

Лазарева К.А. Необходимость взаимодействия Президента РФ с Конституционным Судом РФ на стадии подписания закона // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2018. – № 01 (январь). – АРТ 09-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

340.131.3

Лазарева Карина Александровна,
студентка 2 курса, факультет юридический
Научный руководитель: Матевосян С.С,
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический
университет (РИНХ)».
г.Ростов-на-Дону, Российская Федерация
e-mail: karina.zhigalko@mail.ru

**НЕОБХОДИМОСТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РФ С КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РФ НА СТАДИИ
ПОДПИСАНИЯ ЗАКОНА**

Аннотация: Статья посвящена вопросам заключительных стадий законодательного процесса, обращению Президента РФ в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке его конституционности. Автор раскрывает порядок вступления законов в силу, процесс подписания (опубликования) и обнародования законов.

Ключевые слова: Президент РФ, Конституционный Суд РФ, закон, опубликование, обнародование, вступление, обращение

Lazareva Karina,
2nd year student, features of law
Supervisor: Matevosyan Susanna Samvelovna,
Senior Lecturer
Rostov State University of Economics (RSUE)
Rostov-on-Don , Russian Federation
Email- karina.zhigalko@mail.ru

**NECESSITY OF INTERACTION OF THE PRESIDENT OF THE
RUSSIAN FEDERATION WITH THE CONSTITUTIONAL
COURT OF THE RUSSIAN FEDERATION AT THE STAGE OF
SIGNING THE LAW**

Abstract: The article is devoted to the issues of the final stages of the legislative process, the appeal of the President of the Russian Federation to the Constitutional Court of the Russian Federation with a request to verify its constitutionality. The author discloses the procedure for the entry into force of laws, the process of signing (promulgating) and promulgating laws.

Keywords: The President of the Russian Federation, the Constitutional Court of the Russian Federation, the law, the publication, promulgation, introduction, circulation.

В России законы принимаются Государственной Думой, одобряются Советом Федерации, подписываются и обнародуются Президентом РФ. Такой сложный порядок вступления законов в силу необходим для того, чтобы исключить создание скороспелых,

непродуманных, а то и ошибочных законов, решить вопрос о наличии необходимых для их реализации финансовых средств, не допустить противоречий в правовой системе.

Завершающей стадией законодательного процесса является подписание и обнародование закона. В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 107 Конституции РФ принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.¹ Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

Под "принятым федеральным законом", по смыслу ч. 1 ст. 107 Конституции, понимаются: законы, принятые Государственной Думой и одобренные Советом Федерации в соответствии с ч. 1-4 ст. 105 Конституции.

Практика последних лет знает лишь единичные случаи обращений Президента в Конституционный Суд по поводу конституционности законов, хотя серьезные основания для этого были. Например, если Президент считает законы не подлежащими действию из-за неконституционности либо подлежащими действию вопреки официально принятому решению федеральных органов государственной власти, высших государственных органов субъектов РФ или их должностных лиц об отказе применять и исполнять их как не соответствующие Конституции РФ или вопреки официально принятому межгосударственным органом по защите прав и свобод человека решению, в котором констатируется

¹Постановление Конституционного Суда РФ от 22.04.1996 № 10-П "По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации".

нарушение в РФ прав и свобод человека при применении соответствующего нормативного акта или договора и необходимость внесения в них изменения, устраняющих отмеченные нарушения. Президент РФ может обратиться в Конституционный Суд РФ только с момента подписания и опубликования (обнародования) закона.² Помимо несогласия с содержанием федерального закона или отдельных его норм, Президент может также усмотреть нарушение требований Конституции РФ в процедуре принятия закона Государственной Думой и Советом Федерации, как это произошло в 1998 году с Федеральным законом «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации».³

Фактически Конституционный Суд в своем Постановлении по рассматриваемому делу оставил Президенту только одну возможность оспорить действия палат Федерального Собрания в ходе законодательного процесса - в порядке разрешения дела о конституционности федерального закона. Но для этого Президенту в любом случае необходимо сначала подписать такой закон, даже если он, по мнению Президента, не может считаться "принятым федеральным законом" в смысле части 1 статьи 107 Конституции.⁴ Вследствие этого Президент оказывается не в состоянии выполнить свои полномочия гаранта Конституции, так как вынужден санкционировать вступление в силу закона, принятого с возможным нарушением конституционных процедур, который будет действовать

² Тарков В.М. Полномочия Президента РФ. – М.: ВИА, 2009. - С. 87-89.

³ Постановление Конституционного Суда РФ от 20 июля 1999 г. по делу о проверке конституционности Федерального закона от 15 апреля 1998 года «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 30. Ст. 3989.

⁴ Постановление Конституционного Суда РФ от 22 апреля 1996 г. по делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции РФ // СЗ РФ. 1996. № 18. Ст. 2253.

до принятия Конституционным Судом Российской Федерации соответствующего решения в процедуре проверки конституционности нормативных актов.

Только после подписания и обнародования федерального закона Президент Российской Федерации вправе обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке его конституционности по основаниям, предусмотренным статьей 86 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", так как данный орган не может осуществлять предварительный контроль законов, то есть до того, как они вступят в силу.⁵

Таким образом, с учетом современного правового регулирования процедуры подписания федеральных законов Президентом РФ, на территории нашей страны возможно вступление с силу и действие законов, конституционность которых вызывает сомнения до того момента пока кто-либо не обратится в Конституционный Суд РФ и закон не будет признан утратившим силу. В силу того, что Президент имеет лишь право, а не обязанность оспаривать такие федеральные законы, то при его необращении в Суд, действие неконституционного закона может растянуться во времени.

Возможно, на мой взгляд, необходимо внести изменение в российское законодательство и дать возможность Президенту обращаться в Конституционный Суд до вступления в силу закона, если не с иском об оспаривании закона, то за разъяснениями и консультациями, чтобы доработать нормы закона, которые вызывают сомнения. У Президента будет возможность устранения пробела в правовом регулировании, на стадии подписания нового нормативно-

⁵ Федеральный конституционный закон (в акт. ред) от 21.07.1994 № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" Российская газета. №7167(1). 2017 г. 9 января.

правового акта, внесения необходимых изменений в отдельной его части. Это также упростит процедуру доведения законов до граждан, которые не всегда имеют возможность ежедневно штудировать вновь принятые или утраченные в силу различных обстоятельств законы, так как закон будет вступать в силу только однажды с положениями, соответствующими Конституции РФ.⁶

Список использованной литературы:

Правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета, № 7, 21.01.2009.
2. Федеральный конституционный закон (в акт. ред) от 21.07.1994 № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" Российская газета. №7167(1). 2017 г. 9 января.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 20 июля 1999 г. по делу о проверке конституционности Федерального закона от 15 апреля 1998 года «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 30. Ст. 3989.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 22 апреля 1996 г. по делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции РФ // СЗ РФ. 1996. № 18. Ст. 2253.

Научная литература

5. Тарков В.М. Полномочия Президента РФ. – М.: ВИА, 2009. - С. 87-89.

Дата поступления в редакцию: 01.01.2018 г.

Опубликовано: 05.01.2018 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2018

© Лазарева К.А., 2018

⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета, № 7, 21.01.2009.