

Зенкин Д.В. Обеспечение правового регулирования качества прополиса в РФ // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2017. – № 06 (июнь). – АРТ 146-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 347.451.031.33

Зенкин Дмитрий Владимирович

Студент 2 курса, юридический факультет

Научный руководитель: Аверичева Н. В., ст. Преподаватель

РГЭУ (РИНХ) «Ростовский Государственный Экономический

Университет»

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: d.zenkin2015@icloud.com

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАЧЕСТВА
ПРОПОЛИСА В РФ**

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы, касающиеся контроля качества продукции, в том числе и пчеловодческой. Раскрывается сущность стандартизации в РФ. Проводится анализ термина «Технические условия»

Ключевые слова: Стандартизация, техническое регулирование, ГОСТы, прополис.

Zenkin Dmitry Vladimirovich

Second-year student, law faculty

Scientific adviser: Avicheva N. V., art. Teacher

Rostov State Economic University (RSUE)

Rostov-on-Don, Russian Federation

PROVISION OF LEGAL REGULATION OF QUALITY OF PROPOLIS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: The article deals with problems related to quality control of products, including beekeeping. The essence of standardization in the Russian Federation is revealed. The term "Technical conditions" is analyzed

Keywords: Standardization, technical regulation, GOSTs, propolis.

В связи с переходом к капитализму потребительский рынок России стал заполняться недоброкачественной, а порой небезопасной для человека продукцией, в том числе и пчеловодческой. В связи с этим появилась острая потребность в обеспечении гарантий на государственном уровне безопасности товаров. В нормативных актах Российской Федерации появился новый критерий - безопасность товаров, а в связи с этим и новая терминологическая конструкция. Если в ранее действующих нормативных актах безопасность включалась в качестве составляющего элемента понятия качества продукции, то с переходом к капитализму данный критерий приобретает самостоятельность и данная терминологическая конструкция закрепляется в действующих нормативных актах первоначально наряду с термином «качество», а в дальнейшем она становится основополагающей. Качество - понятие многоплановое, обеспечение его требует объединения творческого потенциала и практического опыта многих специалистов.

Стоит заметить, что легальное закрепление понятия «безопасность» было дано федеральным законом № 29 2000 года «О качестве и безопасности пищевых продуктов». В соответствии с данным нормативным актом под безопасностью понимается состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при обычных условиях их использования не

являются вредными и не представляют опасности для здоровья нынешнего и будущего поколений. Основополагающим нормативным актом в формировании законодательной базы в сфере обеспечения безопасности и качества продукции является федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О техническом регулировании».

С принятия закона «О техническом регулировании» к категории обязательных были причислены только требования безопасности, которые и становятся элементом контроля со стороны государства. Что касается качественных показателей, то законом к числу обязательных были отнесены: подлинность и достоверность состава продукции. Таким образом, законодатель закрепил способ пресечения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, то есть фальсификацию.

В связи с этим возникает вопрос о содержании данных терминологических конструкций: что следует понимать под «подлинностью» и «достоверностью», почему законодатель использует два термина, определяя состав продукции.

Перечень видов безопасности, включенных в настоящий период в закон «О техническом регулировании» не является исчерпывающим. По мнению ряда ученых открытый перечень видов безопасности снимает неоправданные ограничения при разработке технических регламентов и позволяет учитывать новые виды опасностей, обусловленные техническим прогрессом.

Целью данной научной работы является характеристика системы контроля качества продукции, выявление основных проблем в области стандартизации.

В соответствии с законом «О техническом регулировании» создана двухуровневая система нормативных актов, регламентирующих данные

отношения. На первом уровне это технические регламенты, которые обязательны для исполнения и содержат минимально необходимые требования для обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, имущества различных видов собственности, окружающей среды, жизни и здоровья животных, растений.

Требования, которые не включены в технические регламенты, с принятием данного нормативного акта не являются обязательными. Второй уровень системы нормативных актов - это стандарты. Стандарты – своды правил, носящие добровольный характер. При этом законодатель ушел от термина «государственный стандарт», так как соблюдение требований, касающихся потребительских свойств товаров, предусмотренных стандартами, гарантии их обеспечения впредь перенесены в сферу деятельности саморегулируемых и общественных организаций. То есть государство в дальнейшем не берет на себя обязательств по обеспечению данных качественных характеристик товаров, и в связи с этим стандарты перестали носить государственный характер. Вместо данной терминологической конструкции, которая в прошлом отражала обеспечение гарантий со стороны государств по соблюдению качества товаров, приняты новые понятия («национальный стандарт», «международный стандарт»). Таким образом, в настоящий период в качестве основного объекта государственного контроля выступает безопасность потребительских товаров.

