

Юношева О.В., Халикова Р.М. Механизм и возможности расширения Европейского союза // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Научный поиск. – 2019. – №1 (январь). – АРТ 6-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/series-scientific-search>

Рубрика: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 341.171

Юношева Ольга Владимировна,
студентка 2 курса, юридический факультет
Халикова Раля Марселевна,
студентка 2 курса, юридический факультет
Научный руководитель: Максименко Е.И.,
кандидат педагогических наук
доцент кафедры теории государства и права и
конституционного права
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»
г. Оренбург, Российская Федерация
e-mail: post@mail.osu.ru

**МЕХАНИЗМ И ВОЗМОЖНОСТИ РАСШИРЕНИЯ
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Аннотация: В статье рассматривается процесс европейской интеграции, выделяются стадии и ступени расширения пространства Европейского союза, представляется классификация государств, желающих стать членами Европейского союза. Также статья освещает возможности стран - потенциальных кандидатов относительно вступления в Европейский союз. Авторы статьи анализируют положение стран, уже ставших кандидатами, рассматривают целесообразность расширения Европейского союза и затрагивают возможные проблемы, связанные с этим процессом. В статье указано что, несмотря на комплексный характер процессов и критериев (географических, политических и экономических), механизм

присоединения к Европейскому союзу не имеет стандартного определения процедуры вступления.

Ключевые слова: договор, процесс, вступление в Европейский союз, страна-кандидат, расширение Европейского союза.

Yunosheva Olga,
2nd year student, Faculty of Law
Khalikova Ralia,
2nd year student, Faculty of Law
Supervisor: Maksimenko E.I.
Candidate of Pedagogical Sciences,
Associate Professor at the Department of Theory of
State and Law and
Constitutional Law
FSBEI of HE "Orenburg State University"
Orenburg, Russian
Federation

THE MECHANISM AND OPPORTUNITIES FOR THE EXPANSION OF THE EUROPEAN UNION

Abstract: The article discusses the process of European integration, highlights the stages and steps of the expansion of the space of the European Union, and presents a classification of states wishing to become members of the European Union. The article also highlights the potential of potential candidate countries to join the European Union. The authors of the article analyze the situation of countries that have already become candidates, consider the feasibility of expanding the European Union and touch on possible problems associated with this process. The article states that, despite the complex nature of the processes and criteria

(geographical, political and economic), the mechanism of accession to the European Union does not have a standard definition of the accession procedure.
Keywords: treaty, process, entry into the European Union, candidate country, enlargement of the European Union.

Уникальное международное образование, Европейский союз (ЕС) представляет интерес для исследований с различных точек зрения. Европейский союз является экономическим и политическим партнерством, которое представляет собой уникальную форму сотрудничества между 28 европейскими государствами [1]. Вопросы, связанные с его расширением стали особенно острыми в течение последних нескольких лет. Расширение Европейского союза может обсуждаться с точки зрения выявления его целей, его исторического значения, с точки зрения его положительных и негативных последствий, как для членов ЕС, так и для других стран, международных организаций, для международного сообщества в целом. Эти вопросы, как и другие, активно обсуждаются не только в научных и политических кругах, но и среди специалистов, не занимающихся этими проблемами напрямую. На самом деле, тщательное исследование расширения ЕС направлено на получение ответа на вопрос: «Как изменится мир? Как это повлияет на жизнь людей?». Следует отметить, что нет доктринального определения расширения ЕС, однако большинство авторов, имея дело с расширением ЕС, говорят в первую очередь, о процессе постепенного формирования структуры этой организации [6]. Некоторые авторы используют термин «географическое Расширение ЕС» .

Механизм расширения

Одним из аспектов этой проблемы в широком смысле является механизм создания новых государств. Интерес членов Европейского союза к данному вопросу может быть обусловлен, во-первых, тем, что процесс приема новых членов ни в коем случае не является чем-то, что следует воспринимать как должное, это не статично, а динамично по своей природе, любые изменения сопровождаются изменениями самой организации. Изучение этого процесса имеет прямое практическое значение: оно помогает определить конкретные правила и положения, которые могут быть приняты во внимание государствами, желающими стать Членами ЕС, незнание этих правил может отложить членство в ЕС на неопределенный период времени или даже сделать это практически невозможным. Во-вторых, весь процесс приема новых государств-членов в значительной степени зависит от двух аспектов одновременно – политического и правового, следует иметь в виду, что проблем, существующих на стыке политики и права, подобного значения никогда не было. Как правило, они разъясняются в литературе фрагментарно или односторонне, либо не выяснены совсем, именно по этой причине заслуживают тщательного анализа. При определении проблем и перспектив, с которыми сталкиваются конкретные государства при вступлении в ЕС, в центре внимания оказывается ряд задач. Начнем с того, что отсутствует отправная точка, а именно – стандарт и доктринальное определение процедуры вступления в ЕС нуждаются в преодолении разрыва. Механизм приема в члены ЕС регламентируется в статье 49 Договора о Европейском Союзе (также известный как Маастрихтский договор) и состоит из ряда последовательных этапов, которые, прямо не упоминаются в Договоре. Тем не менее, определить их можно путем толкования правовых норм международного

права, а также путем использования существующей практики. С нашей точки зрения, этому термину следует дать следующее определение - механизм приема в ЕС представляет собой комплекс последовательных этапов, которым должны следовать все государства, желающие вступить в ЕС.

