

Гребеньков В.В., Попова А.С. Управление финансовыми ресурсами субъекта федерации и эффективность их использования // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2019. – №4 (апрель). – АРТ 354-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 336.1

Гребеньков Владимир Витальевич

Студент 4 курса, факультет ГМУ

Научный руководитель: Филимонцева Е.М., к.э.н., доцент кафедры
экономики, финансов и природопользования

ЮРИУ РАНХиГС

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: vovigrebenkow1@gmail.com

Попова Анастасия Сергеевна

Студентка 4 курса, факультет ГМУ

Научный руководитель: Филимонцева Е.М., к.э.н., доцент кафедры
экономики, финансов и природопользования

ЮРИУ РАНХиГС

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: nastyona-popova@yandex.ru

**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ СУБЪЕКТА
ФЕДЕРАЦИИ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**

Аннотация: Статья включает в себе исследование теоретических аспектов управления финансовыми ресурсами субъекта РФ. Также авторами описывается управление финансовыми ресурсами и эффективность их использования на примере Ростовской области.

Ключевые слова: финансовые ресурсы, субъект РФ, эффективность.

Grebenkov Vladimir

4th year student, Faculty of State and Municipal Administration
Science supervisor: Filimontseva E.M., Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor at the Department of Economics, Finance and Nature
Management, South-Russia Institute of Administration - branch of Russian
Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Rostov-on-Don, Russian Federation
e-mail: vovigrebenkow1@gmail.com

Popova Anastasia

4th year student, Faculty of State and Municipal Administration
Science supervisor: Filimontseva E.M., Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor at the Department of Economics, Finance and Nature
Management, South-Russia Institute of Administration - branch of Russian
Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Rostov-on-Don, Russian Federation
e-mail: nastyona-popova@yandex.ru

**MANAGEMENT OF FINANCIAL RESOURCES OF SUB-FEDERAL
ENTITY OF THE FEDERATION AND EFFICIENCY OF THEIR USE**

Abstract: This article is about study of the theoretical aspects of financial management of the subject of the Russian Federation. The authors also describe the management of financial resources and the effectiveness of their use on the example of the Rostov region.

Keywords: financial resources, sub-federal entity of Russian Federation, efficiency.

Каждому субъекту РФ для осуществления его жизнедеятельности (развитие производства и социальной сферы) необходимы собственные финансовые ресурсы. Огромное значение имеет целевое расходование финансовых ресурсов, которое может состоять в удовлетворении экономических и социальных нужд региона.

В современной России в условиях нестабильной экономики актуальность исследования финансовых ресурсов субъекта РФ и определения путей управления ими только повышается. Проблема заключается в том, что в условиях современной России поиск и определение наиболее эффективных путей привлечения и рационального использования финансовых ресурсов стали первыми на повестке дня. Санкции, экономический кризис, нестабильность и спад производства обязывают искать и реализовывать все новые факторы и резервы для обеспечения экономического роста и увеличения доходов, как самого государства, так и его регионов.

В отечественной научной экономической литературе весьма обстоятельно уделено внимание исследованию сущности, состава и роли в экономике финансовых ресурсов субъекта РФ.

Большой вклад в становление и развитие общей теории финансовых ресурсов внесли такие авторы, как Атаева А.Г., Боровикова Е.В., Гапоненко Ю.В., Голодова Ж.Г., Каплина А.В., Савдерова А.Ф., Сазонов С.П., Гапоненко Ю.В., Вайсбейн К.Д., Синявская Е.Е., Чумаченко Е.А. и ряд других. Работы указанных авторов составили теоретическую основу настоящей статьи.

Цель настоящей статьи состоит в исследовании теоретических аспектов управления финансовыми ресурсами субъекта РФ.

Финансовые ресурсы – сложная экономическая категория. В самом общем виде финансовые ресурсы – совокупность всех видов денежных средств, финансовых активов, находящихся в распоряжении экономического субъекта.¹

¹ Борисов А. Б. Большой экономический словарь. – М.: Книжный мир, 2006. – С. 782.

Современная финансовая система России многоуровневая. Она включает в себя финансовые ресурсы государства - РФ, регионов - субъектов РФ, муниципалитетов, предприятий, домохозяйств.

Основой финансовых ресурсов государства являются финансовые ресурсы, которые формируются на федеральном и субфедеральном или региональном уровнях за счет следующих источников:

- налогов и других обязательных платежей;
- доходов от государственного и муниципального имущества в виде арендной платы, дивидендов, процентов по бюджетным кредитам;
- поступлений в виде штрафов и пени.

Значение финансовых ресурсов любого уровня состоит в том, что он обеспечивает все виды деятельности хозяйствующих субъектов (операционную, инвестиционную, финансовую).

