

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Меркулов М.М., Бандур К.А., Пониделко И.Н. Защита трудовых прав органами государственного контроля и надзора // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2016. – № 11 (декабрь). – АРТ 128-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 349.2

Меркулов М.М.

ассистент кафедры гражданского права
юридического факультета РГЭУ (РИНХ)
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет» (РИНХ)
г. Ростов-на-Дону. Российская Федерация.
e-mail: hidragirum2008@yandex.ru

Бандур К.А.

студентка 2 курса, юридический факультет
Научный руководитель: Никитина А. А., к.ю.н доцент
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет» (РИНХ)
г. Ростов-на-Дону. Российская Федерация.
e-mail: bandurxenia@yandex.ru

Пониделко И.Н.

студент 2 курса, юридический факультет
Научный руководитель: Никитина А. А., к.ю.н доцент
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет» (РИНХ)
г. Ростов-на-Дону. Российская Федерация.
e-mail: osid.tishin@yandex.ru

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

Аннотация: В статье рассмотрены органы, осуществляющие государственный контроль и надзор в сфере трудового права, а также сформулирован ряд ключевых проблем возникающих в процессе реализации исследуемыми органами своих полномочий.

Ключевые слова: трудовые права, контроль и надзор, государственные органы, защита прав.

Merkulov M.M.

Assistant of the Department of Civil Law

Faculty of Law RGEU (RINE)

FGBOU VO "Rostov State

University of Economics "(RINE)

Rostov-At-Don. Russian Federation.

e-mail: hidragirum2008@yandex.ru

Bandur K.A.

2nd year student, Faculty of Law

Supervisor: Nikitin AA, Associate Professor k.yu.n

FGBOU IN "Rostov State

University of Economics "(RINE)

Rostov-on-Don. Russian Federation.

e-mail: bandurxenia@yandex.ru

Ponidelko I.N.

2nd year student, Faculty of Law

Supervisor: Nikitin AA, Associate Professor k.yu.n

FGBOU IN "Rostov State

University of Economics "(RINE)

Rostov-on-Don. Russian Federation.

e-mail: osid.tishin@yandex.ru

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

PROTECTION OF LABOR RIGHTS BY THE STATE CONTROL AND SUPERVISION

Abstract: The article describes the bodies exercising state control and supervision in the field of labor law, but also made a number of key issues arising in the implementation of the investigated bodies of their powers.

Keywords: labor rights, control and supervision, public authorities, protection of the rights.

Право граждан на труд закреплено ст. 37 Конституции РФ¹ и является одним из базисных прав граждан, а в соответствии со ст. 2 Основного Закона нашей страны – защита и соблюдение прав граждан является прямой обязанностью государства. Именно это и определяет ведущую роль защиты трудовых прав работников органами государственного контроля и надзора, поскольку государство, дав власть работодателю над работником, должно эту власть ограничивать. Так, в соответствии со ст. 353 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ)² ключевыми государственными органами, защищающими права работников, являются Федеральная инспекция труда (далее – ФИТ), федеральные органы исполнительной власти по надзору в установленной сфере деятельности, а также прокуратура. Стоит отметить, что главенствующую роль в этом вопросе занимает именно Федеральная инспекция труда. Сапфинова А.А. говорит, что именно ФИТ является основным органом, осуществляющим наиболее экономичную и быструю защиту трудовых прав работников³.

¹ Конституция Российской Федерации 1993г. (в последней ред. Законов о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря; Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001г. № 197-ФЗ (в актуальной редакции) // Российская газета. 2001. 31 декабря.

³ Сапфинова А.А. Защита трудовых прав и законных интересов работников органами государственного надзора и контроля: монография. – Краснодар: Кубанькино, 2009. – С. 2-3.

Структура и деятельность Федеральной инспекции труда предельно многогранна и регламентируется огромным количеством нормативных актов, включая международные. Так, международно-правовой основой ее деятельности является Конвенция Международной организации труда № 81⁴, согласно ст. 1 которой каждый член Международной организации труда (МОТ), в отношении которого Конвенция вступила в силу, обязуется иметь систему инспекций труда на промышленных и торговых предприятиях.

Кроме того, деятельность Федеральной инспекции труда регламентируется положениями статей 30, 37 Конституции РФ, нормами ТК РФ. В частности, статьями 354-365 ТК РФ определяется понятие Федеральной инспекции труда, ее компетенция и принципы деятельности. Согласно ст. 354 ФИТ это – единая централизованная система государственных органов, осуществляющих надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Российской Федерации.

