

Донкина И.А. Антикоррупционная политика в Грузии // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2019. – №3 (март). – АРТ 170-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 343.35

Донкина Ирина Андреевна

Студентка 4 курса бакалавра, направление подготовки 38.03.04

Государственное и муниципальное управление

Научный руководитель: Паулов П. А., к. юр. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет»

г. Самара, Российская Федерация

e-mail: donkinairina@yandex.ru

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В ГРУЗИИ

Аннотация: На сегодняшний день борьба с коррупцией в государственном секторе актуальна для всех стран. Связанные с ней трудности отличаются согласно природе, пути их решения могут различаться, однако борьба не прекращается в большинстве стран. Грузия достигла заметных успехов на этом пути. Её опыт противодействия коррупции является достаточно уникальным и интересным, и именно его мы рассмотрим в данной статье.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционные реформы, антикоррупционная стратегия, борьба с коррупцией, правительство.

Donkina Irina Andreevna

4th year student of bachelor, training direction 38.03.04

State and Municipal Administration

Scientific supervisor: P.A. Paulov, scientific director, candidate of Law, docent

FGBOU VO "Samara State Economic University"

Samara, Russian Federation

e-mail: donkinairina@yandex.ru

ANTI-CORRUPTION POLITICS IN GEORGIA

Abstract: Today, the fight against corruption in the public sector is relevant for all countries. The difficulties associated with it differ according to nature, their solutions may differ, but the struggle does not stop in most countries. Georgia has achieved notable success on this path. Her experience in countering corruption is quite unique and interesting, and that is what we will look at in this article.

Keywords: corruption, anti-corruption reforms, anti-corruption strategy, anti-corruption, government.

С 2003 года Грузия ведет активную борьбу с коррупцией, которая дала существенные результаты. По данным международных исследований Грузия занимает лидирующие позиции по борьбе с коррупцией. К примеру, согласно исследованию международной независимой организацией World Justice Project в 2018 году, среди стран Восточной Европы и Центральной Азии занимает первое место по Индексу верховенства закона и 23-е место по индексу уровня коррупции. Таким образом, Грузия вошла в список стран-лидеров, опередив многие европейские страны в борьбе с коррупцией.

По данным рейтинга 2016 года международной некоммерческой организации Transparency International, согласно Барометру мировой коррупции Грузия занимает 4 место после Германии, Швеции и Швейцарии.

Борьба с коррупцией началась во время «Революции роз», недовольные методами управления страной люди, вышли на улицу с требованиями отставки президента Эдуарда Шеварднадзе. На смену пришло новое правительство во главе Михаила Саакашвили под названием «Единое национальное движение». Они заручились поддержкой свыше 90% процентов граждан, что облегчило задачу радикального наступления на коррупцию. В Грузии начались глобальные реформы, охватывающие все сферы жизни.

Новое Правительство установило перед собой цель улучшить уровень жизни населения. Задачей стало упрощение любых взаимоотношений населения с государственными органами. Реформаторы верили, что минимизация их взаимодействия будут способствовать ограничению потенциалов для коррупции и оказывать благоприятное влияние на развитие экономики. За первые пять лет в Грузии было проведено более 70 реформ.

Стоит отметить правовые основы, в рамках которых антикоррупционные реформы стали возможными. Переломным этапом в правовом регулировании антикоррупционной политики стало принятие Михаилом Саакашвили Указа №550 от 24 июня 2005 года «Об утверждении национальной антикоррупционной стратегии» и плана по её реализации. По мнению Правительства Грузии это стало эффективным инструментом для предотвращения коррупции. Впоследствии эти документы нуждались в постоянном обновлении. В 2007 году План по реализации стратегии был обновлен. В настоящее время данные документы уже не имеют силу.

Большое значение в антикоррупционной политике Грузии имеют значение реформы касающиеся МВД. Самой коррумпированной структурой на тот момент являлась Государственная автоинспекция (ГАИ), которая в рамках Закона «О патрульной полиции» была упразднена. Эта мера была нацелена на устранение взяточничества среди сотрудников. Правительство начало арестовывать сотрудников ГАИ до тех пор, пока они не прекратили брать взятки.

