

*Байрамова А.Ш., Вахитова Д.Р. Особенности метода правового регулирования финансовых отношений // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2017. – № 12 (декабрь). – АРТ 547-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>*

**РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

УДК 342

**Байрамова Амалия Шахабовна**

**Вахитова Диана Ревалевна**

Студенты 3 курс, юридический факультет

*Научный руководитель:* Бойко Наталья Николаевна

Кандидат юридических наук, доцент

Башкирский государственный университет,

Стерлитамакский филиал, г.Стерлитамак, Республика

Башкортостан, Российская Федерация

e-mail: [amaliya.bayramova.1997@mail.ru](mailto:amaliya.bayramova.1997@mail.ru)

**ОСОБЕННОСТИ МЕТОДА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

*Аннотация:* в статье рассматриваются некоторые особенности методов правового регулирования финансовых отношений, а также раскрывается их сущность.

*Ключевые слова:* методы, юридические факты, финансовая деятельность, полномочия.

**Bairamova Amalia Shahabovna**

**Vakhitova Diana Revalevna**

Students 3rd year, Faculty of Law

Scientific adviser: Boyko Natalia Nikolaevna

Candidate of Law, Associate Professor

Bashkir State University,

Sterlitamaksky branch, Sterlitamak, Republic of Bashkortostan, Russian  
Federation  
e-mail: [amaliya.bayramova.1997@mail.ru](mailto:amaliya.bayramova.1997@mail.ru)

## PECULIARITIES OF THE METHOD OF LEGAL REGULATION OF FINANCIAL RELATIONS

*Abstract:* the article examines some special methods of legal regulation of financial relations, and also reveals their essence.

*Keywords:* methods, legal facts, financial activity, authority.

Выявление особенностей метода правового регулирования финансовых отношений осуществляется путем определения специфики некоторых элементов-признаков.

Прежде всего, метод правового регулирования оказывает влияние на динамику правоотношения. Получая развитие в рамках гипотезы правовой нормы, данный метод проявляется при возникновении, изменении и прекращении правоотношений. Выбор нормы права для регулирования последствий возникших юридических фактов обусловлен правовым методом, задающим определенную правовую направленность. Совершая какой-либо юридически значимое действие или переживая юридически значимое событие, субъект находится под воздействием правовых норм, в которых уже заложен метод правового регулирования. Юридические факты являются в какой-то степени важными катализаторами его проявления.

Метод правового регулирования финансовых отношений существенным образом воздействует на характер и особенности правовой связи участников определенной группы отношений. Рассматривая их как единство материального содержания, Р.О. Халфина выявила следующие

взаимосвязи элементов правоотношения: 1) связь прав и обязанностей как той модели, которая должна определять реальное поведение; 2) реальная связь участников правоотношений, которая должна соответствовать модели; 3) связь реального поведения и модели, которая находит свое выражение в осуществлении прав и выполнении обязанностей. Указанные связи становятся реальными и взаимодействуют между собой благодаря методам правового регулирования конкретных общественных отношений.

Во-вторых, отраслевой метод определяет специфику взаимосвязи субъективных прав и обязанностей субъектов в рамках правоотношения. Когда мы приобретаем субъективные права или принимаем на себя обязанности, то как правило мы всегда подчиняемся определенному правовому методу, в соответствии с которым впоследствии будет строиться их реальное поведение, обусловленное рамками правоотношения.

Специфическая особенность финансово-правового метода состоит также и в том, что благодаря ему происходит регулирование и защита одного из стратегически важных интересов любого государства - финансовой стабильности и платежеспособности. В связи с этим возникновение и реализация правоотношений, складывающихся по поводу создания, распределения и использования денежных средств публично-правовых образований, «существуют» под строгим надзором государства и подвергаются четкой правовой регламентации с целью более эффективного управления фондом денежных средств.

Юридические факты, которые лежат в основе аккумуляции, изменения или прекращения охранительных финансовых правоотношений четко прописаны в законодательстве.

Хотелось бы также отметить такую отличительную особенность метода финансового права, как возможность "перенесения" части властных

полномочий на юридических и физических лиц, не являющихся соответственно государственными органами и должностными лицами.

В частности, при осуществлении контрольных функций государство наделяет соответствующими полномочиями не только государственные органы, но и отдельные категории хозяйствующих субъектов. Например, в силу ст.11-12 Закона РФ "О валютном регулировании и валютном контроле" коммерческие банки наделены полномочиями агентов валютного контроля.

Возложение части контрольных полномочий на субъектов, которые не обладают властной компетенцией в сфере финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления, осуществляется и в налоговых правоотношениях. Например, налоговые агенты - физические и юридические лица - обязаны правильно и своевременно исчислять, удерживать из средств, выплачиваемых налогоплательщикам, и перечислять в бюджеты (внебюджетные фонды) соответствующие налоги; в течение одного месяца письменно сообщать в налоговый орган по месту своего учета о невозможности удержать налог у налогоплательщика и о сумме его задолженности; вести учет выплаченных налогоплательщикам доходов, удержанных и перечисленных в бюджеты (внебюджетные фонды) налогов, в том числе персонально по каждому налогоплательщику; представлять в налоговый орган по месту своего учета документы, необходимые для осуществления контроля за правильностью исчисления, удержания и перечисления налогов.

В отношениях налоговых агентов и налогоплательщиков не прослеживается прямое подчинение, но неравенство в отношениях обеспечивается реализацией контрольных полномочий налоговыми агентами.

