

Телегина А.П. Противодействие коррупции в Бразилии // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2019. – №3 (март). – АРТ 173-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 343.35

Телегина Александра Павловна
студентка 4 курса, государственное и муниципальное управление
Научный руководитель: Паулов П.А., к. юр. наук, доцент
ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет»
г. Самара, Российская Федерация
e-mail: Sasha.telegina@bk.ru

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В БРАЗИЛИИ

Аннотация: Коррупция в Бразилии является серьёзной проблемой для всей политической системы. Несмотря на принимаемые на государственном уровне меры, проблема борьбы с коррупцией остается актуальной. Контролирующих органов становится всё больше, но от этого не увеличивается их эффективность. В методологию статьи входят такие подходы, как структурно-функциональный, системный, сравнительно-политический, методы синтеза, анализа, дедукции, индукции, моделирования и наблюдения. В статье анализируется природа коррупции "в Бразилии" и ее культурные особенности, какие меры принимаются для борьбы с ней на всех уровнях власти, перечислены службы, отвечающие за борьбу с коррупцией, описана антикоррупционная деятельность, которая регулируется законодательством страны.

Ключевые слова: внешняя политика, международные отношения, коррупция, Бразилия, государственное управление, антикоррупционное

законодательство, политические институты, безопасность, неформальные практики.

Telegina Alexandra

4th year student, state and municipal management
Scientific director: Paulov P.A., candidate of Law, docent
FGBOU VO "Samara State University of Economics"
Samara, Russian Federation

CORRUPTION IN BRAZIL

Abstract: Corruption in Brazil is a serious problem for the entire political system. Despite the measures taken at the state level, the problem of fighting corruption remains urgent. There are more and more regulatory bodies, but this does not increase their effectiveness. The methodology of the article includes such approaches as structural-functional, systemic, comparative-political, methods of synthesis, analysis, deduction, induction, modeling and observation. The article analyzes the nature of corruption "in Brazil" and its cultural characteristics, what measures are taken to combat it at all levels of government, lists the services responsible for combating corruption, describes anti-corruption activities, which are regulated by the legislation of the country.

Keywords: Foreign policy, international relations, corruption, Brazil, public administration, anti-corruption legislation, political institutions, security, informal practices.

Масштабной проблемой всей политической системы Бразилии является коррупция, пронизывающая все 3 уровня государственного управления и все ветви власти.

Data Folha (бразильская организация) провела опрос среди местных жителей для определения термина «коррупция». 43% опрошиваемых связывают это понятие с государственным сектором и политиками; 92% граждан считают, что коррупция присутствует в Национальном Конгрессе и партийной системе. И 88% сказали то же самое об институте президентства и федеральных министерствах.

Согласно Индексу восприятия коррупции Transparency International за 2016 год, Бразилия занимает 69-е место из 174, ниже таких стран, как Гана, Намибия, Саудовская Аравия и даже Куба. Индекс мирового аудита за 2016 год поставил Бразилию на 53-е место из 149 стран.

В последние годы проблема коррупции все чаще возникает среди политиков самого высокого уровня. Так, после вступления в должность президент Дилма Русеф начал новую антикоррупционную кампанию. Была проведена операция под названием "Ящик Пандоры", в ходе которой федеральная полиция обнаружила доказательства того, что губернатор одного из федеральных округов Хосе Роберто Арруда, и председатель Палаты представителей федерального округа Леонардо Пруденте руководили коррупционной схемой, которая приносила взятки на сумму более 300 000 долларов в месяц.

Бывший президент Луис Игнасиу Лула да Силва провел масштабную антикоррупционную кампанию, основанную на выборочном аудите расходов муниципалитетов. Основными целями этой программы были:

1. Предотвращение нецелевого использования государственных средств государственными служащими;

2. Награда участников гражданского общества по контролю за государственными расходами.

Результаты исследования были опубликованы в Интернете и СМИ.

Подобные антикоррупционные кампании помогли выявить основные нарушения, среди которых: практика незаконных закупок, в которую обычно входят фирмы, использующие дружеские или семейные связи, использование мэрами средств, предназначенных на образование и здравоохранение, в личных целях: приобретение автомобилей и квартир, умышленное завышение стоимости товаров и услуг (как правило, в сферах дорожного строительства и медицинского обеспечения).

Таким образом, можно сказать, что антикоррупционные меры принимаются на всех уровнях власти. За последнее десятилетие в бразильское законодательство были активно включены новые законы, направленные на ограничение коррупции, и на федеральном уровне были созданы новые антикоррупционные учреждения.

Около 80 антикоррупционных законопроектов находятся на рассмотрении бразильского Конгресса, в том числе проекты, обеспечивающие преследование компаний, занимающихся взяточничеством. Кроме того, частные организации и государственные органы принимают меры по борьбе с коррупцией.

В 2010 году был принят закон «О безупречной репутации» на выборах; в июне 2013 года Сенат Бразилии принял новый закон против коррупции; в начале 2014 года вступил в силу закон, обязывающий компании, впервые осужденные за коррупцию, платить штраф.

