

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Мирошниченко В.О. Особенности административной и дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих // Академия педагогических идей «Новация». – 2018. – № 01 (январь). – АРТ 11-эл. – 0,1 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.9

Мирошниченко Виолетта Олеговна

студентка 2 курса юридического факультета

*Научный руководитель: Матевосян С.С., старший преподаватель
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет
(РИНХ)»*

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: miroshnichenkoviioletta@yandex.ru

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ И ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация: В данной статье подвергнуты анализу отличия административной ответственности государственных гражданских служащих от дисциплинарной ответственности. Выявлены их характеристики и свойства, рассмотрено законодательство о привлечении государственных служащих к данным видам ответственности, а также меры, применяемые в случае их правонарушения.

Ключевые слова: административная ответственность, дисциплинарная ответственность, государственный гражданский служащий, меры ответственности, дисциплинарное взыскание, замечание, выговор, предупреждение, увольнение.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Miroshnichenko Violetta Olegovna

Second-year student, faculty of law

Faculty of Law Scientific adviser: Matevosyan S.S.,

Senior Teacher of the Faculty of Law of the Russian State Economic University

(RHEU)

FGBOU VO “Rostov State Economic University” (RINH)

Rostov-on-Don, Russian Federation

e-mail: miroshnichenckovioletta@yandex.ru

PECULIARITIES OF ADMINISTRATIVE AND DISCIPLINARY RESPONSIBILITY OF STATE CIVIL SERVANTS

Abstract: In this article, we analyze the differences in administrative responsibility of state civil servants from disciplinary responsibility. Their characteristics and properties are revealed, the legislation on involvement of civil servants in these types of responsibility, as well as the measures applied in case of their violation are considered.

Keywords: administrative responsibility, disciplinary responsibility, state civil servant, measures of responsibility, disciplinary punishment, observation, reprimand, warning, dismissal.

Достаточно масштабной в структуре административного права является деятельность государственных служащих, которая регулируется Федеральным законом от 27.04.2004 г. № 79-ФЗ « О государственной гражданской службе в Российской Федерации». Наряду с задачами и функциями, регулируемые данным законом, ст.70 закрепляет также порядок рассмотрения индивидуальных служебных споров, осуществляемых, в том числе судом.

Под административной ответственностью государственных гражданских служащих понимается применение в установленном законом порядке в

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

целях защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, общества и государства специально уполномоченными государственными органами и должностными лицами в пределах их компетенций, предусмотренных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, мер государственного принуждения за административные правонарушения, в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением государственными гражданскими служащими возложенных на них обязанностей [1]. Главным условием привлечения гражданского служащего к административной ответственности является совершение им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением им своих должностных обязанностей. Следует отметить, что законодательство РФ в настоящее время не содержит правовых норм, устанавливающих административную ответственность для государственных служащих именно за административные правонарушения. Задачу правового регулирования в данном случае выполняет Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и в отношении лиц, стоящих на региональной гражданской службе, законодательство субъектов Российской Федерации. С позиции указанной проблемы, единственной статьей в КоАП РФ, регламентирующей общие черты административной ответственности специальных субъектов (военнослужащих, должностных и иных лиц, на которых распространяются дисциплинарные уставы), является ст.2.4. В то время как о государственных гражданских служащих содержится лишь в ст.3.11 КоАП РФ. В соответствии с ч. 3 данной статьи определяется, что дисквалификация может быть применена к лицам, замещающим должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

субъекта Российской Федерации [2]. Также определяется и срок дисквалификации, применительно к государственным служащим, он составляет от шести месяцев до трех лет. Анализируя КоАП РФ можно прийти к выводу, что к административной ответственности могут быть привлечены лишь должностные лица органов государственной власти. Так, например, согласно ст.19.6¹ КоАП РФ за несоблюдение требований законодательства о государственном контроле к административной ответственности могут быть привлечены должностные лица государственных и муниципальных учреждений, органов государственного надзора, которые осуществляют контрольные функции. Однако в данном случае существует некая коллизия, поскольку не все гражданские служащие, состоящие на гражданской службе, являются должностными лицами и поэтому не могут быть привлечены к административной ответственности по КоАП РФ. Но законодатель считает, что меры административной ответственности, применяемые к гражданским служащим, не являющимися должностными лицами, возможны. Это находит своё закрепление и в ч.3 ст.15 Федерального закона о гражданской службе.