В законе «О техническом регулировании» безопасность определяется как состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений.

Необходимо сразу обратить внимание, что действующий нормативный акт включил в дефиницию, то есть в определение безопасности, терминологическую конструкцию в форме «недопустимого риска», то есть состояние в котором отсутствует недопустимый риск. Таким образом законодатель исходит из того, что риск может быть допустимым. В связи с этим возникает вопрос о возможном допустимом риске, его качественных характеристиках и объеме. В связи с тем, что риск причинения вреда обусловлен двумя факторами: как объективным, так и субъективным, т.е. не только безопасностью продукции, как объективным фактором, но и субъективным поведением потребителя при использовании продукции, то государство гарантирует только отсутствие при соблюдении данных критериальных оценок недопустимого риска, т.е. допустимый риск может иметь место. Практическое значение техрегламентов состоит в том, что они закрепляют целый ряд критериев которые позволяют в дальнейшем нейтрализовать недопустимые риски, в частности регламентами вводятся единые критерии безопасности. Во вторых эти критерии являются постоянными, т.е. стабильными. В третьих, они юридически конкретные и в связи с этим исключают произвольное толкование применения. В четвертых, они не должны быть препятствием для осуществлением предпринимательской деятельности, что закреплено п. 1 ст. 6 ФЗ.

Деятельность по стандартизации представляет собой деятельность по установлению правил в целях их добровольного многократного использования направленное на достижение упорядоченности в сфере производства и обращения продукции повышения конкурентоспособности такой продукции, работ и услуг. В 2006г. была принята (или утверждена) распоряжением Правительством РФ Концепция развития национальной

системы стандартизации . С принятием закона о техрегулировании применение стандартов является добровольным. При этом стандарты не должны противоречить техрегламентам, а соблюдение требований стандартов должно способствовать соблюдению требований техрегламентов. Стандартизация продукции может оформляться следующими видами документов:

1. национальные стандарты,
2. правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации,
3. применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации,
4. стандарты организаций
5. своды правил.

Правила по стандартизации и общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации являются документами обязательными для применения. Национальные стандарты утверждаются Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии .

Техрегламенты, документы национальной системы стандартизации, международные стандарты, правила стандартизации, национальные стандарты других государств, информация о международных договорах в области стандартизации и подтверждения соответствия составляют федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов, являющийся государственным информационным ресурсом. Порядок его создания и ведения, правила пользования им уст. Правительством. Заинтересованным лицам должен быть обеспечен свободный доступ к информационным ресурсам, за исключением случаев

когда такой доступ ограничен государственной, служебной или коммерческой тайной. Коммерческие, общественные научные организации, саморегулируемые организации, объединения юристов могут разрабатывать и самостоятельно утверждать исходя из необходимости принятия стандарты.

Лицо, применяющее стандарт, обязано указывать, какой организацией утвержден стандарт, его название, номер, дату. Что касается терминологической конструкции «свод правил», то она может употребляться и они (своды правил) применяются широко в международной практике. При этом, данный термин может заменяться тождественным по содержанию термином «кодекс установившейся практики». Под этим понимается документ, рекомендуемый практические правила или процедуры проектирования, изготовления, монтажа, технического обслуживания и эксплуатации оборудования, конструкции или изделия. При этом, в руководстве сделана оговорка, что кодекс установившейся практики, может быть стандартом, частью стандарта или самостоятельным документом.

В соответствии с законом свод правил – это документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и описание процессов проектирования, включения, изыскания, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения и т.д., утилизации продукции, который применяется на добровольной основе.

Товары, которые сертифицированы на соответствие национальному стандарту могут маркироваться знаком соответствия национальному стандарту. Вид знака соответствия предусмотренного системой добровольной сертификации определяется самой системой добровольной сертификации. ГК РФ не содержит упоминания о стандарте и требует

обязательного определения в договоре условия о качестве. Ст. 469 ГК РФ устанавливает, что при отсутствии в договоре условия о качестве продавец обязан передать товар пригодный для целей обычного использования такого товара. Подобный способ определения чрезвычайно оспорим. При заключении договоров в каждом договоре реализационном должны делаться отсылки к показателям соответствующего стандарта, когда стандарт отсутствует – путем непосредственного определения требований к качеству в договоре. Важно в договоре определять конкретные показатели качества, не оставлять их неурегулированными, на что совершенно не основательно ориентирует ГК. Здесь надо, на мой взгляд, необходимо обратиться к ст. 432 по существенным условиям договора и дать ее анализ.