Осуществляя властные полномочия, государственные органы и уполномоченные организации реализуют их в рамках предоставленной им компетенции. Согласно общепринятому положению властные полномочия субъекта отождествляются с его исключительными правами в отношении чего-либо или кого-либо. Но в теории публичного права сложилась обоснованная научная позиция, согласно которой субъект, который обладает властными правомочиями, имеет не только право по своему усмотрению их использовать, но и обязанность реализовывать данные ему возможности при наступлении каких-либо обстоятельств.

Несмотря на четкую регламентацию осуществления полномочий властвующими субъектами, современное законодательство, кроме того, предоставляет им право принимать определенные решения и совершать действия, самостоятельно определяя условия и формы их осуществления.

Ученые-правоведы предлагают разделять властные полномочия на два вида: "связанные" и "свободные". Связанные полномочия предполагают конкретное установление в законе того, что обязаны делать исполнители - органы исполнительной власти в этом направлении. Свободные полномочия предполагают, что законом определены лишь общие принципы деятельности органов исполнительной власти. При этом им предоставлен "некоторый бланкет в исполнении частных" и разрешено на этом основании издавать акты, как нормативные, так и индивидуальные.

Уполномоченные органы имеют ряд "свободных" полномочий. В качестве примера данных полномочий хотелось бы привести следующие.

Полномочия Министерства финансов РФ в сфере: предоставления бюджетного кредита юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями, разработки прогноза консолидированного бюджета и сопутствующих

документов, перемещения бюджетных ассигнований и блокировки расходов, определения источника получения дохода, изменения срока уплаты налога и сбора, досрочного прекращения действия отсрочки, рассрочки по уплате налогов и сборов и т.д.

Полномочия налоговых органов по назначению и определению порядка проведения налоговых проверок, проведению выемок документов при проведении налоговых проверок, приостановлению операций по счетам налогоплательщиков в банках или наложению ареста на имущество налогоплательщика, определению рыночной цены товаров, работ или услуг для целей налогообложения, взысканию сумм налога, сбора, пени за счет денежных средств или иного имущества налогоплательщика, зачету излишне уплаченного налога, возврату суммы излишне взысканного налога, выбору формы налоговой проверки, определению сумм налогов, подлежащих уплате, осмотру территорий, помещений, документов и предметов налогоплательщика, в отношении которого проводится налоговая проверка, привлечению эксперта или специалиста для оказания содействия в осуществлении налогового контроля.

Отличительной чертой финансово-правового метода, по нашему мнению, является его тесная взаимосвязь с макроэкономической политикой государства. Впервые на это обратил свое внимание Е.А. Ровинский, который назвал в качестве одного из специфических признаков финансово-правового метода его экономическую направленность.

Таким образом, ставя механизм реализации властных полномочий в определенные рамки, метод регулирования финансовых правоотношений действует гибко, как правило, исходя из принципа экономической целесообразности, с учетом финансовых интересов государства и общества

на определенном этапе. При этом гибкость и рационализм метода помогают встраивать финансовые правоотношения в систему правовых отношений.

На нынешнем этапе развития российского государства финансовая политика стремится достичь экономического баланса между обеспечением государственных потребностей и повышением общего уровня благосостояния общества. С этой целью проводится налоговая реформа, которая, с одной стороны, предусматривает ужесточение мер в отношении неплательщиков и повышение уровня собираемости налогов, а с другой - законодательно вводит гибкую систему изменения срока уплаты налогов, предоставления разнообразных налоговых льгот (в том числе налоговых кредитов и инвестиционных налоговых кредитов), освобождения от налоговой обязанности (путем реструктуризации налоговой задолженности плательщиков).

В сфере бюджетной политики наметилась тенденция к более четкому разграничению доходных и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы, централизации бюджетной системы и усилению контроля за расходованием финансовых средств путем перевода всех бюджетополучателей на казначейскую систему обслуживания счетов. Одновременно субъекты РФ и муниципальные образования все больше ограничены в самостоятельности по формированию собственной доходной базы и установлению порядка ее использования, предоставления бюджетных кредитов и привлечения заемных средств.

На наш взгляд, метод финансового права призван регулировать отношения в сфере осуществления финансовой деятельности государства, способы, которые он использует должны отражать общие тенденции его финансовой политики и современные реалии экономического состояния государства. В этом и заключается гибкость метода, а именно в специфике

правового регулирования. Государственная финансовая деятельность осуществляется в различных формах и представляет собой достаточно подвижную и изменчивую сферу общественных отношений, что оказывает влияние на метод правового регулирования.

#### **Список использованной литературы:**

1. Базулин Ю.В., Козырин А.Н. Публичные финансы и финансовое право: Информационные ресурсы: Учебник. — М., 2009.
2. Финансовое право и управление публичными финансами в зарубежных странах. Козырин А.Н. - Книга - 2009. — 182 с.
3. Финансовое право Российской Федерации. Шавров А.В. - Учебное пособие - 2008. - 318 с.
4. Янжул И.И. Основные начала финансовой науки: Учение о государственных доходах. — М.: Статут (серия "Золотые страницы финансового права"), 2002.

*Дата поступления в редакцию: 13.12.2017 г.*

*Опубликовано: 19.12.2017 г.*

*© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2017*

*© Байрамова А.Ш., Вахитова Д.Р., 2017*