

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

*Мусурманкулов Ж.Ж. Исследование правовой природы регулирования предпринимательской деятельности // Академия педагогических идей «Новация». – 2017. – № 11 (ноябрь). – АРТ 146-эл. – 0,3 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>*

**РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**УДК 342.92**

**Мусурманкулов Жаныш Жусупович**

соискатель,

Баткенский государственный университет

г. Баткен, Кыргызстан

e-mail: [chief.nauk@yandex.ru](mailto:chief.nauk@yandex.ru)

## **ИССЛЕДОВАНИЕ ПРАВОВОЙ ПРИРОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

*Аннотация:* В настоящее время особую актуальность приобретают вопросы регулирования предпринимательской деятельности. Автором подчеркнута необходимость регулирования бизнеса административно-правовыми нормами.

*Ключевые слова:* административно-правовые нормы, предпринимательская деятельность, государственное регулирование, общественные отношения.

**Musurmankulov Zhanysh Zhusupovich**

applicant,

Batken State University

Batken, Kyrgyzstan

**RESEARCH OF LEGAL NATURE OF ENTERPRISE ACTIVITY  
REGULATION**

*Annotation:* At the moment, the issues of regulation of entrepreneurial activity acquire special urgency. The author underlines the necessity of regulating business by administrative and legal norms.

*Key words:* administrative and legal norms, entrepreneurial activity, state regulation, public relations.

В юридической литературе вопросы, связанные с выяснением содержания административно-правового регулирования общественных отношений были и являются предметом научных исследований. В научных исследованиях к отдельным аспектам данной проблемы обращаются в своих работах отечественные и зарубежные исследователи. Существующие научные труды по этой тематике лишь фрагментарно охватывают вопросы, связанные с административно-правовым регулированием предпринимательской деятельности, что побуждает к дальнейшим научным поискам в решении этой проблемы.

Проведенный обзор юридической литературы [1-3], позволил выявить, что правовое регулирование – это осуществляемое государством с помощью всех юридических средств властное влияние на общественные отношения с целью их упорядочения, закрепления, охраны и развития, а также влияние на поведение и сознание граждан путем провозглашения их прав и обязанностей, утверждение определенных правовых актов.

Соответственно, основными чертами норм, регулирующих и способствующих реализации административно-правовых отношений в сфере хозяйственной деятельности являются:

1) обеспечение публичных интересов (с помощью регулирования отношений, возникающих, развивающихся и прекращаются в результате

деятельности органов государственного контроля и надзора) [4-5];

2) организация и обеспечение системы управленческих отношений между субъектами в сфере регулирования предпринимательской деятельности [6-7];

3) одностороннее властное влияние субъектов в лице органов государственного контроля и надзора на реализацию общественных отношений в подведомственной им сфере [8-9];

4) принудительный характер административно-правового регулирования отношений со стороны органов государственного управления, гарантируется не только организационными, разъясняющими, стимулирующими средствами, но и при необходимости средствами административно-правового воздействия [10-11].

Административно-правовые нормы, регламентирующие общественные отношения в сфере хозяйственной деятельности, сосредоточены в отдельных законах России, Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации, Уголовном кодексе РФ, Таможенном кодексе Таможенного союза и других нормативных актах. С их помощью регулируется внешняя и внутренняя организационная деятельность органов государственного контроля и надзора, а также отношения, связанные с реализацией административно-правовых норм.

Стоит заметить, что результаты проведенного исследования по вопросам административной ответственности за правонарушения в области предпринимательской и финансово-хозяйственной деятельности, свидетельствуют, что именно нормативное обеспечение может улучшить административно-правовое регулирование отношений в области создания благоприятных условий ведения бизнеса.

Рассмотрение административно-правовых норм в области регулирования предпринимательской деятельности может иметь несколько вариантов. Среди них:

- 1) нормы, регламентирующие институт предпринимательства;
- 2) нормы, регламентирующие качество товаров, работ (услуг);
- 3) нормы, регламентирующие отношения в сфере финансовой деятельности;
- 4) нормы, регламентирующие институт лицензирования.

Административно-правовые нормы делятся на виды по различным критериям. Все эти критерии можно применить для деления административно-правовых норм в области регулирования предпринимательской деятельности.

1. По отраслевой принадлежности административно-правовые нормы в сфере регулирования предпринимательской деятельности разделяют на материальные и процессуальные.

Материальные административно-правовые нормы определяют права и обязанности, а также ответственность участников отношений в сфере хозяйственной деятельности, то есть фактически их административно-правовой статус.

Процессуальные административно-правовые нормы определяют общие правила, процессуальный статус участников административно-правовых отношений, порядок, процедуру юрисдикционной деятельности органов государственного контроля и надзора, а также лицензионно-разрешительных органов.