Основными полномочиями органов ФИТ, в соответствии со ст. 356 ТК РФ, являются: 1) осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением в организациях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, обследований, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, привлечения виновных к ответственности в соответствии с федеральным законом; 2) анализ обстоятельств и причин выявленных нарушений, принятие меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан; 3)

⁴ Конвенция Международной организации труда «Об инспекции труда в промышленности и торговле» № 81 (принята в г. Женеве 11 июля 1947г. на 30-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 50. Ст. 4650.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

осуществление надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве; 4) обобщение практики применения, анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, подготовка соответствующих предложений по их совершенствованию.

Помимо перечисленных выше правовых актов в системе регулирования государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства стоит выделить Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора»⁵, который закрепляет характер, виды и процедуру проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей государственными органами.

Многие ученые, в частности, А.А. Сапфирова⁶, М.С. Викторов⁷, А.Ж. Макашева⁸, Б.И. Шалыгин⁹ придерживаются точки зрения, согласно которой для повышения качества надзора за соблюдением трудового законодательства должна быть расширена нормативная база по разработке и принятию правовых актов в сфере труда. Нельзя не согласиться с предложенным направлением деятельности, однако, на наш взгляд, не стоит называть его приоритетным, поскольку основной упор, как мы полагаем, следует сделать на правовое воспитание и просвещение органами государственного контроля и надзора работников, которые являются

⁵ Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора» от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ (в актуальной редакции) // Российская газета. 2008. 30 декабря.

⁶ Сапфирова А.А. Формы и способы защиты трудовых прав (теоретические аспекты): *Монография*. – Краснодар: Кубанькино, 2008. – С. 19.

⁷ Викторов М.С. Правовая защита конституционных прав граждан на труд средствами государственного контроля и надзора. – М.: Юрлитинформ, 2005. – С. 392.

⁸ Викторов И.С., Макашева А.Ж. Социально-правовые аспекты проблемы занятости населения // Трудовое право. 1968. № 8. – С. 71-76

⁹ Шалыгин Б.И. Гражданско-правовая и материальная ответственность за нарушения законодательства о трудовых правах граждан // Трудовое право. 2004. № 7. – С. 62

наименее защищенной стороной трудовых отношений, чьи права нарушаются чаще всего.

Наиболее подходящим примером, подчеркивающим необходимость правового воспитания работников, может служить весьма распространенное в российской практике явление, получившее название «серая заработная плата». По этому поводу К.Ю. Мучкаев¹⁰ говорит о том, что желание работодателя сократить свои расходы, иными словами обмануть государство, становится впоследствии серьезной проблемой для его работников, которые несут административную и уголовную ответственность за неуплату налогов.

В итоге мы получаем работника, позволяющего себя обмануть ввиду элементарной неосведомленности, или же вынужденного соглашаться на «серую зарплату», вследствие отсутствия правового воспитания и незнания законных возможностей защиты своих прав. Именно поэтому, мы считаем, что расширение и развитие нормативной базы должно превалировать как основное направление совершенствования деятельности органов государственного контроля и надзора, реализующих функции государства по защите трудовых прав граждан. С этой точки зрения органом, обладающим достаточными полномочиями и перспективами, по нашему мнению, является Федеральная инспекция труда, которая, однако, является не единственным органом, осуществляющим государственный контроль и надзор за соблюдением трудовых прав граждан.

Так М.С. Викторов¹¹ подробно исследует и описывает структуру, принципы деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением конституционных прав граждан, в том числе и права на труд. Анализ правовых норм Федерального закона «О прокуратуре Российской

¹⁰ Мучкаев К.Ю. Серая зарплата: ответственность работодателя и работника // Справочник экономиста. 2012. № 6. – С. 1-2.

¹¹ Викторов М.С. Указ. соч. – С. 360.

Федерации»¹² позволяет говорить о следующих задачах прокуратуры в сфере трудового права: надзор за соблюдением конституционных прав граждан на труд, надзор за исполнением Трудового кодекса, а также иных федеральных и региональных законов организациями и предприятиями все организационно-правовых форм собственности.

Однако, как показывает практика, при реализации названных задач в процессе осуществления прокурорского надзора возникает целый ряд проблем. Среди них стоит особо выделить халатное проведение проверок, вследствие которых конкретные руководители, систематически нарушающие права своих работников, остаются безнаказанными. Большинство ученых, включая М.С. Викторова, причиной возникновения таких проблем считают отсутствие надлежащего информационно-аналитического обеспечения, в связи с чем методика «верного» выбора надзорных объектов не отработана. Также стоит упомянуть о необходимости правильной организации прокурорского надзора и контроля для повышения его эффективности. Эта необходимость диктуется, во-первых, неудовлетворительным состоянием законности в сфере трудовых правоотношений, а во-вторых, многоплановыми целями и задачами по обеспечению соблюдения конституционных прав граждан на труд.

