

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Стреблянская А.С. Об особенностях местного самоуправления на приграничных территориях Российской Федерации// Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2021. – №11 (декабрь). – АРТ 106-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342

Стреблянская Алена Сергеевна,

магистр 3 курса кафедры

Конституционного и муниципального права

юридического факультета РГЭУ (РИНХ).

Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: a.comarowa2012@yandex.ru

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье рассматривается развитие приграничных территорий Российской Федерации за счет активизации межмуниципального приграничного (трансграничного) сотрудничества. Особое внимание уделяется политико-правовой базе приграничного сотрудничества. Делается вывод о том, анализ обстановки в приграничных регионах РФ и федерального законодательства показывает грамотное решение проблем местного самоуправления в таких регионах, путем создания института экономических привилегий и предоставления особых полномочий.

Ключевые слова: муниципальное право, местное самоуправление, приграничное сотрудничество, особая экономическая зона.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Streblyanskaya Alena Sergeevna

Master of 3 course of the department

Constitutional and municipal law

Faculty of Law, Russian State University of Economics (RINH).

Rostov State Economic University (RINH)

Rostov-on-Don, Russian Federation

ABOUT THE PECULIARITIES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE BORDER TERRITORIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: The article discusses the development of the border territories of the Russian Federation due to the intensification of inter-municipal cross-border (cross-border) cooperation. Special attention is paid to the political and legal framework of cross-border cooperation. It is concluded that the analysis of the situation in the border regions of the Russian Federation and federal legislation shows a competent solution to the problems of local self-government in such regions by creating an institution of economic privileges and granting special powers.

Keywords: municipal law, local self-government, cross-border cooperation, special economic zone.

К числу отдельных местностей, на которых местное самоуправление может осуществляться с особенностями, относятся приграничные территории. Одним из основных признаков создания и развития на территории России современного демократического общества является институт местного самоуправления. Закрепление данного института в отдельной главе основного закона государства – Конституции Российской Федерации – показывает, что МСУ является неотъемлемым атрибутом современного общества. Согласно

130 статье Конституции¹ местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Вопросы местного самоуправления регулирует ФЗ-2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации²». Согласно ч.2 ст.1 данного федерального закона, местное самоуправление - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций³.

Российская Федерация – государство со сложным этническим составом, неравномерно распределенным по субъектам РФ. Это обстоятельство вкупе с большим количеством субъектов (85) и различием их конституционно-правовых статусов заставляет законодателя выделять отдельные категории территорий с местным самоуправлением: это ЗАТО, города-наукограды и приграничные территории Российской Федерации.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

² Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

³ Цветкова О. В. Роль местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества в развитии приграничных территорий Российской Федерации (на примере Псковской области) // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС. 2017 Т. 13, № 2. С. 65.

Приграничные территории Российской Федерации включают в себя пограничную зону, российскую часть вод пограничных рек, озер и иных водоемов, внутренних морских вод и территориального моря РФ, где устанавливается пограничный режим, пункты пропуска через Государственную границу РФ, а также территории административный районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых природных территорий и других территорий, прилегающих к Государственной границе РФ, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, побережью моря или пунктам пропуска⁴.

В соответствии со статьей 16 Закона РФ «О государственной границе Российской Федерации⁵» пограничная зона устанавливается в пределах территории поселений и межселенных территорий, прилегающих к Государственной границе на суше, морскому побережью Российской Федерации, российским берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, и в пределах территорий островов на указанных водоемах. В пограничную зону по предложениям органов местного самоуправления поселений могут не включаться отдельные территории населенных пунктов поселений и санаториев, домов отдыха, других оздоровительных учреждений, учреждений (объектов) культуры, а также места массового отдыха, активного водопользования, отправления религиозных обрядов и иные места традиционного массового пребывания граждан. Местное самоуправление на приграничных территориях отличает ряд особенностей, закрепленных в статье 37 ФЗ № 4730–1 «О Государственной границе Российской Федерации». Во-первых, органы МСУ, муниципальные учреждения и предприятия,

⁴ Погорельский М.Б. Особенности организации местного самоуправления в приграничных регионах Российской Федерации // *Alma mater* (Вестник высшей школы). 2020. № 8. С. 91.

⁵ Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-I // Российская газета. 1993. № 84.

физические и юридические лица действуют в особых условиях, предполагающих установление определенных ограничений (правила въезда (прохода), временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств в пограничной зоне; особенности хозяйственной и иной деятельности, связанной с пользованием землями, лесами, недрами, водами, проведением массовых общественно-политических, культурных мероприятий). Во-вторых, органы МСУ МО, расположенных на приграничных территориях, обладают полномочиями в сфере защиты Государственной границы РФ:

1) предоставляют земельные участки для нужд защиты Государственной границы РФ, осуществляют контроль за использованием земли и соблюдением на этих участках законодательства об охране окружающей среды;

2) оказывают помощь пограничным органам, другим государственным структурам, осуществляющим контроль на Государственной границе РФ, исполняют их законные предписания, предоставляют информацию, необходимую для их деятельности;

3) создают условия для участия граждан на добровольных началах в защите Государственной границы РФ в пределах приграничной территории. Из граждан формируются народные дружины⁶.

Дружины выполняют функции:

1) обеспечения контроля за соблюдением режима государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

2) участия в розыске лиц, пытающихся совершить или совершивших незаконное пересечение государственной границы Российской Федерации;

⁶ Шугрина Е.С. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях // Муниципальное право. 2012. № 4 (60). С. 7.

