

*Котельникова О.В., Антипина А.А. Особенности финансово-правового статуса муниципальных образований в Российской Федерации // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2017. – № 11 (ноябрь). – АРТ 447-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>*

**РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**УДК 347.73**

**Котельникова Оксана Витальевна**

**Антипина Анастасия Александровна**

Студентки 3 курса, юридический факультет

*Научный руководитель: Бойко Н.Н.*

кандидат юридических наук, доцент

Стерлитамакский филиал ФГБОУ ВО

«Башкирский государственный

университет»

Г. Стерлитамак, Российская Федерация

e-mail: [oksanavitalievna97@yandex.ru](mailto:oksanavitalievna97@yandex.ru)

**ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО СТАТУСА  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* В данной статье автором рассматривается такой субъект финансового права как муниципальные образования. Раскрываются конституционные основы их деятельности. Автор анализирует особенности финансово - правового статуса муниципальных образований.

*Ключевые слова:* финансовое право, финансовые правоотношения, муниципальные образования, субъект правоотношений, правосубъектность,

финансовые ресурсы, финансовая самостоятельность, муниципальная собственность, местный бюджет, местные налоги и сборы.

**Kotelnikova Oksana Vitalievna**

**Antipina Anastasia Alexandrovna**

3- year students, Faculty of Law

Supervisor: Boyko N.N.

candidate of jurisprudence, associate professor

Sterlitamak branch of FGBOU V "Bashkir State University"

Sterlitamak, Russian Federation

e-mail: oksanavitalievna97@yandex.ru

## **FEATURES OF FINANCIAL AND LEGAL STATUS OF MUNICIPAL FORMATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*Annotation:* In this article, the author considers such a subject of financial law as municipal entities. The constitutional foundations of their activities are disclosed. The author analyzes the peculiarities of the financial and legal status of municipalities.

*Keywords:* financial law, financial relations, municipal entities, subject of legal relations, legal personality, financial resources, financial independence, municipal property, local budget, local taxes and fees.

Предметом финансового права выступают общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности по планомерному образованию, распределению и использованию государственных, муниципальных и иных публичных денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации задач публичного характера [1, с. 37]. В рамках таких отношений всегда четко определяется круг субъектов, которые могут в них участвовать. Под таким субъектом понимаются лица, обладающее правосубъектностью, т.е. потенциально способное быть участником финансовых правоотношений, поскольку оно наделено необходимыми правами и обязанностями [1, с. 76]. Говоря о правосубъектности, следует отметить, что эта категория включает в себя такие компоненты как правоспособность, дееспособность и деликтоспособность. Наличие этих элементов допускает реальное участие субъекта в финансовых правоотношениях. Заметим, что надлежит различать понятия «субъект финансового права» и «субъект финансовых правоотношений». Первое – более широкое по отношению ко второму. Как было отмечено ранее, субъект финансового права имеет возможность участия в финансовых правоотношениях, а субъект финансовых правоотношений уже выступает их непосредственным участником, имея соответствующий набор прав и обязанностей, которые он может в рамках этих правоотношений реализовать.

Говоря о субъектах финансового права, более подробно остановимся на муниципальных образованиях. Под таковыми согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» понимается городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская

территория города федерального значения [2]. Сферу муниципальной финансовой деятельности представляют финансы соответствующего муниципального образования.

В рамках муниципального образования финансовая деятельность осуществляется органами местного самоуправления. Это такие органы, которые избраны непосредственно населением соответствующего муниципального образования или образованы его представительным органом власти. Каждое муниципальное образование имеет четкую систему таких органов, среди которых: представительный орган муниципального образования, его глава, местная администрация, которая выступает в качестве исполнительно-распорядительного органа, его контрольно-счетный орган и иные органы, предусмотренные уставом муниципального образования. Они имеют определенный набор полномочий для решения вопросов местного значения.