По словам министра внутренних дел, Иване Мерабишвили, важным фактором успеха было «показать, что мы не боимся». Здание министерства внутренних дел Грузии похоже, словно на огромную стеклянную волну с окнами от пола и до потолка. А также полностью новые полицейские участки стали символом «открытости и прозрачности» страны.

Помимо реформ в ведомствах МВД колоссальные изменения произошли в уголовно-процессуальном законодательстве. Прежде всего, эти изменения коснулись Уголовного кодекса Грузии. Были внесены поправки, касающиеся преступлений, связанных с взяточничеством и ужесточения наказания за него. Так, например, за отказ от взятки сотрудника ГАИ ожидало увольнение, потому что он должен был арестовать взяткодателя.

Одним из важных этапов антикоррупционных реформ было привлечение новых кадров на всех уровнях государственного управления. Министр внутренних дел искал молодых и образованных людей, нацеленных на службу людям. Главными критериями отбора были отсутствия карьерного опыта, а также безупречное чистое прошлое. Для истребления коррупции «на местах» молодым сотрудникам, а также государственным служащим, сохранившим свои посты, были предложены более высокая заработная плата и карьерный рост. Средняя заработная плата

госслужащих выросла примерно в 20 раз, что снижало желание вымогать взятки.

Низкий уровень коррупции и проведенные в этом направлении реформы стали главной предпосылкой избрания Грузии в 2017 году страной-председателем международной организации Открытого Правительства (OGP).

Open Government Partnership, представляет собой всеобъемлющей инициативой, в области направленной на то, чтобы правительства выполняли конкретно взятые на себя обязательства в вопросах открытого управления, увеличения роли граждан, прозрачности, противодействия коррупции, внедрения инновационных технологий. Кроме того, данная инициатива предполагает внедрение новых технологий с целью сделать правительство наиболее открытым, результативным и подотчетным, что гарантирует наиболее результативное управление общественными ресурсами и всесторонний прогресс.

Грузия достигла существенного эффекта в вопросах законодательной открытости. С февраля 2016 года в парламенте Грузии функционирует Постоянный совет в области открытости и прозрачности парламента. Совет создал план мероприятий открытого парламента, в нем указан широкий диапазон обязательств по разработке электронного механизма участия народа в формировании неотъемлемого для соблюдения всеми членами парламента кодекса этики. Такого рода подход применяется и к представителям иных ветвей власти. В данном отношении особую роль имеет исполнительная власть.

Анализируя следствия правового регулирования антикоррупционной политики Грузии, целесообразно отметить, что оно сформировалось на базе концепции ужесточения наказания. С одной стороны, Грузия достигла

огромных успехов в борьбе с коррупцией, о чем свидетельствует положение страны в системе оценок международных организаций и их рейтингов. С иной стороны, нельзя не упомянуть о чрезмерном ужесточении уголовного законодательства, в частности, о многолетнем тюремном заключении за мелкое взяточничество и кражи.

Список использованной литературы:

1. Башанкаев С.Д., Антикоррупционная политика в странах СНГ// Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН – 2015. – №1 – С.165-171
2. Буракова Л.А., Почему у Грузии получилось // М.: Юнайтед Пресс – 2011. – 271 С.
3. Дмитриев Д.Д., Паулов П.А. Коррупция как угроза развитию общества// Современные технологии: Актуальные вопросы, достижения и инновации Сборник статей XIV Международной научно-практической конференции. 2018. С 153-155.
4. Барометр мировой коррупции//ТрансперенсиИнтернейшнл Россия (центр Антикоррупционных исследований и инициатив). URL:<https://transparency.org.ru/research/barometr-mirovoy-korrupsii/>.
5. Конституция Грузии (на рус.яз.)/URL: <http://www.vescc.az/constitution/georgian-constitution-rus.html>.
6. Лоладзе Г. Антикоррупционная стратегия // АИФ Тбилиси. 2010. № 37.

Дата поступления в редакцию: 23.02.2019 г.

Опубликовано: 03.03.2019 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2019

© Донкина И.А., 2019