3) разъяснения гражданам правил режима государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Помимо этого, местное самоуправление на приграничных территориях обладает рядом особенностей. В первую очередь, это приграничное сотрудничество, регулирующееся Федеральным законом от 26.07.2017 N 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества⁷».

Так, согласно статье 8 данного ФЗ-179, к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования приграничного субъекта Российской Федерации в сфере приграничного сотрудничества относятся:

1) проведение встреч, консультаций и иных мероприятий с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств;

2) заключение соглашений о приграничном сотрудничестве с приграничными муниципальными образованиями сопредельных государств;

3) создание организаций приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации создание органов приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности;

4) участие в деятельности международных организаций в сфере приграничного сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели;

5) участие в разработке и реализации проектов международных программ приграничного сотрудничества;

⁷ Федеральный закон «Об основах приграничного сотрудничества» от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2017 г. № 31 (часть I) Ст. 4728.

б) иные полномочия в сфере приграничного сотрудничества в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации⁸.

Заключение международных договоров позволяет привлекать инвесторов в регион и повышать уровень бюджетных доходов. О. В. Цветкова в своей статье «Роль местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества в развитии приграничных территорий Российской Федерации» предлагает следующие пути развития сотрудничества. Межмуниципальные приграничные проекты на уровне администраций субъектов на сопредельной приграничной территории. В качестве примера таких совместных программ и проектов были названы инфраструктурные проекты (строительство железных дорог, оборудование морских портов), экологические, природные и культурно-исторические проекты. Локальные межрегиональные проекты на уровне муниципалитетов.

Частное приграничное взаимодействие. Это взаимодействие носит самостоятельный характер, реализуется и развивается прежде всего за счет личной мотивации муниципального образования (предпринимателей, образовательных и научных учреждений, общественных организаций). Приграничное взаимодействие населения (трудовая миграция, туризм, шоппинг в пределах приграничной зоны).

Также важным элементом приграничного взаимодействия является создание Особых экономических зон (ОЭЗ), как одного из наиболее масштабных проектов по привлечению прямых инвестиций в приоритетные виды экономической деятельности. ОЭЗ — часть территории региона, которая

⁸ Паламарь Н.Г. О концепции формирования государственной территории и государственной границы России // Федерализм. 2007. № 2 (46). С. 109.

обладает особым юридическим статусом, где действует льготный режим предпринимательской деятельности (в том числе льготные налоговый и валютный режимы), а также может применяться процедура свободной таможенной зоны (в том числе принцип «единого окна»). ОЭЗ создаются для развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктуры, разработки и коммерциализации технологий, а также для производства новых видов продукции. На территории Российской Федерации созданы ОЭЗ 4-х типов:

- промышленно-производственные (ППТ ОЭЗ); («Моглино», «Гольятти», «Алабуга», «Ступино Квадрат», «Узловая»)
- технико-внедренческие (ТВТ ОЭЗ); («Томск», «Иннополис»)
- туристско-рекреационные (ТРТ ОЭЗ); («Ворота Байкала», «Курорты Северного Кавказа»)
- портовые (ПОЭЗ). («Лотос»).

Из приграничных территорий ОЭЗ созданы в Астраханской и Псковской областях, Алтайском крае. Это тем более видится важным в современной экономической обстановке, что развитие отдельных областей промышленности помогает регионам решать собственные задачи и менее зависеть от дотаций федерального правительства⁹.

Таким образом, анализ обстановки в приграничных регионах Российской Федерации на основе изучения федерального законодательства по вопросам муниципального самоуправления в данных регионах показывает грамотное решение проблем местного самоуправления в приграничных регионах, путем

⁹ Менькеева В.А., Бонжаев Э.М., Очир-Гаряева И.К. О некоторых аспектах использования зарубежного опыта местного самоуправления в РФ // Актуальные проблемы права, государства, общества. Сборник научных трудов. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова». Элиста, 2019. С. 23.

создания института экономических привилегий и предоставления муниципалитетам особых полномочий.

Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 // Российская газета. 1993. № 84.
4. Федеральный закон «Об основах приграничного сотрудничества» от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2017 г. № 31 (часть I) Ст. 4728.
5. Цветкова О. В. Роль местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества в развитии приграничных территорий Российской Федерации (на примере Псковской области) // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС. 2017 Т. 13, № 2. С. 65-71.
6. Погорельский М.Б. Особенности организации местного самоуправления в приграничных регионах Российской Федерации // Alma mater (Вестник высшей школы). 2020. № 8. С. 91-95.
7. Шугрина Е.С. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях // Муниципальное право. 2012. № 4 (60). С. 7-12.
8. Паламарь Н.Г. О концепции формирования государственной территории и государственной границы России // Федерализм. 2007. № 2 (46). С. 109-114.
9. Менькеева В.А., Бонжаев Э.М., Очир-Гаряева И.К. О некоторых аспектах использования зарубежного опыта местного самоуправления в РФ // Актуальные проблемы права, государства, общества. Сборник научных трудов. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова». Элиста, 2019. С. 23-31.

Дата поступления в редакцию: 25.11.2021 г.

Опубликовано: 01.12.2021 г.

© Академия педагогических идей «Новация».

Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2021

© Стреблянская А.С., 2021