

*Дементьев П.Е. Совершенствование правового регулирования института конфликта интересов, как способ профилактики и борьбы с коррупционными проявлениями // Академия педагогических идей «Новация». – 2018. – №5 (май). – АРТ 134-эл. – 0,2 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>*

**РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**УДК 351.9**

**Дементьев Павел Евгеньевич**

Магистрант 2 курса, юридический факультет,  
ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»  
Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС  
г. Новосибирск, Российская Федерация  
e-mail: [dementievpe@outlook.com](mailto:dementievpe@outlook.com)

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ИНСТИТУТА КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ, КАК СПОСОБ  
ПРОФИЛАКТИКИ И БОРЬБЫ С КОРРУПЦИОННЫМИ  
ПРОЯВЛЕНИЯМИ**

*Аннотация:* в статье рассмотрен вопрос совершенствования правового регулирования института конфликта интересов, соотношения понятий конфликта интересов и коррупции.

*Ключевые слова:* Конфликт интересов, государственная служба, коррупция.

**Dementiev Pavel**

2nd year master, faculty of law,  
FGBOU VPO «Russian Academy of National Economy and Public  
Service under the President of the Russian Federation» Siberian Institute of  
Management - branch of the Russian Academy of Science and Technology  
Novosibirsk, Russian Federation

**IMPROVING THE LEGAL REGULATION OF THE  
INSTITUTION OF INTERESTS, AS A WAY OF PREVENTING AND  
COMBATING CORRUPTION MANIFESTATIONS.**

*Annotation:* In the article questions of perfection of legal regulation of institute of interests, a parity of concepts of the conflict of interests and corruption are considered.

*Keywords:* Conflict of interests, public service, corruption.

Проблема борьбы с таким экономическим явлением как коррупция интересует ученых правоведов и правоприменителей не только в Российской Федерации, решением этой проблемы заняты специалисты во всем мировом пространстве. Однако бытует мнение, что коррупция является основой Российской экономики. Еще в 2008 году Дмитрий Анатольевич Медведев на первом же заседании Совета по противодействию коррупции подчеркнул «коррупция в нашей стране приобрела не просто масштабные формы. Она стала привычным, обыденным явлением, которое характеризует саму жизнь нашего общества» [1].

Конфликт интересов, возникающий в государственном секторе, беспокоит общественность во многих странах мира. Ситуации, связанные с конфликтом интересов в государственном секторе, уже давно являются объектом политики и законодательства, направленных на сохранение добропорядочности государственных служащих и их незаинтересованности в принятии решений.

Неправительственная международная организация Transparency International занимается борьбой с коррупцией и исследованием уровня коррупции по всему миру. В соответствии с рейтингом стран по индексу восприятия коррупции, ежегодно публикуемым организацией, Россия занимает 141 место и 180 стран, участвующих в рейтинге. Индекс представляет собой оценку от 0 (максимальный уровень коррупции) до 100 (отсутствие коррупции). На протяжении последних трех лет Россия набирает 29 баллов [2].

Данные сведения указывают, что слова Дмитрия Медведева, сказанные им в далеком 2008 году, не теряют своей актуальности. Борьба с коррупцией остается важнейшей задачей, решение которой является краеугольным камнем в обеспечении соблюдения прав граждан, а также в укреплении всех систем государственной структуры и общенациональной безопасности в целом.

На наш взгляд представляется неверным утверждение Казиной Т.В. о том, что конфликт интересов является одним из частных проявлений коррупции [3].

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – федеральный закон № 273-ФЗ) устанавливает правовое определение коррупции, как: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями,

коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими [4].

Федеральный закон № 273-ФЗ дополняет систему понятийного аппарата публичного управления понятием «конфликта интересов», под которым понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Из анализа определений становится видно, что под коррупцией понимаются формы обмена государственно властных полномочий в целях получения каких-либо социально значимых благ.

Таким образом, конфликт интересов сопровождает любое проявление коррупции и входит в его состав. В то же время наличие конфликта интересов не всегда свидетельствует о наличии коррупционных действий, в этом смысле, конфликт интересов выступает индикатором, свидетельствующим о возможности возникновения таких действий. Именно поэтому представляется, что совершенствование правового института конфликта интересов является основой профилактики и борьбы с коррупционными явлениями в государственной службе.

В то же время в институте государственной гражданской службы как в особом правовом институте административного права заложен огромный конфликтный потенциал. И это вполне обоснованно, поскольку в правовом регулировании указанной сферы отношений приоритет отдается публичным интересам, а не частным интересам государственного служащего.

На конфликтность государственной службы обращают внимание и сторонники узкого, юрисдикционного подхода к пониманию административного процесса. Административисты в обоснование своей позиции указывают, что юридический, в том числе административный, процесс не может возникать без спора, конфликта интересов.

Исходя из выше сказанного, имеет место необходимость в выработке новых способов урегулирования конфликта интересов государственных служащих. Возникает необходимость создания механизма предупреждения конфликта интересов, который мог бы позволить определять и фиксировать личностные интересы государственного служащего и способного ограничить участие должностных лиц в принятии решений, при затрагивании личных интересов.

В связи с необходимо, чтобы в отношении таких лиц, перечень способов предотвращения и урегулирования конфликтов был расширен.

Так, возможно создание следующих дополнительных способов предотвращения и урегулирования конфликта интересов у должностных лиц:

- раскрытие конфликта интересов при назначении на государственные должности Российской Федерации, муниципальные должности путем подачи деклараций, подробно описывающих возможные риски возникновения конфликта интересов, в том числе, но не ограничиваясь этим, содержащих сведения о лицах, состоящих с государственным

служащим в близком родстве или свойстве, гражданах или организациях, с которыми государственный служащий и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными отношениями;

- отстранение от принятия решений в отношении граждан и организаций, в отношении которых при поступлении на государственную должность Российской Федерации или муниципальную должность раскрывался конфликт интересов;

- делегирование полномочий по принятию решений, касающихся предоставления государственной или муниципальной услуги для граждан и организаций, в отношении которых возникает личная заинтересованность, подчиненным должностным лицам;

- установление административно-правового порядка (процедур) обеспечения «открытости» лиц, замещающих государственные должности, должности гражданской службы, обязывающего регулярно освещать свою деятельность в средствах массовой информации, перед общественными организациями и гражданами путем регулярных пресс-конференций.

На наш взгляд дополнение закона «О противодействии коррупции» указанными способами предотвращения и урегулирования конфликта интересов способно позитивно повлиять на решение проблем профилактики и борьбы с коррупцией в целом.

#### **Список использованной литературы:**

1. Борьба с вредной привычкой // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2008/10/01/korruptciya.html> (дата обращения: 15.05.2018).
2. Список стран по индексу восприятия коррупции // Википедия. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA\\_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD\\_%D0%BF%D0%BE\\_%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%83\\_%D0%B2%D0%BE%D1%81%D0%BF%D](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD_%D0%BF%D0%BE_%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%83_%D0%B2%D0%BE%D1%81%D0%BF%D)

1%80%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B8%D1%8F\_%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D0%B8 (дата обращения: 15.05.2018).

3. Казина Т.В. . Конфликт интересов в системе государственной гражданской службы // Государственная власть и местное самоуправление. — 2015. — №9. — С. 48 - 53.

4. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изм. и доп.) // Российская газета. 2008. 30 дек.

*Дата поступления в редакцию: 21.05.2018 г.*

*Опубликовано: 21.05.2018 г.*

*© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2018*

*© Дементьев П.Е., 2018*