Что касается финансовых ресурсов субъекта РФ, то они определяют возможности региона по покрытию затрат и обусловлены выполнением им функций по управлению и обеспечению жизнедеятельности субъекта РФ.

Финансовые ресурсы, составляющее основу финансового потенциала субъекта РФ, не могут быть вне отношений собственности. В любом обществе финансовые ресурсы не существуют сами по себе, они всегда имеют собственника или лицо, которому собственником делегированы права ими распоряжаться.

В данном случае таким собственником является субъект РФ. При этом только та часть денежных средств, которая находится в собственности или распоряжении или органов государственной власти субъекта РФ в качестве субъектов хозяйствования и обслуживает процесс общественного воспроизводства, относится к категории финансовых ресурсов субъекта РФ.

Значение финансовых ресурсов субъекта РФ состоит в том, что это:

- необходимое условие обеспечения экономической безопасности территорий;
- способность субъекта РФ генерировать достаточные для него финансовые средства;
- уровень развития региональных финансовой и банковской систем;
- мера эффективности деятельности региональных и центральных органов власти;
- результат согласования финансовых целей и интересов государства, региона и его субъектов;
- отражение угроз социально-экономического развития региона;
- отражение способностей региона противостоять возникающим финансовым угрозам и рискам;
- информационная система разработки и реализации политики социально-экономического развития государства и его регионов.

Финансовые ресурсы субъекта РФ – многовидовое понятие. В зависимости от субъекта поступления различают финансовые ресурсы субъекта РФ, поступающие от:

- предприятий;
- кредитных организаций, страховых и инвестиционных компаний и фондов;
- домохозяйств.

В зависимости от способа формирования различают финансовые ресурсы субъекта РФ, которые:

- образуются в результате хозяйственной деятельности субъекта РФ;
- привлекаются субъектом РФ;

- накапливаются в результате хозяйственной деятельности субъекта РФ.

Финансовые ресурсы субъекта РФ, являясь основой регионального финансового потенциала, являются:

- денежными поступлениями экономических агентов;
- денежными накоплениями экономических агентов;
- которыми экономические агенты располагают в данный момент;
- которые экономические агенты могут привлечь в будущем.

В зависимости от степени привлечения различаются финансовые ресурсы:

- находящиеся в распоряжении субъекта РФ в настоящее время (реальные доходы);
- не имеющиеся в распоряжении, но могущие быть привлеченными региональными властями для выполнения их функций (потенциальные доходы или региональный резерв).

В зависимости от источника финансовые ресурсы субъекта РФ подразделяются две группы:

- централизованные - находятся в распоряжении региональных властей;
- децентрализованные – находятся в распоряжении субъектов хозяйствования и финансовые ресурсы населения (домохозяйств).

Финансовый потенциал субъекта РФ и объем мобилизованных финансовых ресурсов субъекта РФ не являются тождественными понятиями. Это объясняется тем, что субъекты РФ могут распоряжаться не всеми мобилизуемыми ими финансовыми ресурсами, так как частично они являются доходами центрального уровня власти. Кроме того, в результате внутригосударственного перераспределения средств между звеньями

финансовой системы происходит выравнивание финансовой обеспеченности субъекта РФ. Поэтому объем региональных финансовых ресурсов может быть больше мобилизованных.

Полное использование регионального финансовых ресурсов субъекта РФ происходит при максимальном вовлечении всех имеющихся финансовых ресурсов. Финансовая деятельность региональных властей направлена на изыскание, привлечение, создание финансовых ресурсов.

Основа формирования финансовых ресурсов субъекта РФ - валовой региональный продукт, являющийся часть валового внутреннего продукта государства.

ВРП является основой бюджета субъекта РФ. Следовательно, бюджет субъекта РФ – еще одна составляющая финансовых ресурсов субъекта РФ.

Бюджет субъекта РФ – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций региона.

Региональный бюджет и региональные налоги – собственные доходы региона. Нельзя забывать и о привлеченных доходах, который в совокупности составляют региональный долг (государственный долг субъекта РФ).

Региональные заимствования проводятся в двух формах: региональных займов и прямых кредитов.

Кредиты субъекту РФ могут быть предоставлены Центральным банком РФ, государственными и коммерческими банками, другими кредитными организациями.

Основой формирования финансовых ресурсов субъекта РФ также являются децентрализованные финансовые ресурсы субъектов хозяйствования, образуемые за счет финансовых ресурсов коммерческих и

некоммерческих предприятий и используемые для расширенного воспроизводства, софинансирования региональных проектов. В результате их использования происходит расширение налогооблагаемой базы и рост бюджетных доходов.

Финансовые ресурсы населения субъекта РФ являются видом децентрализованных финансовых ресурсов. Они участвуют в обеспечении развития региона денежными средствами, получаемых населением в виде заработной платы, доходов от предпринимательской деятельности, пособий и т.п.