Положение о самостоятельности органов местного самоуправления, функционирующих в рамках муниципального образования, в финансовой сфере определяется, в том числе Конституцией Российской Федерации, в статье 132 которой отмечается, что они могут управлять муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, а также устанавливают местные налоги и сборы [3]. Действительно, органы местного самоуправления от имени соответствующего муниципального образования осуществляют в отношении муниципального имущества все правомочия собственника: владение, пользование, распоряжение. Соответственно такое имущество именуется муниципальным [4]. В его составе можно выделить: средства местных бюджетов, муниципальные внебюджетные фонды, муниципальные земли и другие элементы. Такое имущество предназначено исключительно для эффективного решения

вопросов, находящихся в компетенции органов местного самоуправления. В противном случае имущество находится в муниципальной собственности не может.

В соответствии Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет, иначе говоря, местный бюджет [2], который предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования [5]. Как отмечалось ранее, одним из признаков самостоятельности муниципальных образований в рамках финансовых правоотношений выступает деятельность связанная именно с формированием и исполнением местного бюджета. А именно здесь речь идет о непосредственном составлении проекта местного бюджета, его рассмотрении, утверждении и последующем исполнении. Указанные действия осуществляются в рамках устава муниципального образования. Стоит также упомянуть об осуществлении органами местного самоуправления контроля за исполнением бюджета муниципального образования, который они осуществляют самостоятельно. Здесь следует отметить, что на муниципальном уровне может осуществляться только бюджетный контроль – как один из видов финансового контроля. Другие же виды контроля в сфере финансовой деятельности являются исключительной прерогативой государства.

Установление местных налогов и сборов, как и рассматриваемые выше вопросы местного значения, входят в круг полномочий органов местного самоуправления. На сегодняшний день к таковым Налоговый кодекс Российской Федерации относит: земельный налог, налог на имущество физических лиц и торговый сбор [6]. Это положение иллюстрирует ограничение самостоятельности органов местного

самоуправления при реализации данного права, так как установить качественно иные налоги, не упомянутые ранее в качестве местных - невозможно. Следовательно, органы местного самоуправления могут в рамках соответствующего муниципального образования установить определенные местные налоги и сборы, определив объект налогообложения, налоговую ставку, порядок и сроки уплаты налога, и иные элементы налогообложения. Несмотря на то, что существенные элементы местных налогов и сборов устанавливаются федеральным законодательством, само введение их в действие производится посредством издания представительным органом местного самоуправления соответствующего нормативного акта.

Таким образом, говоря о правовом статусе муниципального образования в рамках финансовой деятельности, отметим, что он базируется на трёх основных элементах: муниципальная собственность, местный бюджет и местные налоги и сборы. Именно эти категории выступают в качестве экономической основы местного самоуправления[7, с. 170-171], а соответственно и его финансово-правового статуса. Наличие всех элементов позволяет муниципальному образованию принимать самостоятельные решения при разрешении вопросов местного значения, несмотря на некоторое ограничение такой самостоятельности на федеральном уровне.

#### **Список используемой литературы:**

1. Финансовое право: учебник / отв. ред. Н. И. Химичева. — Ф59 5"е изд., перераб. и доп. — М.: Норма : ИНФРА. М, 2012. - 752 с.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // СПС Консультант-Плюс (дата обращения 04.11.2017)
3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

4. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ // СПС Консультант-Плюс (дата обращения 05.11.2017)
5. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 30.09.2017) // СПС Консультант-Плюс (дата обращения 05.11.2017)
6. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 18.07.2017) // СПС Консультант-Плюс (дата обращения 05.11.2017)
7. Бойко Н.Н. Институт финансово-экономической основы местного самоуправления: история и современность. // Актуальные проблемы современной науки в 21 веке: материалы 6-й международной научно-практической конференции. 2014. С. 169-171.

*Дата поступления в редакцию: 08.11.2017 г.*

*Опубликовано: 11.11.2017 г.*

*© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2017*

*© Котельникова О.В., Антипина А.А., 2017*