Такой комплекс составляют следующие этапы:

1. Принятие государством внутреннего акта, отражающего волю государства к вступлению в ЕС.
2. Подача официального заявления в Совет ЕС.
3. Подтверждение статуса кандидата-члена ЕС государству, подавшему заявление.
4. Переговоры по проблеме принятия страны-кандидата в члены ЕС.
5. Заключение и ратификация Договора о вступлении в ЕС.

Для получения комплексного представления о предмете исследования необходимо определить особенности европейской интеграции, которые позволили бы определить основные тенденции этого процесса. Это может быть возможно путем анализа шести этапов расширения ЕС.

Этапы расширения Европейского союза с точки зрения целей, критериев и условий приема новых членов, экономического развития государств, входящих в Европейский союз, позволяет выделить следующие признаки европейской интеграции: [4]

1. Интеграционные процессы считаются сложными, многоцелевыми и комплексными, поскольку в процессе реализации тех или иных интерактивных идей европейскими государствами, одновременно решаются некоторые старые или вновь возникшие проблемы их взаимоотношений в сфере политики или других областях;

2. Прогрессивный и последовательный характер развития идей интеграции и процесс его реализации;
3. Неравномерное развитие процесса европейской интеграции;
4. Процесс расширения ЕС, как правило, становится более формализованным.

Государство, желающее быть принятым в ЕС, должно соответствовать требованиям, установленным в статье 49 Договора о Европейском Союзе. А также соответствовать критериям членства, принятым на саммите ЕС в Копенгагене в 1993 году, а именно географическим, политическим и экономическим.

Эти критерии для членства в ЕС требуют от кандидатов достижения "стабильности институтов, гарантирующих демократию, верховенства права, прав человека и уважения и защиты меньшинств, существования функционирующего рынка экономики, а также способности справляться с конкурентным давлением и рыночными объединениями. Членство предполагает способность кандидата взять на себя обязательства членства включая приверженность целям политического, экономического и валютного союза "[5].

Потенциальные государства-члены ЕС должны адаптировать свое внутреннее законодательство к принципам международного права. Кроме того, государство, желающее стать членом ЕС, должно получить согласие, во-первых, институтов ЕС, во-вторых, государств- членов ЕС и в-третьих своих граждан.

Государства, имеющие требования о допуске

Государства, имеющие требования о допуске в Европейский Союз в соответствии с действующими классификациями делятся на 3 группы:

- потенциальные государства-кандидаты;
- государства-кандидаты;
- страны, желающие вступить в ЕС.

Потенциальными кандидатами на вступление в ЕС являются: Босния и Герцеговина, и Косово. Этим странам восточных Балканских гор будет предоставлен официальный статус кандидата только в том случае, если они к этому готовы. Эти страны вовлечены в так называемый процесс стабилизации и ассоциации, направленной на оказание помощи этим государствам в их продвижении к вступлению в Европейский Союз. Большинство аналитиков считают, что, скорее всего, пройдет много лет, прежде чем любая из этих стран готова присоединиться в Европейский Союз.

В настоящее время 5 государств имеют официальный статус кандидата на вступление в ЕС: Албания, Турция, Македония, Черногория и Сербия. Государство становится официальным кандидатом на вступление, когда "страна готова к этому, это не обязательно должно означать, что официальные переговоры с этой конкретной страной уже начались".

В 2000 году Албания была официально признана в качестве «потенциальной страны-кандидата» на вступление в Европейский союз, в 2003 году стороны начали переговоры по подписанию Соглашения о стабилизации и ассоциации. 12 июня 2006 года стороны подписали это Соглашение, тем самым завершив первый важный шаг к полноправному членству Албании в ЕС. 28 апреля 2009 года Албания подала заявку на вступление в Европейский союз. 8 ноября 2010 года Совет Европейского союза одобрил введение безвизового режима для граждан Албании желающих посетить страны Европейского союза с туристической целью, 10 декабря 2010 года это решение официально вступило в силу. 24 июня 2014

года Албания получила официальный статус страны-кандидата на вступление в Европейский союз

Вступление в Европейский Союз Македонии, имеющей статус государства-кандидата с 2005 года, является заблокирован Грецией, требующей от Македонии изменить свое конституционное название. Переговоры о вступлении Македонии в Европейский Союз пока не начаты. Политический кризис Македонии усилил опасения Европейского Союза демократическим прогрессом страны и, по-видимому, способствует задержке в открытии переговоров о вступлении с Македонией.

Черногория получила статус страны-кандидата в Европейский Союз в декабре 2010 года. Одна из самых острых проблем этой страны коррупция; для борьбы с ней необходимо принять новое антикоррупционное законодательство.

