме того, в качестве субъектов подобной деятельности следует отметить и органы прокуратуры, осуществляющие надзор за соблюдением прав и свобод несовершеннолетних, а также суды. Суды рассматривают уголовные дела по преступлениям, совершенным несовершеннолетними; материалы по решению вопросов направления подростков в специализированные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; по лишению родительских прав лиц, не занимающихся воспитанием своих

детей. В настоящее время ученые, рассматривающие вопросы ювенальной юстиции, предлагают создавать специализированные суды по делам несовершеннолетних, которые бы рассматривали все дела и материалы в отношении несовершеннолетних. Органы прокуратуры в названном законе упоминаются не как субъекты профилактики правонарушений несовершеннолетних, а лишь как органы, осуществляющие надзор за профилактической деятельностью, что не совсем верно, так как тем самым «урежаются» профилактические функции прокуратуры в деле предупреждения преступности несовершеннолетних.

В этой связи весьма целесообразным было введение в стране института Уполномоченного по правам ребенка. Как отмечают ученые, Уполномоченный по правам ребенка является независимым от других государственных органов, органов местного самоуправления и вместе с тем органом, дополняющим уже соответствующие формы и средства защиты детей.

Вышеперечисленные органы можно отнести к так называемым специализированным субъектам профилактической деятельности в системе предупреждения преступности несовершеннолетних. Это те учреждения и органы, для которых задачи предупреждения преступлений несовершеннолетних являются основными или профилирующими.

К неспециализированным субъектам предупредительной деятельности следует относить учреждения и органы, для которых борьба с преступностью и правонарушениями не является единственной профилирующей и даже основной (одной из основных), но которые в силу социальной природы преступности в состоянии решать задачи упреждающего противодействия социально негативным явлениям.

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

Заканчивая рассмотрение данного вопроса, следует отметить, что предупреждение преступности несовершеннолетних можно определить как деятельность государственных, коммерческих, общественных органов и организаций, отдельных граждан, имеющую свои особенности, направленную на выявление, устранение или нейтрализацию причин негативного формирования личности несовершеннолетних и условий, способствующих совершению ими преступлений. Такое предупреждение должно осуществляться на двух уровнях - общесоциальном и специально-криминологическом, в форме профилактики и пресечения преступлений.

Главенствующая роль при этом должна отводиться мерам профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними. В ее рамках особо следует отметить правовые меры, направленные на совершенствование уголовного законодательства и законодательства по охране прав и свобод несовершеннолетних, защите их интересов. Эти меры должны осуществляться как государственными, так и общественными органами и организациями.

**Список использованной литературы:**

1. Криминология / Под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. - М.: Юристъ, 2005. - С. 69.
2. Гишинский Я.И. Криминология. Теория, история, эмпирическая база, социальный контроль. Монография. - СПб.: Юридический центр Пресс, - 2009. - 505 с. // URL: <http://www.iprbookshop.ru/9250> (дата обращения 02.04.2017)
3. Давыдов Я.В. Криминология: Учебное пособие. - М.: А-Приор, 2010. - 96 с. // URL: <http://www.iprbookshop.ru/4055> (дата обращения 02.04.2017)
4. Квашиш В.И. Криминальная виктимология. - СПб., 2002. - С. 116.
5. Правосудие по делам несовершеннолетних. Мировая мозаика и перспективы в России. / Под. ред. М.Г. Флямера. - М.: МОО Центр «Судебно-правовая реформа», 2000. -

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

С. 143.

6. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

7. Ермаков В.Д., Крюкова Н.И. Несовершеннолетние преступники в России. - М., 1998. - С. 67.

*Опубликовано: 09.04.2017 г.*

*© Академия педагогических идей «Новация», 2017*

*© Красникова Е.Н., Щербакова Л.М., 2017*