

*Авильченко В.А., Лишик Т.И. Муниципальная бюджетная политика: анализ состояния и тенденции развития на примере г. Ростова-на-Дону // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2019. – №4 (апрель). – АРТ 330-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>*

**РУБРИКА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**УДК 336.61**

**Авильченко Виктория Александровна**

Студентка 4 курса, факультет ГМУ

*Научный руководитель:* Филимонцева Е.М., к.э.н., доцент кафедры  
экономики, финансов и природопользования

ЮРИУ РАНХиГС

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: [nika97alex@mail.ru](mailto:nika97alex@mail.ru)

**Лишик Татьяна Игоревна**

Студентка 4 курса, факультет ГМУ

*Научный руководитель:* Филимонцева Е.М., к.э.н., доцент кафедры  
экономики, финансов и природопользования

ЮРИУ РАНХиГС

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: [tanya.lishik@mail.ru](mailto:tanya.lishik@mail.ru)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА:  
АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ  
НА ПРИМЕРЕ Г. РОСТОВА-НА-ДОНУ**

*Аннотация:* В статье проводится анализ основных показателей доходных и расходных обязательств бюджета г. Ростова-на-Дону за 2015-2017 гг. Особое внимание авторы уделяют изучению муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», которая направлена на развитие бюджетных правоотношений и повышение эффективности управления финансами города.

*Ключевые слова:* муниципальная бюджетная политика, бюджет муниципального образования, управление муниципальными финансами, муниципальные программы.

**Avilchenko Victoria**

4<sup>th</sup> year student, Faculty of State and Municipal Administration  
*Science supervisor:* Filimontseva E.M., Candidate of Economic Sciences,  
Associate Professor at the Department of Economics, Finance and Nature  
Management, South-Russia Institute of Administration - branch of Russian  
Presidential Academy of National Economy and Public Administration  
Rostov-on-Don, Russian Federation  
e-mail: [nika97alex@mail.ru](mailto:nika97alex@mail.ru)

**Lishik Tatiana**

4<sup>th</sup> year student, Faculty of State and Municipal Administration  
*Science supervisor:* Filimontseva E.M., Candidate of Economic Sciences,  
Associate Professor at the Department of Economics, Finance and Nature  
Management, South-Russia Institute of Administration - branch of Russian  
Presidential Academy of National Economy and Public Administration  
Rostov-on-Don, Russian Federation  
e-mail: [tanya.lishik@mail.ru](mailto:tanya.lishik@mail.ru)

**MUNICIPAL BUDGET POLICY:  
ANALYSIS OF THE STATE AND DEVELOPMENT TRENDS  
ON THE EXAMPLE OF ROSTOV-ON-DON**

*Abstract:* The article analyzes the main indicators of revenue and expenditure obligations of the budget of Rostov-on-Don for 2015-2017. The special attention is paid to the study of the municipal program “Management of municipal finances”, which aim is the development of budgetary legal relations and advance the efficiency of managing the city finances.

*Keywords:* municipal budget policy, budget of the municipality, management of municipal finances, municipal programs.

Значение муниципальных финансов в жизни местного населения трудно переоценить, так как оказание огромного спектра муниципальных услуг всех отраслей городского хозяйства было бы невозможным без перемещения бюджетных средств. Муниципальные финансы выступают важным инструментом и источником финансового обеспечения ускоренного развития приоритетных отраслей городского хозяйства.

Главным приоритетом деятельности администрации г. Ростова-на-Дону на протяжении последних лет является социальное, культурное и экономическое развитие города. Задача же Муниципального казначейства - содействие достижению целей Администрации города путем совершенствования процедур администрирования бюджетных средств участниками бюджетного процесса города, обеспечения эффективности и результативности бюджетных расходов<sup>1</sup>.

Проанализировав доходы бюджета г. Ростова-на-Дону (таблица 1) в 2015-2017 гг., можно сказать о том, что структура доходов бюджета в динамике с 2015 до 2017 года показывает, что доля налоговых и неналоговых доходов уменьшается с 14 291 934 тыс. рублей 2015 г. до 13 558 111 тыс. рублей 2017 г. (на 733 823 тыс. рублей). Доля налоговых и неналоговых доходов в бюджете, соответственно, также снизилась с 43,5 % до 40,6%. Налоговые доходы бюджета муниципального образования в целом достаточно стабильны, среди налоговых поступлений основным являются поступления от НДФЛ, составляющие более 50% всех налоговых доходов бюджета. Поступления по налогам на имущество составляли в среднем 30% от всех налоговых доходов. В структуре неналоговых доходов наибольшую долю занимают доходы от использования имущества,

---

<sup>1</sup> Максимов А.В. Формирование и использование местного бюджета муниципального образования (на материалах г. Ростова-на-Дону) //Учет и статистика, №3 (31) 2013.