В Бразилии антикоррупционной деятельностью занимаются государственные и общественные организации. Государственные организации являются как федеральными учреждениями, так и внутренними департаментами. Общественные институты контроля

представлены такими организациями, как Transparência Brasil, Congresso em Foco и Movimento Voto Consciente и СМИ.

Федеральные органы, ответственные за борьбу с коррупцией, включают:

- Федеральная служба контроля, осуществляющая контроль и надзор за фактическим распределением бюджетных средств;

- Департамент федеральной полиции-Министерство юстиции расследует случаи коррупции и уклонения от уплаты налогов;

- Министерство общественных интересов расследует и доводит до суда дела о коррупции в правительстве;

- Суды - Высший избирательный трибунал (проверка счетов избирательных кампаний, контроль за честностью проведения избирательных кампаний);

- Федеральный секретариат по доходам;

- Департамент возвращения активов и международного сотрудничества;

- Единая система финансового управления;

Помимо федеральных учреждений, бразильский национальный конгресс также располагает системой внутреннего контроля. Каждая палата Конгресса имеет свой постоянный комитет по этике. С согласия трети членов Сената и Палаты депутатов Комитет по этике может образовать парламентскую комиссию по расследованию.

Университет Сан-Паулу провел исследование, в ходе которого были выявлены три вида коррупции, характерные для Бразилии: серая, белая и черная. При серой коррупция является публичной, субъекты спорно оценивают определенное поведение. Белая коррупция- определенное публичное поведение осуждается законом, но в глазах общества терпимо

или даже одобряется. Черный-когда закон и социальные нормы не одобряют определенного поведения. То есть, это означает, что закон предусматривает наказание и общество соглашается с тем, что такое поведение должно быть наказано и классифицируются как коррупция.

Существует и так называемая «легальная коррупция», при которой есть структура профессиональных посредников, «ускоряющих» тот или иной бюрократический процесс за финансовое вознаграждение.

Таким образом, можно говорить о системе неформальной практики Бразилии, которая осложняется многообразием государственных институтов, ответственных за борьбу с коррупцией: по масштабам, степени автономии, родственным институтам, формированию. Так, Федеральная счетная палата продуктивна, но сфера ее деятельности ограничена строго регламентированными аудиторскими процедурами. Кроме того, исторически сложилось так, что палата была относительно мало независима от политиков и была вынуждена переключить расследование на соответствующие учреждения.

Несмотря на ряд принятых мер по борьбе с коррупцией, эта проблема остается важной для Бразилии. Причинами такого положения являются как большое число организаций, ограниченных в своих возможностях по борьбе с коррупцией, так и слабая взаимосвязь между этими учреждениями. В целом проблема коррупции заключается в подотчетности и слабости политических институтов.

Усугубляет ситуацию и отношение к проблеме граждан. Бразильцы рассматривают коррупцию как проблему в государственном секторе, не переходя в сферу повседневной жизни. Таким образом, нет представления о коррупции как о проблеме, существующей рядом с ними.

Однако с повышением уровня образования, сокращением числа людей, живущих за чертой бедности, и ростом гражданского сознания в последнее десятилетие бразильской истории появился новый класс людей, менее зависимых от государства и более требовательных с точки зрения политической реформы и подотчетности. Характерным свидетельством изменения поведения можно назвать протесты лета 2013 года, одним из главных мотивов которых стали обвинения чиновников во взяточничестве и произволе.

Поскольку коррупция в Бразилии вызвана не только несовершенством институтов, но и культурным восприятием этого явления, изменения в его восприятии не могут произойти в одночасье. Открытость информации и создание целой электронной платформы для отслеживания правонарушений дает надежду на изменение в будущем культурных традиций и восприятия коррупции.

Список использованной литературы:

1. «Процесс века»: политическая элита Бразилии обвиняется в коррупции // Euronews, 03.08 2012. <http://bit.ly/Hl0MSs>. Доступ свободный. Посещение: 07.08.2013.
2. Якорева А. Какое отношение к вам имеет коррупция? Бразильский подход / Доклад на «2-м Саммите России и СНГ по антикоррупции» // Slon.Ru, 02.04.2010,- <http://bit.ly/1c2R95n>. Доступ свободный, посещение 07.08.2013.
3. Фаусту Б., Краткая история Бразилии / пер. Л.С. Окунева, О.В. Окунева. – М.: Издательство «Весь Мир», 2013, С. 388.
4. Балмасов С. Откаты и коррупция «обезглавили» бразильский город // Oko-planet.su, <http://bit.ly/1dr8IA2>, доступ свободный. Последнее посещение 09.08.2012.
5. Дмитриев Д.Д., Паулов П.А. Коррупция как угроза развитию общества// Современные технологии: Актуальные вопросы, достижения и инновации

Сборник статей XIV Международной научно-практической конференции. 2018. С 153-155.

6. http://www.transparency.org/country#BRA_DataResearch
7. <http://www.worldaudit.org/corruption.htm>

Дата поступления в редакцию: 25.02.2019 г.

Опубликовано: 05.03.2019 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2019

© Телегина А.П., 2019