

Попов Г.А. Местное самоуправление и общественное мнение в России // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2017. – № 06 (июнь). – АРТ 219-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.553

Попов Григорий Анатольевич

студент 2-го курса юридического факультета

Стерлитамакского филиала

Башкирского государственного университета

Россия, г. Стерлитамак

e-mail: grigoriyp@mail.ru

**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ОБЩЕСТВЕННОЕ
МНЕНИЕ В РОССИИ**

Аннотация. В статье автором анализируется проблема влияния общественного мнения на решение вопросов местного самоуправления в современном российском государстве.

Ключевые слова: местное самоуправление, общественное мнение, демократия, гражданское общество.

Popov Grigoriy Anatolievich

2-year student

Faculty of law

Sterlitamak branch of Bashkir State University

Russia, Sterlitamak

e-mail: grigoriyp@mail.ru

LOCAL GOVERNMENT AND THE PUBLIC OPINION IN RUSSIA

Annotation. In the article the problem of the influence of public opinion on issues of local government in the modern Russia state is analyzed.

Keywords: local government, public opinion, democracy, civil society.

Более двадцати пяти лет назад наша страна, лишившись мощной социальной и политической основы в виде Советского государства (но тем не менее авторитарного государства), встала на путь демократического развития. И вот по прошествии четверти века с сожалением приходится констатировать, что политические институты, в частности, да и вся политическая система современной России, в целом, в полной мере не выработали демократические механизмы для решения стоящих перед ними задач, а российский народ не смог до конца осознать, что представляет из себя демократия и как ей пользоваться. На самом деле, проблем больше, чем достаточно: здесь и политический абсентеизм, и низкая квалификация бюрократов, и сложный процесс формирования гражданского общества, и коррупция... этот список можно продолжить. Однако не стоит серьёзно переживать по этому поводу - двадцать пять лет - это явно не тот срок, за который можно выстроить полноценно функционирующее демократическое государство, не знающее сбоев и неразрешимых проблем. Работа по вживлению демократии во всех сферах и отраслях российского общества ведётся, притом довольно успешно. Работа эта не обошла стороной и местное самоуправление.

Одним из главных признаков, даже, если угодно, норм демократии по праву считается общественное мнение. Оно, являясь эффективным инструментом гражданского общества, позволяет народу быстро и оперативно выражать своё отношение к действиям органов власти, причём как местных, так и федеральных. Именно поэтому органы и государственной власти, и местного самоуправления вынуждены учитывать мнение населения, а также стараются формировать его в необходимом для себя направлении. Решение всевозможных задач, любого важного социально-политического действия, начиная от простейших управленческих решений и заканчивая крупномасштабными проектами и политикой муниципальной власти, зависит от поддержки народом органов местного самоуправления, а потому оно невозможно без детального, предметного диалога между этими органами и представителями всех слоёв населения и заинтересованными группами. Общественное мнение, его сила и авторитет - залог эффективной деятельности органов и должностных лиц.

Как уже было сказано выше, демократия в России сегодня находится в развивающемся состоянии. Российское общественное мнение не является исключением. На данный момент мы не можем сказать, что общественное мнение функционирует как устойчивый социальный институт. Очень часто мы сталкиваемся с мнением людей, которое формируется под воздействием сиюминутного настроения, стереотипов и эмоций, оценка какому-либо вопросу даётся именно с этих позиций, а не с позиций здравого смысла, знаний и прочих факторов.

Для того чтобы грамотно решить данную проблему, необходимо уяснить два главных вопроса: 1) зависит ли эффективность местного самоуправления от общественного мнения, и 2) используется ли

общественное мнение в процессе подготовки, принятия и реализации управленческих решений? В условиях демократического общества ответ на оба этих вопроса должен быть положительным. Но на деле приходится сталкиваться с рядом трудностей и противоречий. С одной стороны, интересы и запросы местного населения должны играть определяющую роль при решении вопросов на муниципальном уровне, их игнорирование опасно, а потому власть старается привлечь к этой работе широкую общественность. Однако, с другой стороны, все вопросы должны решаться рационально и компетентными органами, так как компетентность общественного мнения имеет некоторые пределы, а его слепое признание в качестве единственного верного ориентира при решении тех или иных вопросов может стать угрожающим и для органов местного самоуправления, и для самого народа.

