

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Уповов И.В. Нормативно-правовое регулирование новой экономической политики // Академия педагогических идей «Новация». – 2017. – № 05 (май). – АРТ 34-эл. – 0,2 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>

РУБРИКА: ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 346

Уповов Иван Владимирович,

д.и.н., к.ю.н., профессор

Краснодарский университет МВД России

г. Краснодар, Российская Федерация

e-mail: uporov@list.ru

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация: Автор исследует основные тенденции процесса правового регулирования новой экономической политики. Внимание акцентируется на начальном периоде ее осуществления, учитывая, что именно в первые годы этой политики и была заложена основная правовая база. Отмечается, что советская власть, объявив новую экономическую политику, столкнулась с немалыми сложностями, связанными с отсутствием правотворческой системы и учитывая, что недавно окончилась Гражданская война и страна находилась, по сути, в кризисном состоянии. Тем не менее власти в целом удалось обеспечить законодательную составляющую новой экономической политики.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Ключевые слова: нормативно-правовые акты, новая экономическая политика, советская власть, собственность, торговля, аренда, ответственность

Uporov Ivan Vladimirovich,

Doctor of History, Candidate of Sciences, Professor

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Russia, Krasnodar

e-mail: uporov@list.ru

NORMATIVE AND LEGAL REGULATION

NEW ECONOMIC POLICY

Abstract: The author examines the main trends in the process of legal regulation of the new economic policy. Attention is focused on the initial period of its implementation, given that it was in the first years of this policy that the basic legal framework was laid. It is noted that the Soviet government, having announced a new economic policy, faced considerable difficulties connected with the lack of a law-making system and considering that the Civil War had recently ended and the country was in a state of crisis, in fact. Nevertheless, the authorities as a whole managed to ensure the legislative component of the new economic policy.

Keywords: normative legal acts, new economic policy, Soviet power, property, trade, lease, responsibility

Решение большевиков на переход к новой экономической политике было сопряжено с определенной сложностью, связанной с отсутствием

надлежащей правовой базы осуществления этой политики. Тем не менее советской власти удавалось буквально «с колес» разрабатывать, издавать и вводить в действие необходимые нормативно-правовые акты, причем как касающиеся собственно экономической деятельности, так и мер наказания за нарушение установленных правил [1]. Рассмотрим основные тенденции развития законодательной базы новой экономической политики в начальный период ее реализации, учитывая, что именно в первые два-три года, собственно, и были приняты основные юридические акты. Так, 21 марта 1921 г. ВЦИК принимает декрет «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом» [2]. Во исполнение указанного акта принято Обращение ВЦИК и СНК РСФСР "К крестьянству РСФСР" от 23 марта 1921 г. [3], согласно которому вся оставшаяся после уплаты налога выращенная крестьянами сельхозпродукция поступала в их полное распоряжение и могла быть обменяна на продукты и инвентарь через кооперативы, а также на местных рынках и базарах. Этими актами устанавливалось, что все запасы продовольствия, сырья и фуража, оставшиеся у землевладельцев после выполнения ими налога, могли находиться в полном их распоряжении и могли использоваться для обмена на продукты фабрично-заводской и кустарной промышленности и сельскохозяйственного производства.

Также во многих губерниях России были разрешены сделки с хлебной продукцией и картофелем. Затем был издан Декрет СНК от 24 мая 1921 г. «Об обмене» [4], которым разрешалось осуществлять свободный обмен, покупку и продажу без права пользования наемным трудом на рынках, базарах, с лотков, ларей и в закрытых помещениях оставшихся продуктов сельского хозяйства, после выполнения натурального налога, гражданам,

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

достигшим возраста 16 лет, потребительским, сельскохозяйственным и кустарным кооперативным объединениям. Те же правила распространялись на изделия и предметы кустарной и мелкой промышленности, кроме тех, которые ограничивались в обороте специальными постановлениями центральной власти [5, 41].

Тем самым политика «военного коммунизма» начинает реально заменяться новой экономической политикой. В 1921-1922 гг. вводится платность за услуги государственных организаций, затем упраздняется бесплатность коммунальных услуг. В отношении последних характерно высказывание народного комиссара финансов Сокольника, который эту бесплатность называл «величайшим издевательством». Постепенно возрастала денежная форма оплаты труда: если в 1920 г. она составляла около 10 %, то в начале 1923 г. почти 80%. Эволюция взглядов большевиков произошла и в вопросах о формах собственности, что было закреплено в соответствующих законах. Например, 5 июля 1921 г. СНК своим декретом предоставил право товариществам, а также отдельным гражданам арендовать государственные промышленные предприятия [6], при этом подчеркивалась роль государства: «Государство не берет на себя никаких обязательств по снабжению предприятий, сданных в аренду, и их рабочих и служащих; исключения допускаются лишь в случаях, когда заказы дает государственное учреждение, и не иначе как по особому на каждый отдельный случай разрешению Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства». Спустя два дня, новым декретом [7] всем гражданам, достигшим восемнадцатилетнего возраста, разрешалось открывать мелкопромышленные предприятия (при этом гражданин мог быть владельцем только одного предприятия) с 10 или 20 наемными рабочими, включая тех, кто работал на дому.