Материальные административно-правовые нормы по юридическому содержанию являются:

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

А) императивные (повелительные) [12-13], предусматривающие действие в соответствии с нормой права, в отдельных случаях действовать по собственному выбору, но в пределах нормы права, а также в наличии властных полномочий, установленных нормами права. Императивность административно - правовых норм в сфере регулирования предпринимательской деятельности может иметь разные формы проявления в смысле нормативных предписаний. Важнейшие из них:

- установление определенного порядка действий, то есть предписание к действию при соответствующих обстоятельствах и надлежащим образом (например, в случае выявления нарушений санитарных требований государственные инспекторы выдают предписания об устранении нарушений таких требований);

- запрещение определенных действий под страхом применения тех или иных юридических средств воздействия (например, составление протокола об административном правонарушении по выработке, хранению, реализации некачественной продукции, товаров);

- предоставление органу государственного управления в сфере регулирования предпринимательской деятельности выбрать один из вариантов поведения, предусмотренных нормами административного права;

- предоставление органу государственного управления возможности действовать по своему усмотрению, или совершить определенные, предусмотренные административно-правовыми нормами действия или отказаться от их совершения.

Б) запрещающие нормы [14-15], устанавливающие запрет на ту или иную деятельность в области предпринимательской деятельности (например, запрет введения в обращение (выпуска на рынок) и реализации продукции,

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

не соответствующей требованиям качества и безопасности);

В) ограничивающие нормы [16-17], устанавливающие ограничения на определенную деятельность в области финансово-хозяйственной деятельности (например, несоблюдение стандартов и технических условий при транспортировке, хранении и реализации продукции);

Г) разрешительные нормы [18-19], которые не запрещают заниматься деятельностью субъектам в сфере предпринимательской деятельности. К этой категории норм можно отнести те, что регулируют лицензионную деятельность;

Д) управомочивающие нормы [20-21], которые по своему содержанию предоставляют субъектам в сфере финансово-хозяйственной деятельности возможность действовать в соответствии со своими полномочиями;

Е) рекомендательные нормы [22-23], не имеющие обязательный характер их соблюдения, но вместе с тем могут предусматривать средства стимулирования за их соблюдение или выполнения.

2. По форме предписаний административно-правовые нормы, регулирующие отношения в сфере финансово-хозяйственной деятельности делятся на: императивные (обязательные для исполнения); диспозитивные (предоставляют несколько вариантов принятия решений) [24].

3. В зависимости от адресата в сфере предпринимательской деятельности можно выделить административно-правовые нормы, регламентирующие:

- организацию и деятельность органов государственного управления;
- административно - правовой статус должностных лиц;
- организацию и деятельность общественных организаций и негосударственных структур в части реализации их полномочий, связанных с

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

деятельностью в сфере предпринимательской деятельности;

- организацию и деятельность предприятий, учреждений, субъектов предпринимательской деятельности связанных с защитой их прав и законных интересов при проведении государственного контроля (надзора);

- административно-правовой статус граждан и средства защиты их конституционных прав и свобод.

4. По масштабам применения административно-правовые нормы в сфере хозяйственной деятельности могут быть:

а) общенациональными, то есть действующие на всей территории страны;

б) региональными, действующими на отдельной части территории государства (республики, области, края и т.д.);

в) местными, действующими в пределах территории отдельного органа местного самоуправления (муниципалитета);

г) локальными, действующими в пределах производственных объединений, предприятий, учреждений, организаций и других субъектов предпринимательской деятельности.

5. По объему регулирования административно-правовые нормы в сфере предпринимательской деятельности делятся на: общие межотраслевые; отраслевые; внутриотраслевые.

6. По действию во времени административно-правовые нормы в сфере предпринимательской деятельности делятся на: срочные (введены в действие на определенный срок); бессрочные (срок действия которых не установлен).

7. По юридической силе административно-правовые нормы в сфере предпринимательской деятельности делятся на:

а) нормы, которые содержатся в законодательных актах (КоАП, ГК,

НК, «О защите прав потребителей» и т.п.);

б) нормы, содержащиеся в подзаконных актах (Указы Президента, Постановления Правительства, Приказы различных министерств и ведомств и др.).

Таким образом, проведенный нами анализ правовой природы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности, позволяет выделить следующие ее особенности:

1) в них закрепляются отношения по управлению, государственному контролю, надзору, внутриорганизационной деятельности;

2) метод воздействия норм на общественные отношения имеет преимущественно императивный характер;

3) выполнение предписаний норм гарантируется государством посредством системы средств организационно-разъяснительного и общественно-принудительного характера;

4) имеет место системность норм административного права.