Основными мерами привлечения государственных служащих к административной ответственности являются несоблюдение законодательства Российской Федерации, неисполнение должностных обязанностей, самоуправство, отсутствие необходимого контроля за подчиненными. Видами наказания в данном случае могут выступать предупреждение, дисквалификация, штраф. И основанием данных наказаний могут служить правонарушения в сфере таможенных, земельных, санитарных, природоохранных и эпидемиологических норм.

Помимо административной ответственности государственный служащий может быть привлечён и к дисциплинарной ответственности. В связи с этим разграничим данные виды ответственности и приведем схожие черты.

Под дисциплинарной ответственностью государственных служащих понимается вид юридической ответственности, основным содержанием которой выступают меры, применяемые специально уполномоченными органами должностными лицами от имени государства в связи с совершением дисциплинарного проступка в процессе осуществления служебной деятельности [3]. И для того, чтобы лучше понять специфику данной терминологии, охарактеризуем присущие черты дисциплинарной ответственности, применяемой к государственным служащим. Во-первых, за нарушение служебной дисциплины государственные служащие могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности, предусмотренной законом, который регулирует их правовой статус. Во-вторых, особенностью рассматриваемых правоотношений является существование определенных нормативно-правовых актов, регулирующих данный вид ответственности. В-третьих, под дисциплиной государственных гражданских служащих понимается соблюдение определенного служебного распорядка, который закреплен в нормативно-правовых актах федерального значения и нормативно-правовых актах органа государственной власти. Недопустимыми будут всевозможные коллективные договоры и соглашения, распространенные в сфере трудовой дисциплины, не относящиеся к государственным служащим. В-четвертых, одним из самых важных условий наступления дисциплинарного взыскания к государственному служащему будет являться наличие его обязательного письменного объяснения. По каждому дисциплинарному проступку, совершенным государственным

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

служащим, неотъемлемым правилом станет проведение служебной проверки по данному случаю.

В Трудовом кодексе Российской Федерации, как известно, содержится всего три вида дисциплинарного взыскания: замечание, выговор и увольнение [4]. Но данный перечень будет недостаточным для такой масштабной категории как государственный гражданский служащий, в связи с чем законодатель в ст.57 Федерального закона от 27.04.2004 г. № 79-ФЗ « О государственной гражданской службе в Российской Федерации» расширил дисциплинарные взыскания до замечания, выговора, предупреждения о неполном должностном соответствии, увольнения с гражданской службы по основаниям, предусмотренным настоящим законом. Стоит отметить, что за каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание [5]. Применяя к государственным служащим дисциплинарные взыскания, государство тем самым контролирует их деятельность, а также следит за правомерностью обязанностей, которые на них возложены.

Таким образом, на основе сравнительного анализа, можно прийти к выводу, что административная ответственность и дисциплинарная ответственность отличаются друг от друга, имеют разные методы и способы правового регулирования деятельности государственных гражданских служащих. Но общим является то, что данные виды ответственности будут применяться в том случае, если государственный служащий не исполнил или ненадлежащим образом осуществил возложенные на него обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации о государственной службе. Однако и в нормативно-правовых актах, регулирующих данную сферу деятельности, существуют противоречия и

коллизии. Именно поэтому необходимо стремиться устранить всевозможные пробелы, возникающие в связи с несением государственной гражданской службы. Это позволит обеспечить эффективную систему применения мер административного и дисциплинарного характера, устраним внутренние противоречия, а также повысит уровень правовой культуры в нашем государстве.

Список использованной литературы:

1. Буравлев Ю.М. Виды юридической ответственности в системе государственной службы: монография. М.: Юрист, 2008. 154 с.
2. Миннигулова Д.Б. Административная ответственность государственных гражданских служащих: законодательные коллизии // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина, 2015. №8.- С.36.
3. Очаковский В. А., Крутова Я. А., Жукова Н. А. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих в Российской Федерации // Научный журнал КубГАУ - 2014. №99. С.- 10.
4. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ// "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3.
5. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ(ред. от 29.07.2017)"О государственной гражданской службе Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 02.08.2004, № 31, ст. 3215.
6. Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации : Учебник. — М.: ИКД "Зерцало-М". 2003. — 608 с.
7. Цечоев Х. И. Административное правонарушение и административная ответственность // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. 2009. №90. С. 231-23

Дата поступления в редакцию: 09.01.2018 г.

Опубликовано: 10.01.2018 г.

© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2018

© Мирошниченко В.О., 2018