Сербия получила официальный статус государства-кандидата на вступление в Европейский Союз на Саммите Европейского Союза. Но некоторые эксперты считают, что даже после начала переговоров Сербия не сможет присоединиться к Европейскому Союзу на протяжении многих лет. "Маловероятно, что ЕС примет Сербию в члены пока статус Косово не будет полностью решен".

Наиболее острая ситуация сложилась в отношении приема Турции в Европейский Союз, процесс ее приема начался еще в 1987 году. Он получил статус кандидата на саммите в Хельсинки, в 1999 году. Процесс проверки законодательства Турции был завершен. Те основные выводы, к которым пришла комиссия, являются позитивными. Сторонники вступления Турции в Европейский Союз подтвердит, что Турция, вероятно, укрепит позиции Европейского Союза в качестве глобального геостатического игрока благодаря его масштабной экономике и значительным вооруженным силам.

Тем не менее, в Европейском Союзе также существует оппозиция признанию Турции. Эту точку зрения особенно поддерживают Франция и Германия.

Противники признания Турции настаивают на том, что Турция не придерживается ключевых принципов либеральной демократии, таких как свобода слова. Еще один негативный момент, по мнению оппонента является ли вероятным изменение баланса сил в представительных европейских организациях (например в Европарламент). Помимо всего прочего, некоторые политики возражают против принятия страны, будучи, в значительной степени мусульманами. Нынешний председатель Европейского совета Херман ван Ромпей заявил в ходе заседания Совета Европы по вопросу о возможном вступлении Турции в Европейский Союз, состоявшемся в бельгийском парламенте о том, что " Турция не является частью Европы и никогда не будет частью Европы... расширения Европейского Союза за счет Турции не может быть приравнено к любому расширению имевшему место в прошлом. Универсальные ценности, воплощающие силу и власть Европы, являющиеся фундаментальными ценностями христианства, утратят силу с приходом в нее большого Исламского государства ,как Турция ". Только небольшая часть территории Турции находится в Европе, судя по его официальному географическому положению. Еще одной проблемой можно считать конфликт между Грецией и Турцией в отношении Северного Кипра. Несмотря на столь резкое замечание, Европейский Союз и Турция запустили "позитивную повестку", выделив области, в которых они могли бы расширить сотрудничество. В докладе комиссии по Турции критиковались различные нарушения прав человека, в том числе использование антитеррористических законов. По этой причине, согласно мнению автора, Турция, скорее всего, будет

последней среди других потенциальных кандидатов, претендующих на вступление в Европейский Союз (вероятно, к 2020 году).

Заключение

На 1 июля 2013 года Хорватия стала полноправным членом Европейского Союза, но насколько это разумно? Это соответствовало интересам Европейского Союза? Среди всех государств-членов Европейского Союза Хорватия "третья беднейшая страна в Европейском Союзе, с безработицей, покрывающей около 20 процентов ..." Европейская комиссия выразила обеспокоенность низким уровнем правовых наказаний Хорватии за коррупцию случаи и их эффективность в борьбе с торговлей людьми и организованной преступностью. Что это значит? Может быть, это должно было быть более разумным занять некоторое время, чтобы задуматься и дать Хорватии шанс улучшить свои внутренние характеристики. Без сомнения, были приняты формальные критерии хотя были сделаны некоторые критические замечания. На самом деле в Европейском Союзе появилось еще одно государство, которое, скорее всего, обратится за помощью к Европейскому Союзу и вряд ли станет полноправным членом Европейского Союза. После принятия Хорватии, с нашей точки зрения, пора остановиться и подумать над проблемой: как долго и в какой степени Европейский Союз готов открыть свои двери и приветствовать новых членов, стоит приветствовать те государства, которые отвечают формальным критериям 1993 года с большими оговорками.

Список использованной литературы:

1. Арчик.К., Винсент Л. Механизм расширения Европейского Союза // доклад для съезда.2015.
2. Исаченко Т.М. Расширение ЕС и интересы России. URL: <http://www.edc.spb.ru/conf2002/isachenko.htm>
3. Конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (Вена, 21 марта 1986 г.)// Действующее международное право. Т.1 – М.: Московский независимый институт международного права, 1996
4. Орлова Ю.М., Кухнина Л.Ю. Механизм и перспективы расширения ЕС // Вестник Нижегородского университета им. Лобачевского. 2016. № 3 (2). С. 167-170.
5. Официальный сайт Европейского союза. URL: http://europa.eu/index_en.htm
6. Четвериков А.О. Право европейского союза. М.: Юрист, 2015. 1054 с
7. Эрзиль В., Харизиус А., Хох П. Западная Европа: политическая и военная интеграция. - М.: Юридическая литература, 1984.

Дата поступления в редакцию: 07.01.2019 г.

Опубликовано: 14.01.2019 г.

*© Академия педагогических идей «Новация». Серия: «Научный поиск»,
электронный журнал, 2019*

© Юношева О.В., Халикова Р.М., 2019