Следовательно, правовое регулирование в области предпринимательской деятельности распространяется практически на все сферы деятельности бизнеса. Грамотное регулирование отношений в сфере хозяйственной деятельности представляет собой систему особых мероприятий, направленных на воздействие государства на рыночную экономику, на решение проблемы обеспечения населения качественной продукцией, товарами и услугами. Государство через свои органы осуществляет административно-правовое регулирование в области с предпринимательской деятельности, преодолевая препятствия, связанные с злоупотреблениями и нарушениями в сфере ведения и бизнеса и

восстановлением нарушенных прав и законных интересов потребителей.

Все это обуславливает теоретическую и практическую необходимость в дальнейших исследованиях правовой природы содержания административно-правового регулирования отношений в данной сфере.

#### Список использованной литературы:

1. Золотарь А.А., Валуйсков Н.В. Нормативно-правовое регулирование гражданско-правовой обязанности в структуре гражданского правоотношения // Аграрное и земельное право. 2016. № 10 (142). С. 58-62.
2. Мицык Г.Ю. Система субъектов отношений, регулируемых законодательством о защите прав потребителей: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Москва, 2013. – 27 с.
3. Соловьев А.А. Актуальные вопросы правового регулирования обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий во Франции // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 1. С. 21.
4. Аблаев И.М. Организационно-экономические формы государственно-частного партнерства // Экономические науки. 2012. № 97. С. 28-31.
5. Shashkova A.V. Study manual on bases of russian law. - Cambridge, 2015. – 30 с.
6. Ульянов А.Ю. Роль органов прокуратуры в исполнении решений конституционного суда России // Законность. 2017. № 4 (990). С. 21-24.
7. Эртель А.Г. Проблемы и совершенствование источников правового регулирования международных перевозок // Современная научная мысль. 2015. № 2. С. 177-184.
8. Смашникова Т.Б. Административно-правовые методы противодействия незаконной миграции // В сборнике: Проблемы развития современного общества материалы Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Горохов А.А.. 2011. С. 140-144.
9. Усманова Р.М. Характеристика методов публичного регулирования общественных отношений в муниципальном праве // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 5. С. 24-31.
10. Бехер В.В. Процессуальные правоотношения в сфере казначейского исполнения бюджета: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. - Саратов, 2007. – 26 с.
11. Корнев А.В., Кузьмин В.Н. Правовое обеспечение экологической безопасности в странах Евросоюза // Труд и социальные отношения. 2011. № 3. С. 136-150.
12. Перенджиев А.Н. Антитеррористическая политика современного российского государства // Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. - Москва, 2007. – 198 с.
13. Семченков И.П. Объект преступления: социально-философские и методологические аспекты проблемы: автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. - Москва, 2003. – 18 с.
14. Румянцев А.А., Эртель А.Г. Что такое субстрат и для чего он нужен // Современная научная мысль. 2012. № 1. С. 134-139.

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

**(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)**

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

15. Якушев В.А. Правовое регулирование благотворительности в древнерусском государстве и Руси в период удельной раздробленности // Юридическая наука. 2015. № 4. С. 31-35.

16. Мицык Г.Ю. Виды ограниченных вещных прав на земельные участки // В сборнике: Современные концепции теории и практики: новые пути исследований и развития в экономике, управлении проектами, педагогике, праве, культурологии, языкознании, природопользовании, биологии, зоологии, химии, политологии, психологии, медицине, филологии, философии, социологии, математике, технике, физике, информатике, градостроительстве Сборник научных статей по итогам международной научно-практической конференции. 2014. С. 88-92.

17. Сергун П.П. Принципы аттестационного производства в органах внутренних дел российской федерации // Правовая культура. 2011. № 2. С. 91-95.

18. Ольшанская Л.В. Вексель в дореволюционной России: история и законодательство // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Гуманитарные науки. 2016. № 12. С. 23-27.

19. Попов В.В., Музыка О.А., Тимофеев В.А. Противоречия в контексте переходных периодов транзитивного общества // международный журнал экспериментального образования. 2016. № 7. С. 111.

20. Сергун П.П. Поощрительные правовые нормы: проблемы теории // В сборнике: Право как социокультурная ценность Материалы конференции. 2001. С. 88-91.

21. Соловьев А.А. Систематизация законодательства о спорте (российский и зарубежный опыт): автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. - Москва, 2011. – 58 с.

22. Максимов С.В., Валуйсков Н.В. Новый закон об основах профилактики правонарушений: некоторые концептуальные недостатки и пути их устранения // Аграрное и земельное право. 2016. № 9 (141). С. 96-102.

23. Шашкова А.В. Корпоративное право России. - Москва, 2009. – 330 с.

24. Скаридов А.С. Морское право. - Москва, 2014. – 647 с.

**Дата поступления в редакцию: 25.11.2017 г.**

**Опубликовано: 29.11.2017 г.**

**© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2017**

**© Мусурманкулов Ж.Ж., 2017**