

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Сухова А.И. Административные правонарушения против порядка управления // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2020. – №5 (май). – АРТ 61-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.92

Сухова Анна Игоревна

студентка магистратуры, юридический факультет

Научный руководитель: Балаклеец И.И., к.ю.н., доцент

Калининградский филиал Московского

финансово-юридического университета МФЮА

г. Калининград, Российская Федерация

crazy17@bk.ru

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: В статье рассмотрены административные правонарушения против порядка управления. Особое внимание уделено статье 19.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего».

Ключевые слова: административные правонарушения, кодекс, ответственность, государственный служащий, муниципальный служащий, Федеральный закон.

Suhova Anna

graduate student, faculty of law

Scientific adviser: Balakleez I., PhD, Associate Professor

Kaliningrad branch of Moscow Law University of Finance and Law

Kaliningrad, Russian Federation

ADMINISTRATIVE OFFENSES AGAINST GOVERNANCE

Abstract: The article discusses administrative offenses against the management order. Particular attention is paid to article 19.29 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation «Unlawful involvement in labor activity or in the performance of work or the provision of services of a state or municipal employee or a former state or municipal employee».

Keywords: administrative offenses, code, a responsibility, state employee, municipal employee, the federal law.

Административные правонарушения, посягающие на порядок управления, предусмотрены в главе 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее КоАП РФ).

Административными правонарушениями, посягающими на порядок управления, следует признавать противоправные, виновные и наказуемые деяния, посягающие на общественные отношения, складывающиеся при осуществлении порядка управления.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020)

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Общим объектом административных правонарушений, объединенных в главу 19 КоАП РФ, являются общественные отношения в сфере установленного порядка управления.

Управление в широком смысле означает руководство чем-либо или кем-либо. Под порядком управления понимается определенная последовательность регулирования государственными органами социальной жизни в обществе.

С объективной стороны большинство административных правонарушений рассматриваемой группы совершаются в форме активных действий, например, неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации; неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль; непредставление сведений (информации); непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Составы административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, являются по своему выражению формальными, то есть для привлечения к административной ответственности

достаточно установление факта совершения противоправного действия (бездействия), без наступления каких-либо вредных последствий.

С субъективной стороны административные правонарушения данной группы совершаются, как правило, умышленно.

Субъектами административных правонарушений против порядка управления являются физические, должностные и юридические лица. Совершение отдельных административных правонарушений в этой сфере возможно только специальным субъектом.

Например, за незаконное изъятие удостоверения личности гражданина (паспорта) (ст. 19.17 КоАП РФ) ответственности подлежат соответствующие должностные лица, уполномоченные в предусмотренных законом случаях изымать удостоверение личности (паспорт) у гражданина РФ.

В настоящей статье хочется особое внимание уделить статье 19.29 КоАП РФ – «Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего», на примере материалов прокурорской проверки.

Привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Светлогорской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции работодателями бывших государственных служащих, уволенных из УФНС России по Калининградской области. В ходе проведенной проверки выявлены нарушения закона в действиях МАУ «Информационно-туристический центр Светлогорского городского округа».

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»² работодатель при заключении трудового договора, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» в перечень граждан, замещавших должности государственной или муниципальной службы, в отношении которых распространяется указанная выше обязанность работодателя, включены, в частности, граждане Российской Федерации, замещавшие должности федеральной государственной службы, включенные в раздел I, II и III перечня

² Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О противодействии коррупции"

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557.

Согласно Перечню должностей федеральной государственной гражданской службы в федеральной налоговой службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представить сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, также о сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденному приказами ФНС России от 25.08.2009 № ММ-7-4/430@, от 25.09.2017 № ММВ-7-4/754@ в числе прочих, лица, замещавшие должность специалиста 1 разряда Отдела обеспечения процедур банкротства.

В ходе проведенной проверки установлено, что бывший специалиста 1 разряда Отдела обеспечения процедур банкротства УФНС России по Калининградской области М. (уволена из УФНС России по Калининградской области) приказом директора МАУ «Информационно-туристический центр Светлогорского городского округа» была принята в МАУ «Информационно-туристический центр Светлогорского городского округа» на должность менеджера по работе с туристами.

В соответствии с п. 4 Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29³, соответствующее сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» представителем нанимателя федерального государственного служащего является руководитель государственного органа, лицо замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»⁴, представитель нанимателя - руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

М. была принята на работу на основании приказа, изданного руководителем УФНС России по Калининградской области. Соответствующая информация содержится и в трудовой книжке М.,

³ Постановление Правительства РФ от 21.01.2015 N 29 (ред. от 09.08.2016) "Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации"

⁴ Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 16.12.2019) "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

представленной руководству МАУ «Информационно-туристический центр Светлогорского городского округа» при приеме на работу.

Таким образом, представителем нанимателя в отношении М. является УФНС России по Калининградской области.

Вместе с тем в нарушение указанных выше требований федерального законодательства, МАУ «Информационно-туристический центр Светлогорского городского округа» соответствующее сообщение о заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должность государственной службы, представителю нанимателя не направила.

Выявленное нарушение недопустимо, так как привело к неосведомленности представителя нанимателя о заключении бывшим служащим трудового договора с коммерческой организацией, что воспрепятствовало возможности противодействия коррупционным проявлениям, создало возможность возникновения конфликта интересов.

Учитывая изложенное, в действиях МАУ «Информационно-туристический центр Светлогорского городского округа» усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего государственного служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В связи с выявленными нарушениями, заместителем прокурора вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении МАУ

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

«Информационно-туристический центр Светлогорского городского округа» и направлено для рассмотрения мировому судье.

В результате рассмотрения производства об административном правонарушении в отношении МАУ «Информационно-туристический центр Светлогорского городского округа», мировой суд вынес постановление о признании МАУ «Информационно-туристический центр Светлогорского городского округа» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, и подверг административному наказанию в виде административного штрафа в размере 50000 рублей.

Указанное постановление вступило в законную силу.

Таким образом, особенность административных правонарушений, изложенных в главе 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заключается в том, что их общим объектом являются урегулированные нормами права общественные отношения, в которых государством установлен определенный порядок реализации прав и обязанностей гражданами, должностными и юридическими лицами.

Указанные права, обязанности и полномочия регламентируются Федеральными Законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных министерств и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Установленный порядок исполнения органами государственной власти своих полномочий в различных сферах общественной жизни обеспечивает нормальное функционирование государственных и общественных институтов. Административные правонарушения против порядка управления

ослабляют авторитет власти и приводят к нарушению прав и законных интересов граждан.

Список использованной литературы:

1. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020)
2. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О противодействии коррупции"
3. Постановление Правительства РФ от 21.01.2015 N 29 (ред. от 09.08.2016) "Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации"
4. Указ Президента РФ от 21.07.2010 N 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции"
5. Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 557 (ред. от 31.12.2019) "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей"
6. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 16.12.2019) "О государственной гражданской службе Российской Федерации"
7. Материалы надзорной деятельности Светлогорской межрайонной прокуратуры, 2019
8. Судебная практика.

Дата поступления в редакцию: 08.05.2020 г.

Опубликовано: 13.05.2020 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2020

© Сухова А.И., 2020