

Бушев В.С., Виляховец И.И. Появление муниципального самоуправления в римском праве // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2018. – №6 (июнь). – АРТ 287-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

321.022

Бушев Всеволод Станиславович

студент 1 курса факультет права

Виляховец Ирина Игоревна

студент 1 курса факультет права

Научный руководитель: Шаханов В.В.,

к. ю. н., доцент кафедры теории и истории государства и права.

РАНХиГС Владимирский филиал «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

г. Владимир, Российская Федерация

Ms.keitliddle@mail.ru

**ПОЯВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В
РИМСКОМ ПРАВЕ**

Аннотация: Статья посвящена изучению муниципального самоуправления в Римском праве. В работе говорится о появлении этого института в гражданском обществе Древнего Рима, детально исследуется его природа, анализируются факторы, влиявшие на развитие. Отдельное внимание уделено оценке места и роли муниципального самоуправления в политической жизни Римского государства.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципалитет, Древний Рим, Римское право, муниципия, провинция, колония, сенат, община, римское гражданство, латинское право.

Bushuev Vsevolod Stanislavovich

1st year student faculty of law

Villagomez Irina Igorevna

1st year student faculty of law

Supervisor: **Shakhanov Vyacheslav Vladimirovich**

candidate of law N. , associate Professor of theory and history of state and law.

VF RANEPА Vladimir branch "Russian Academy of national
economy and state service under the RF President»

Vladimir, Russian Federation

THE EMERGENCE OF MUNICIPAL SELF-GOVERNMENT IN ROMAN LAW

Abstract: the Article is devoted to the study of municipal self-government in Roman law. The paper talks about the appearance of this institution in the civil society of Ancient Rome, examines in detail its nature, analyzes the factors that influenced the development. Special attention is paid to the assessment of the place and role of municipal self-government in the political life of the Roman state.

Key words: local self-government, municipality, Ancient Rome, Roman law, municipality, province, colony, Senate, community, Roman citizenship, Latin law.

Актуальность данной темы связана с тем, что муниципалитеты существуют во многих государствах мира и является неотъемлемой частью гражданского общества. Во многих высших учебных заведениях готовят специалистов по направлению муниципальное управление. Родиной этого института, как и многих других связанных с юриспруденцией, стал Древний Рим. Для четкого понимания необходимо дать определение термину муниципалитет – это самоуправляемая государственная административно-территориальная единица с определённой территорией и проживающим на ней населением [1]. Это определение исходит из другого - муниципий в переводе с латыни, означающий *municipus* — «дар, обязанность, служба» и *cario* — «беру» в римском государстве — город, свободное население которого получало в полном или ограниченном объёме права римского гражданства и самоуправление [2].

Появление муниципий связано с Римско-италийский союз, который сложно считать централизованным, целостным государством, к нему ближе применим термин федерация или конфедерация. Он представлял собой союз Рима, оставшийся гражданским обществом – *civitas*, с завоеванными италийскими общинами, следует отметить, что договор заключался не со всеми в совокупности, а с каждым отдельно и на разных условиях [3, с. 11]. Каждое образование, включаемое в соглашение, получало в нем особый статус, и было поставлено в определенную зависимость от Рима.

На самом высоком уровне в союзе были – муниципии высшего ранга (*municipia optimo iure*) и римские колонии (*coloniae civium Romanorum*), основную часть населения которых составляли римляне и граждане, наделенные всеми права римского гражданства. Им предоставлялось право участвовать в работе не только собственных органов управления, но и римских. По своей структуре и функциям они копировали органы Римской

Республики. Эти самоуправления решали все вопросы местной жизни, Рим в которые не вмешивался. Муниципии выполняли ряд обязанностей в пользу Рима: их жители несли службу в римской армии, совместно участвовали в войнах против третьей стороны, предоставляли римским должностным лицам, проезжающим через муниципии, продовольствие и ночлег. Также муниципалы платили прямой налог, трибутум (*tributum*), в размере 1% от оценённого цензорами имущества [4].

Ниже стояли муниципии с частичными правами римского гражданства (*municipia sine suffragio*). Они пользовались самоуправлением и имели выборных должностных лиц, ведавших вопросами местного характера.

Следующая привилегированная группа населения, после римских граждан, являлась латины. Их общины сохраняли свое государственное самоуправление, продолжая оставаться особым гражданским коллективом (*civitas*), который не включался в римское гражданство. Латины обладали лишь некоторыми общими с римлянами правами, но они представляли собой самую привилегированную группу союзников. В качестве особой категории, также выделялись латинские колонии (*coloniae latinae*). Несмотря на самые обширные права, латинам, как и другим союзникам Рима, запрещалось вести самостоятельную, независимую внешнюю политику.