Прилагаемые качественные характеристики товара могут излагаться в дополнительном каком-то документе, прилагаемого к договору в качестве обязательной ее части. В долгосрочных договорах могут наращиваться уровни качества, предусматриваться более высокие пороги. Документы, удостоверяющие качество, – это могут быть удостоверение качества, паспорт, технический паспорт, инструкция по эксплуатации, комплектовочные, ярлык качества. Особая грань качества – это экологическая чистота товара. Поэтомуу целью определения экологического качества товара может проводиться их экологическая сертификация и выдаваться экологический сертификат. Сведения, содержащиеся в таком сертификате, могут быть полезны для поставщика товара, подлежащего информированию покупателя (потребителя), что позволит либо ускорить сбыт экологически чистой продукции, либо несколько поднять на нее цену, что будет способствовать снижению цен на продукцию экологически загрязнённую, ибо для ряда потребителей вопрос экологической чистоты имеет существенное значение.

В соответствии со ст. 464 ГК если документы, относящиеся к товару, не переданы в установленный срок, то покупатель вправе отказаться от товара. Поэтому в договоре должны определяться содержание и порядок высылки документов и сертификата соответствия и декларации соответствия обычно не достаточно для удостоверения качества товара. Документ, который с необходимой полнотой удостоверяет качество товара, важен для проверки товара покупателем и определения надлежащей цены.

Правила стандартизации представляют собой документ, который дополняет или конкретизирует отдельные положения основополагающих национальных стандартов, а также определяет порядок и методы выполнения работ стандартизации и оформления результатов таких работ.

Проведенный анализ «показал, что сегодня термином «технические условия» обозначаются документы различного статуса, содержания, юридической силы. Поэтому нельзя с уверенностью сказать, являются ли технические условия самостоятельным технико-правовым институтом или это совокупность разнородных и разноплановых документов, которых объединяет лишь одно: наличие в наименовании документов слов «технические условия». Не установлены российским законодательством нормы, позволяющие однозначно определять возможность, порядок и последствия оспаривания ТУ, что, в свою очередь приводит к нарушению единообразия толкования и применения арбитражными судами норм права. Такая неопределенность порождает нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц (как субъектов экономической деятельности, так и частных лиц), интересов всего российского общества. В целом же, отсутствие специального регулирования ТУ порождает множественные коллизии, пробелы в правовом регулировании, оказывает негативное влияние на правоприменительную практику, и как следствие на

экономическую жизнь российского общества. Я считаю, что ТУ несмотря ни на что, являются необходимым элементом действующего в стране экономического правового механизма, однако их роль и место в современной российской правовой системе требуют детального изучения и законодательного закрепления. в первую очередь на законодательном уровне должны быть решены вопросы юридического статуса ТУ, обязательность устанавливаемых ими требований. Эта задача может решаться в рамках действующего законодательства, в т.ч. путем внесения соответствующих положений в Закон № 184, а также в рамках федерального закона, нормативных правовых актов в РФ, Концепции, проект которой разрабатывается в настоящее время.

Принятие в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» технических регламентов (как унифицированного нормативного документа) должно исключить множественность и противоречивость в установлении нормативных требований, обеспечить единый подход в установлении обязательных требований для продукции и не допустить их снижения. Поэтому представляется целесообразным все действующие нормативные документы переработать и включить в технические регламенты.

Грамотное правовое и экономическое регулирование качества и безопасности пищевых продуктов в современных условиях должно обеспечить:

– предупреждение ввоза из-за границы, а также внутренних поставок на потребительский рынок России фальсифицированных и опасных продуктов питания;

- защиту добросовестных изготовителей посредством выявления фальсифицированной и контрафактной продукции и устранения с рынка недобросовестных поставщиков и производителей;
- доведение до потребителя достоверной, полной и понятной информации о составе и свойствах пищевых продуктов с целью предоставления ему выбора в потреблении.

Список использованной литературы:

- 1) Макеев М. В. Вестник Югорского государственного университета. Статья №8 «Проблемы нормативно-правового регулирования качества пищевой продукции в РФ» 2013 г. 23 с.
- 2) Окрепилов В. В. Управление качеством: Учебник для вузов/2-ое изд. доп. и перераб. М., 1998. -235с.
- 3) Крылова Г. Д. Основы стандартизации, сертификации, метрологии: Учебник для вузов. –М.: Аудит, ЮНИТИ, 1998.-479 с.
- 4) Закон РФ от 10 июня 1993 года N 5154-1 «О стандартизации».

Дата поступления в редакцию: 29.05.2017 г.

Опубликовано: 01.06.2017 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2017

© Зенкин Д.В., 2017