Рассматривая деятельность прокуратуры по защите трудовых прав граждан, нельзя опускать фундамент этой деятельности, а именно ее информационное обеспечение. Информационно-аналитическая работа проводится по двум основным направлениям: во-первых, анализ материалов, характеризующих исполнение законов поднадзорными органами, во-вторых анализ сведений, характеризующих состояние прокурорского надзора. Базис этой работы составляют ее принципы, в частности принцип оперативности

¹² Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992г. № 2202-1 (в актуальной редакции) // Российская газета. 1992. 18 февраля.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

информации, который определяется разработанными в прокуратуре формами и методами получения обработки и предоставления информации, принцип своевременности получения информации обеспечивающийся соблюдением сроков ее предоставления, принцип полноты информации – позволяющий прокуратуре из большого массива информации выделить оптимальный объем информации необходимый для работы, а так же принцип достоверности информации отражающий не только ее объективность, но и соответствие фактической ситуации.

К числу компетентных органов, осуществляющих государственный контроль и надзор в сфере трудового законодательства, в частности, стоит также отнести Ростехнадзор, осуществляющий в соответствии со ст. 367 ТК РФ и Постановлением Правительства «О федеральной службе по экологическому и технологическому и атомному надзору»¹³ энергетический и промышленный надзор, а также Роспотребнадзор, осуществляющий в соответствии со ст. 368 ТК РФ и Положением о федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека¹⁴ надзор в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Компетенция этих органов более узкая, чем у прокуратуры и Федеральной инспекции труда, однако нельзя недооценивать их роль, поскольку они призваны осуществлять проверку соответствия условий труда содержащимся в нормативных актах требованиям и, в случае выявления нарушений со стороны работодателей, привлекать последних к ответственности в установленном законодательством порядке.

Исследовав систему органов гос. контроля и надзора в сфере трудовых

¹³ Постановление Правительства РФ «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 30 июля 2004г. № 401 (в актуальной редакции) // Российская газета. 2004. 11 августа.

¹⁴ Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» от 30 июня 2004г. № 322 (в актуальной редакции) // Российская газета. 2004. 8 июля.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

отношений, мы выделили ряд проблем, влияющих на эффективность их деятельности, из чего делаем вывод о необходимости их совершенствования, приспособления к решению специфичных проблем, то есть лучшей адаптации к современным реалиям.

Список использованных источников:

1. Конституция Российской Федерации 1993г. (в последней ред. Законов о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря; Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Конвенция Международной организации труда «Об инспекции труда в промышленности и торговле» № 81 (принята в г. Женеве 11 июля 1947г. на 30-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 50. Ст. 4650.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001г. № 197-ФЗ (в актуальной редакции) // Российская газета. 2001. 31 декабря.
4. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992г. № 2202-1 (в актуальной редакции) // Российская газета. 1992. 18 февраля.
5. Постановление Правительства РФ «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 30 июля 2004г. № 401 (в актуальной редакции) // Российская газета. 2004. 11 августа.
6. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» от 30 июня 2004г. № 322 (в актуальной редакции) // Российская газета. 2004. 8 июля.
7. Викторов И.С., Макашева А.Ж. Социально-правовые аспекты занятости населения // Трудовое право. 2004. № 8. – С. 71-76.
8. Викторов И.С., Макашева А.Ж., Шалыгин Б.И. Правовая защита конституционных прав граждан на труд средствами государственного надзора и контроля. – М.: Юрлитинформ, 2005. – 568 с.
9. Мучкаев К.Ю. «Серая» зарплата: ответственность работодателя и работника // Справочник экономиста. 2012. № 6. – С. 104-109.
10. Сапфинова А.А. Защита трудовых прав и законных интересов работников органами государственного надзора и контроля: монография. – Краснодар: Кубанькино, 2009. – 452 с.
11. Сапфинова А.А. Формы и способы защиты трудовых прав (теоретические аспекты): монография. – Краснодар: Кубанькино, 2008. – 116 с.
12. Шалыгин Б.И. Гражданско-правовая и материальная ответственность за нарушения законодательства о трудовых правах граждан // Трудовое право. 2004. № 7. – С. 62-71.

Дата поступления в редакцию: 08.11.2016 г.

Опубликовано: 10.12.2016 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2016

© Меркулов М.М., Бандур К.А., Пониделко И.Н., 2016