находящегося в муниципальной собственности (64,8%). Больше половины доходов в бюджете составляют межбюджетные трансферты, которые увеличились по сравнению с 2015 г. на 2,9% и составляют 59,4% (19 868 млн.руб.).

Структура доходов бюджета г. Ростова-на-Дону<sup>2</sup>

Таблица 1.

Статьи доходов	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
<b>Налоговые доходы</b>	12 523 226	38,1	11 404 932	35,6	11 755 029	35,2
<b>Неналоговые доходы</b>	1 768 708	5,4	2 074 636	6,5	1 803 082	5,4
<b>Межбюджетные трансферты, в т.ч.</b>	18 586 953	56,5	18 516 486	57,9	19 868 000	59,4
<b>Всего доходы</b>	32 878 887	100	31 996 053,6	100	33 426 111	100

Структура расходов муниципального бюджета (Рисунок 1) позволяет выявить основные для МО направления расходования денежных средств. Таким образом, бюджет Ростова-на-Дону имеет социально ориентированный характер. Приоритетом бюджета в сфере расходов является улучшение условий жизни населения города Ростова-на-Дону, адресное решение социальных проблем на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития города Ростова-на-Дону до 2025 года.

<sup>2</sup> Бюджет города Ростова-на-Дону: основные показатели доходов бюджета города // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://mukazna.rostov-gorod.ru:22281/budget/213879774> (дата обращения 22.03.2019 г.).

Самая большая статья расходов – социальные обязательства: на эти цели из городского бюджета в 2017 г. ушло 22 906 млн.руб. Из них:

- 10 311 млн.руб. на систему образования,
- 5 413 млн.руб. на обеспечение социальной политики ,
- 5 156 млн.руб. на ЖКХ,
- 1 117 млн.руб. на здравоохранение.

Более 900 тыс.руб. власти направили на физкультуру и спорт, и более 608 тыс.руб. на развитие культуры и кинематографии. Наименьшие расходы отмечаются на обслуживание муниципального долга, а также на национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

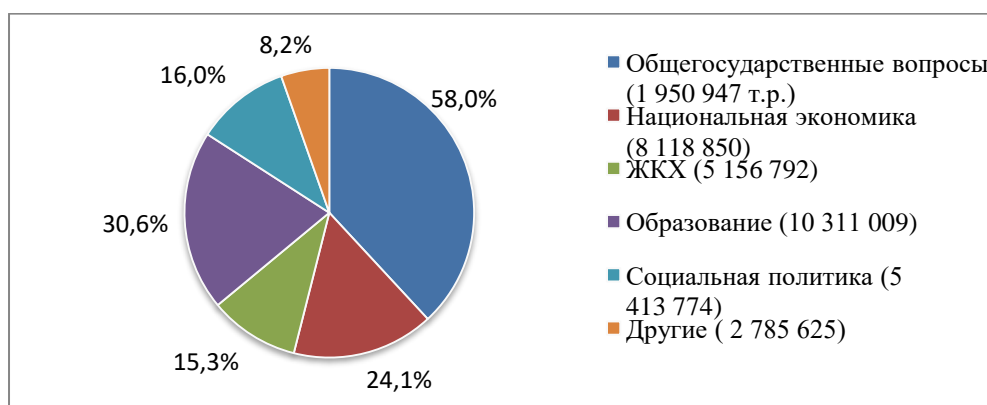


Рис. 1. Структура расходов бюджета г. Ростова-на-Дону<sup>3</sup>

В приоритетах бюджетной политики города на 2018-2020 годы сохраняется обеспечение сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону, формирующей условия для устойчивого экономического роста, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, мониторинг

<sup>3</sup> Бюджет города Ростова-на-Дону. Распределение расходов в разрезе разделов // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://mukazna.rostov-gorod.ru:22281/budget/279802684> (дата обращения 22.03.2019 г.).

неэффективных затрат, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных Администрацией города Ростова-на-Дону целей социально-экономического развития города.