В целом управление финансовыми ресурсами субъекта РФ имеет ряд последовательных преобразований: «потенциал» - «ресурсы» - «результат».

В целях повышения эффективности управления финансовыми ресурсами субъекта РФ можно определить ряд общих мероприятий:

- проведение адекватной оценки финансовых ресурсов, выделении их основных элементов, факторов, оказывающих на них воздействие, а также рисков и угроз;

- разработка целостной концепции развития финансового потенциала в регионе, с учетом специфики субъекта и возможностей участников финансового рынка;

- предусмотреть возможности формирования доходной части регионального консолидированного бюджета за счет инструментов финансового рынка с целью повышения бюджетной самостоятельности субъекта РФ;

- формирование ответственности и заинтересованности элементов финансового потенциала региона в повышении эффективности управления финансовыми ресурсами;

- повышение уровня жизни домашних хозяйств субъекта РФ, создании инструментов аккумуляции сбережений населения в банковские вклады;
- стимулирование инвестиционной деятельности предприятий и организаций и роста инвестиционной привлекательности субъекта РФ;
- повышение потенциала банковского сектора субъекта РФ, в частности за счет увеличения числа региональных финансово-кредитных институтов.²

В качестве примера рассмотрим Ростовскую область, которая является одним из наиболее экономически развитых регионов в России, имеет значительное число крупных промышленных центров. Важным условием развития Ростовской области является активная региональная экономическая политика, цель которой состоит «в последовательном повышении уровня жизни населения, в основе которого лежит самореализация каждого гражданина, снижение социального неравенства, сохранение независимости, восстановление экономической и политической роли региона».³

Важным направлением повышения эффективности управления финансовыми ресурсами в Ростовской области является инвестиционная политика. Сейчас в Ростовской области действует перечень «100 Губернаторских инвестиционных проектов», включающий в себя «64 крупных инвестиционных проекта. Общий объем их инвестиций - 523,2 млрд. рублей». Доминирующее количество проектов приходится на

² Савдерова А.Ф. Приоритетность финансового потенциала региона в обеспечении его устойчивого экономического развития // Образование и наука в современных условиях. 2014. №1. С. 292-295.

³ Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 №599. – Режим доступа: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhenii-otcheta-o-realizacii-gosudarstvennoj-programmy-Rostovskoj-oblasti-Ekonomicheskoe-razvitie-i-innovacionnaya-ehkonomika-za-?pageid=128483&mid=134977&itemId=25465#pril>.

промышленное производство, включая «топливно-энергетический комплекс - 21 проект и сельское хозяйство - 18 проектов. Из 64 проектов 19 реализуются на территории г. Ростова-на-Дону».⁴

Важным направлением повышения эффективности управления финансовыми ресурсами в Ростовской области является кластерный подход. Кластер – группа близких, географически взаимосвязанных компаний и сотрудничающих с ними организаций, совместно действующих в определенном виде бизнеса, характеризующихся общностью направлений деятельности и дополняющих друг друга.

Таким образом, финансовые ресурсы субъекта РФ – сложная экономическая категория. В своей совокупности они составляют финансовый потенциал субъекта РФ, которым определяется способность региона достигать реального социального и экономического эффекта развития. Финансовые ресурсы являются важным показателем финансовой мощи субъекта РФ. Финансовый потенциал субъекта РФ формируется в процессе производства, распределения и перераспределения регионального общественного продукта и регионального дохода. Чем большим финансовым потенциалом обладает субъект РФ, тем он эффективнее.

Список использованной литературы:

1. Борисов А. Б. Большой экономический словарь. – М.: Книжный мир, 2006. – С. 782.
2. Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 №599. – Режим доступа: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdanii-otcheta-o-realizacii-gosudarstvennoj-programmy-Rostovskoj-oblasti-Ekonomicheskoe-razvitiye-i-innovacionnaya-ehkonomika-za-?pageid=128483&mid=134977&itemId=25465#pril>.

⁴ Отчет о реализации стратегии инвестиционного развития Ростовской области до 2020 года по итогам 2015 года. – Режим доступа: http://www.donland.ru/Data/Sites/1/media/file/2016/2016_0706_strateg_invest_otchet2015.doc.

3. Отчет о реализации стратегии инвестиционного развития Ростовской области до 2020 года по итогам 2015 года. – Режим доступа: http://www.donland.ru/Data/Sites/1/media/file/2016/2016_0706_strateg_invest_otchet2015.doc.

4. Савдерова А.Ф. Приоритетность финансового потенциала региона в обеспечении его устойчивого экономического развития // Образование и наука в современных условиях. 2014. №1. С. 292-295.

Дата поступления в редакцию: 15.04.2019 г.

Опубликовано: 15.04.2019 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2019

© Гребеньков В.В., Попова А.С., 2019