Проблема кроется в том, чтобы найти наилучший, образцовый механизм взаимодействия общественного мнения и органов местного самоуправления, выявить самые продуктивные и результативные пути и способы привлечения общественности к принятию управленческих решений и к контролю за качеством работы всех муниципальных учреждений.

Первоочередной задачей государства по вопросам местного самоуправления является определение перечня тех задач, при решении которых мнение общественности будет считаться определяющим. В действующем законодательстве Российской Федерации этих задач не так много (например, статья 131 Конституции РФ гласит: "Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учётом мнения населения соответствующих

территорий") [1]. Перечень данных вопросов необходимо расширить, включив в них такие, как принятие и изменение устава муниципального образования; разработка и принятие программ по комплексному социально-экономическому развитию населённого пункта; вопросы охраны общественного порядка; охраны окружающей среды; сохранения памятников культуры и истории и некоторые другие.

При этом регламентация учёта мнения населения должна включать в себя два основных пункта: 1) установление порядка выявления мнения населения, и 2) установление причинно-следственной связи между выявленным мнением населения и последующими действиями органов власти и местного самоуправления.

Проблема изучения, формирования и прогнозирования общественного мнения - не менее многогранная и сложная, о её решении тоже нельзя забывать. Самыми надёжными и наиболее распространёнными видами выявления общественного мнения считаются социологический опрос общественного мнения; опубликование и обсуждение предложений в средствах массовой информации; решение представительного органа местного самоуправления; кустовые собрания граждан, а также местный референдум. Каждый из этих видов имеет свои достоинства и недостатки.

Местный референдум - самый понятный вид выявления мнения населения. Его применение важно с точки зрения статуса решения, принимаемого на местном референдуме, как решения, подлежащего обязательному исполнению. Представительный орган в силу своего статуса обладает правом выражать мнение населения, избравшего его. Кустовые собрания (сходы) граждан - также достаточно очевидная форма

выявления мнения населения, не требующая более подробного описания. Социологический опрос хорош тем, что процедура его осуществления на практике имеет под собой солидную научную базу, а также потому, что проведение подобных опросов позволяет выявить, помимо прочего, мнение в разрезе профессиональных, возрастных, национальных и иных групп населения. Опубликование и обсуждение проектов решений в СМИ привлекательно тем, что позволяет каждому заинтересованному жителю поучаствовать в создании проекта решения. Последние две формы имеют ряд специфических недостатков, поэтому их использование возможно только в качестве вспомогательных средств выяснения общественного мнения[2].

Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что органы местного самоуправления при разработке и реализации своей политики должны опираться на точные и верные сведения о состоянии мнения широких общественных масс. Однако нужно помнить, что это мнение зачастую формируется под воздействием различных заблуждений, а значит, не всегда может быть положено органами местного самоуправления в основу принимаемых ими решений.

Подводя итог, можно сказать, что поднятые в тексте научно-исследовательской статьи проблемы являются для нашей страны новыми и до конца неизученными. Они требуют глубокого теоретического исследования и решения. Для того чтобы "построить" демократическое общество, нужно вести работу во всех областях жизнедеятельности населения. И местное самоуправление - одно из важнейших составляющих общественной и государственной жизни.

Список использованной литературы:

1. "Конституция Российской Федерации" от 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014) // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения 11.01.2016)
2. Герасимов А.В. Общественное мнение и самоуправление // Проблемы местного самоуправления, №46, 2011 год. - Москва.

Дата поступления в редакцию: 09.06.2017 г.
Опубликовано: 12.06.2017 г.

*© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник»,
электронный журнал, 2017*
© Попов Г.А., 2017