Все местные самоуправления строились по римскому образцу: городами управляли несколько магистратов, выбираемых народным собранием на год, по завершению службы входивших в местный совет. Свои нюансы могли присутствовать в каждом регионе и со временем они тоже претерпевали различного рода изменения. При присоединении новой провинции, в ней во многом сохранялись прежние традиции. С постепенным получением городами гражданства происходила

стандартизация местного самоуправления. С ростом затрат, должность магистрат из престижной превратилась в почётную, как следствие убыточную. Желавших занимать этот пост становилось всё меньше. Постепенно сформировался класс куриалов — обеспеченных горожан, имеющих повинность участвовать в местном самоуправлении за свой счёт. Позднее над муниципиями появился развитый бюрократический аппарат, сохранившийся до времён Византийской империи [5].

Большинство населения Апеннинский полуострова не обладало всей полнотой прав римлянина, и образованные ими общины, муниципии имели ограниченное самоуправление. Они находились в неравных отношениях с Римом, но признавали его верховенство и покровительство.

На самой низкой ступени в римско-италийском союзе находились дедитиции «сдавшиеся» (*dediticii*), ниже были только рабы, у которых прав не было вообще. В ходе завоевания Италии они оказали самое упорное сопротивление и были вынуждены сдаться. Жители этих общин не имели никаких прав в Риме, и вообще лишались киках-либо возможностей на создание автономий. Различными вопросами местного значения там ведали римские магистраты, но такое положение было временным. Постепенно в таких общинах создавались свои самоуправления, деятельность которых контролировались присылаемыми из Рима префектами [6].

Все римские союзники оставались полисами по своей внутренней структуре, сохраняли большую или меньшую автономию и имели свои органы самоуправления, в деятельность которых Рим почти не вмешивался. Однако все они теряли право вести самостоятельную внешнюю политику, поставляли Риму воинские контингенты и вооружение, лишались в пользу Рима части земель [7].

Форма римско-италийского союза позволяла Риму сохранять себя как античную гражданскую общину и эффективно осуществлять собственное управление с помощью республиканских государственных структур, которые не требовали наличия бюрократии и больших расходов на содержание государственного аппарата. При этом подчиненность союзников держалась не только на силе принуждения и страхе, но и на экономическом, политическом интересе, а также перспективах получить более высокий статус в союзе.

Следует выделить тот факт, что это объединение имеет временный и переходный характер, который вряд ли можно считать федерацией, да и термин конфедерацией тоже не подойдет, так как не было единых общесоюзных органов власти, единого гражданства, общегосударственной системы местного управления.

Таким образом, эволюция системы местного управления в Древнем Риме на протяжении многих столетий претерпела, по сути, только одно принципиальное изменение. С начала римских завоеваний V – IV вв. до н.э. и вплоть до кризиса III в. Рим активно использовал самоуправляющиеся структуры, которые не требовали больших государственных расходов. Первоначально муниципальный статус предоставлялся лишь отдельным городам. В ходе различных процессов, протекавших в Риме, постепенно получали полные права римского гражданина все жители Италии. Точкой отчета для начала этого служит Союзническая война 90—88 годов до н.э. и перепись, проведенная императором Октавианом Августом в 28 году до н.э. Всё свободное население империи получило римское гражданство по эдикту Каракаллы в 212 году. Одной из причин, которая послужила данному решению, такова, что угроза от германских и других варварских племён нарастала, а армию Рима составляли только полноправные граждане [8].

В дальнейшем опыт Римского государства будет востребован в период буржуазных революций. В это время начнёт формироваться гражданское общество во многих государствах Европы, которое будет требовать демократических преобразований, в частности введение местных самоуправлений. Россия, также не будет отставать в данном в данном вопросе и во времена правления Александра второго стали появляется местные самоуправления, так называемые «земства». В современном обществе муниципалитеты являются неотъемлемой частью гражданского общества и демократического государства. Их права закреплены в конституциях разных стран, в том числе и в России.

Список использованной литературы:

1. ru.wikipedia.org/wiki/Муниципалитет
2. ru.wikipedia.org/wiki/Муниципий_(Древний_Рим)
3. Маяк И.Л. «Взаимоотношения Рима и италийцев в III – II вв. до н.э.» М., 1971.
4. ru.wikipedia.org/wiki/Трибутум
5. ru.wikipedia.org/wiki/Местное_самоуправление_в_Древнем_Риме
6. ru.wikipedia.org/wiki/Префект_(Древний_Рим)
7. «История Древнего Рима» / Под ред. В.И.Кузищина. М., 2001, с.71
8. ru.wikipedia.org/wiki/Римское_гражданство

Дата поступления в редакцию: 28.05.2018 г.

Опубликовано: 03.06.2018 г.

***© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник»,
электронный журнал, 2018***

© Бушев В.С., Виляховец И.И., 2018