А декретом ВЦИК от 22 мая 1922 г. с характерным названием («Об основных частных имущественных правах, признаваемых РСФСР, охраняемых ее законами и защищаемых судами РСФСР» [8]) более подробно раскрывались права граждан на частную собственность. В частности, им предоставлялись право собственности на жилое строение, право собственности на фабрично-заводские, торговые и промышленные предприятия, продукты сельского хозяйства и промышленности, право организовывать промышленные и торговые предприятия. При этом подчеркивались, что все граждане-собственники должны соблюдать решения государственных органов, регулирующих деятельность частных. С переходом к нэпу сокращается экспроприация имущества, которая в годы «военного коммунизма» имела огромные масштабы. А в декабре 1921 г. СНК определял экспроприацию как исключительную меру, осуществляемую только с санкции высших органов. Следует заметить, что нэп осуществлялась в условиях кризиса, что обусловила увеличение экономической преступности (это явление наблюдается в России [9]), в том числе актуальной была борьба с присвоением и растратой чужого имущества [10].

Указанные выше и другие вопросы экономической деятельности нашли отражение также в ГК РСФСР 1922 г. Разрешив частную собственность, большевики не могли не нарушить еще одну «заповедь» марксизма – разрешили использовать наемную силу, то есть, как это ранее преподносилось, эксплуатацию человека человеком. Правда в соответствующих законах была оговорка – частники не имели права иметь более десяти рабочих при наличии на предприятиях двигателя, и более двадцати – без двигателя. В 1925 г. стала допускаться долгосрочная сдача

земли в аренду (до 12 лет), а также выделение крестьян из общин для организации хуторских и отрубных хозяйств. Снимались административные ограничения с применения наемного труда. Понижалась сумма единого сельскохозяйственного налога. Кустари и ремесленники получали существенные налоговые льготы. Такие изменения в праве собственности советского государства периода нэпа заметно оживили экономику. Вместе с тем выросла безработица.

Однако главное заключалось в том, что в целом партийно-идеологические интересы оказались выше интересов экономических, поскольку дальнейшее движение по курсу новой экономической политики грозило, по мнению советского руководства, гибелью социалистических завоеваний и выходу страны в русло капиталистического хозяйства, против чего, собственно, и воевали большевики и ради чего совершалась Октябрьская революция. И уже к концу 1920-х гг., после того, как приверженники нэпа из партийных рядов были объявлены «врагами народа», начался довольно активный откат от нэпа и возвращение в советскую экономику тотальной государственной собственности.

Список использованной литературы:

1. Упоров И.В. Развитие уголовного наказания в первые годы советской власти // Уголовное право. 2000. № 4. С. 36.
2. Декрет ВЦИК от 21.03.1921 г. «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом» // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства РСФСР. 1921. N 26. Ст. 147.
3. Обращение ВЦИК и СНК РСФСР "К крестьянству РСФСР" от 23.03.1921 г. // Известия. 1921. 24 марта.
4. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР от 24 мая 1921 г. "Об обмене" // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства РСФСР. 1921. N 40. Ст. 212.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

5. Чимбеев А.Н. Противоречия и коллизии российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, в период НЭПа // История государства и права. 2014. N 11. С. 39 - 43.

6. Декрет СНК РСФСР от 05.07.1921 "О порядке сдачи в аренду предприятий, подведомственных Высшему Совету Народного Хозяйства"// СУ РСФСР. 1921. № 53. Ст. 313.

7. Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 7 июля 1921 г. "О кустарной и мелкой промышленности» // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства РСФСР. 1921. N 53. Ст. 323.

8. Декрет ВЦИК от 22.05.1922 "Об основных частных имущественных правах, признаваемых РСФСР, охраняемых ее законами и защищаемых судами РСФСР" // СУ РСФСР. 1922. № 36. Ст. 43.

9. Упоров И.В. Мировой экономический кризис и статистика преступности в России // Общество и право. 2009. № 5. С. 41-44.

10. Упоров И., Городенцев Г. Понятие присвоения и растраты вверенного имущества в уголовном праве России // Уголовное право. 2004. № 4. С. 95. С.95-97.

Дата поступления в редакцию: 06.05.2017 г.

Опубликовано: 08.05.2017 г.

© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2017

© Упоров И.В., 2017