К основному направлению налоговой политики города необходимо отнести создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.<sup>4</sup> Эффективное управление расходами будет обеспечено посредством реализации муниципальных программ города, направленных на развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

На сегодняшний день в городе Ростов-на-Дону реализуется 21 муниципальная программа, среди которых: «Сохранение и развитие культуры и искусства», «Развитие системы образования», «Развитие здравоохранения», «Доступная среда», «Социальная защита населения» и др.<sup>5</sup>

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Ростова-на-Дону была утверждена муниципальная программа «Управление муниципальными финансами» на 2019-2035 гг., которая ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов их реализации, обеспечивая значительный вклад в достижение практически всех стратегических целей социально-экономического развития города Ростова-на-Дону.

---

<sup>4</sup> Постановление Администрации г. Ростова-на-Дону от 12.10.2017 № 999 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

<sup>5</sup> Перечень муниципальных программ, реализуемых в городе Ростове-на-Дону в 2017-2019 гг. // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://rostov-gorod.info/administration/structure/municipal-treasury/byudzhzet-dlya-grazhdan-na-2017-god/munitsipalnye-programmy/> (дата обращения 22.03.2019 г.).

Основным риском реализации программы является возможное снижение темпов экономического роста, что может повлечь увеличение дефицита бюджета города Ростова-на-Дону и, соответственно, муниципального долга и стоимости его обслуживания. Кроме того, существуют риски использования при формировании документов стратегического планирования (бюджетного прогноза города Ростова-на-Дону на долгосрочный период, муниципальных программ города Ростова-на-Дону) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов.<sup>6</sup>

Дальнейшее развитие бюджетных правоотношений и работа по повышению эффективности управления муниципальными финансами г. Ростова-на-Дону невозможны без принятия следующих мер:

- обеспечение взаимосвязи Стратегии социально-экономического развития города Ростова-на-Дону и муниципальных программ города Ростова-на-Дону для концентрации бюджетных средств на уже определенных приоритетах;
- развитие института обоснования бюджетных ассигнований для определения возможности включения тех или иных расходов в состав муниципальных программ города Ростова-на-Дону и в бюджет города Ростова-на-Дону;
- внедрение в бюджетный процесс систем обоснования и нормирования в сфере закупок, которые должны стать основой формирования проекта бюджетных расходов, позволяющие обеспечить муниципальные нужды, и не приводящие к закупкам

---

<sup>6</sup> Постановление Администрации г. Ростова-на-Дону от 21.05. 2015 № 421 «Об утверждении муниципальной программы города Ростова-на-Дону «Управление муниципальными финансами».

товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства;

- переход к планированию расходов бюджета города Ростова-на-Дону согласно муниципальным программам города Ростова-на-Дону с учетом результативности работы муниципальных учреждений города;
- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);
- развитие механизма реализации закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей.

Таким образом, можно прийти к выводу, что нацеленность бюджетной политики в г. Ростове-на-Дону на 2018-2020 гг. состоит в обеспечении стабильности областного бюджета и абсолютном исполнении наиболее эффективным и результативным способом установленных обязательств. Реализация бюджетной политики в этом русле, безусловно, будет содействовать в будущем социально – экономическому развитию региона.

### **Список использованной литературы:**

1. Бюджет города Ростова-на-Дону: основные показатели доходов бюджета города // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://mukazna.rostov-gorod.ru:22281/budget/213879774> (дата обращения 22.03.2019 г.).
2. Максимов А.В. Формирование и использование местного бюджета муниципального образования (на материалах г. Ростова-на-Дону) //Учет и статистика, №3 (31) 2013.



3. Перечень муниципальных программ, реализуемых в городе Ростове-на-Дону в 2017-2019 гг. // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://rostov-gorod.info/administration/structure/municipal-treasury/byudzhets-dlya-grazhdan-na-2017-god/munitsipalnye-programmy/> (дата обращения 22.03.2019 г.).

4. Постановление Администрации г. Ростова-на-Дону от 12.10.2017 № 999 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Постановление Администрации г. Ростова-на-Дону от 21.05.2015 № 421 «Об утверждении муниципальной программы города Ростова-на-Дону «Управление муниципальными финансами».

*Дата поступления в редакцию: 07.04.2019 г.*

*Опубликовано: 08.04.2019 г.*

*© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2019*

*© Авильченко В.А., Лишик Т.И., 2019*