

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

*Попова А.В. Понятие и содержание транспортной безопасности как объекта административно-правового регулирования // Материалы по итогам VII-ой Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы развития современного образования: теория и практика», 20 – 30 октября 2019 г. – 0,2 п. л. – URL: [http://akademnova.ru/publications\\_on\\_the\\_results\\_of\\_the\\_conferences](http://akademnova.ru/publications_on_the_results_of_the_conferences)*

### **СЕКЦИЯ: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**Попова Анастасия Владимировна**, студентка 3 курса магистратуры юридического факультета Санкт-Петербургского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) Научный руководитель: Усманова Д.Р., доцент кафедры административного и финансового права Санкт-Петербургского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) г. Санкт-Петербург, Российская Федерация [Asya8655@yandex.ru](mailto:Asya8655@yandex.ru)

## **ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ОБЪЕКТА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Аннотация:* В статье уточняется дефиниция транспортной безопасности как объекта административно-правового регулирования через раскрытие понятий «безопасность» и «транспортная деятельность».

*Ключевые слова:* Обеспечение транспортной безопасности, транспортная деятельность, безопасность, безопасность дорожного движения, административно-правовое регулирование транспортной безопасности.

Учитывая масштабы и роль транспортного сектора в экономике России, а также общее количество перевозимых ежегодно грузов и пассажиров[16], обеспечение транспортной безопасности и участников дорожного движения имеет важное социальное и государственное значение.

Поэтому в настоящее время проблематика транспортной безопасности как объекта научного исследования, весьма востребована российскими учеными[14, с. 14].

Анализ научной литературы в исследуемой сфере правовой охраны показывает, что, к сожалению, единого подхода к научной трактовке данного понятия пока не выработано. Недостаточно исследований проведено в вопросе понимания транспортной безопасности как непосредственного объекта административно-правового регулирования. При этом необходимо принять во внимание, что правовой аспект проблемы является важнейшей составляющей в механизме обеспечения транспортной безопасности.

В числе ученых, затрагивающих в своих работах рассматриваемое направление правового регулирования, существуют значительные расхождения относительно дефиниций и «транспортное обеспечение, дорожное движение», и «транспортная безопасность», и «обеспечение транспортной безопасности», что можно объяснить, в первую очередь, многофункциональностью, объемностью и стремительным изменением анализируемых понятий.

Несовершенна пока и терминологическая составляющая административно-правового обеспечения транспортной безопасности, хотя в некоторых НПА дано определение отдельных дефиниций, входящих в общую структуру транспортной безопасности. В частности, несмотря на то, что мы ежедневно сталкиваемся с понятием «безопасность дорожного движения»,

законодатель определил его весьма узко, как «безопасность дорожного движения – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий»[6].

Понятие «транспортная безопасность», включает в себя два понятия – «безопасность» и «транспорт», имея в основе понятие «безопасность», интерпретация которого, в связи с его и социальной, и технической, другими направленностями, существует во многих научных областях.

Как свидетельствуют результаты анализа материалов различных исследований, под термином «безопасность» в семантическом значении понимается состояние, «не угрожающее опасностью, лишенное угрозы»[12, с. 67], «при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности» [15, с. 41], т. е. когда кому-то, почему-то ничто не угрожает.

В юридическом смысле безопасность можно толковать как состояние защищенности субъекта от каких-либо угроз, вреда или зла.

В юридической литературе, посвященной исследованию термина «безопасность», эта категория распространена довольно широко и обозначает состояние покоя, которое раскрывается в результате отсутствия действительной опасности (как физической, так и моральной), а также политические, экономические, физические, социальные обстоятельства, способствующие созданию и поддержанию подобной ситуации[7, с. 25].

В сфере транспортной составляющей экономики понятие безопасности следует рассматривать как состояние защищенности его участников от различного рода угроз.

Вторая составляющая вышеназванного понятия – «транспортная деятельность, транспортировка» – означает определенный процесс

перемещения ее участников и принадлежащих им ценностей с помощью механических средств передвижения или без таковых по определенным правилам.

В частности, формулируя понятие безопасности дорожного движения, В.В. Лукьянов интерпретировал понятие дорожного движения как процесс движения автотранспортных средств по дорогам, где действия его участников – водителей, пассажиров и пешеходов обуславливаются особыми правилами[13, с. 12].

С точки зрения автора данной работы, транспортная деятельность – это: во-первых, комплекс элементов живой и неживой природы, действующий в условиях, напрямую зависящих от уровня современной техники, состояния окружающей среды и потенциала человека; во-вторых, процесс, регулирующий динамические связи в триаде: человек, транспортное средство, инфраструктурные элементы; в-третьих, общественная система, которая представляет собой изначально опасное явление, сопряженное с транспортным средством как с источником повышенной опасности; в-четвертых, как объект социального управления, формирующийся в результате общественной активности людей.

Понятие «транспортная безопасность» можно рассматривать как самостоятельную административно-правовую категорию, базирующуюся на анализе сформировавшейся правовой реальности. Транспортная безопасность – это действительная способность транспортных систем перемещать водителей, пассажиров, их грузы, в том числе, и с помощью управленческой административной деятельности государственных органов в данной сфере, без реального ущерба для жизни и здоровья людей, состояния автотехники и

перемещаемых в пространстве грузов, государства, социума и окружающей природной среды.

Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности»[2] являющимся первым НПА, направленным на формирование правовых основ для обеспечения устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, определяет, что транспортная безопасность – это состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (п. 10 ст. 1).

М.М. Зиганшин определяет транспортную безопасность как систему общественных отношений, связанных с обеспечением безопасности личности, общества и государства при эксплуатации различных видов транспорта, защитой транспорта и транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства[11].

О том, что режим безопасности сам по себе не формируется, стало ясно еще в самом начале существования нашего государства в рамках Российской Федерации. Поэтому в самом начале 90-х годов XX века законодатель осознал, что необходимо приступить к формированию правовой базы для обеспечения различных видов безопасности, в связи с чем был принят Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. «О безопасности»[1], в котором впервые в нашей стране было законодательно закреплено понятие безопасности.

При этом законодатель исходил из того, что административно-правовое регулирование обеспечивает общественным отношениям определенность и устойчивость, так как, с одной стороны, определяет на наиболее целесообразное поведение субъектов (участников транспортной деятельности) в различных ситуациях, а с другой – обеспечивает охрану

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

государственных интересов с целью неуклонного достижения желаемого результата в регулируемых административным правом общественных отношениях.

Необходимо, также, принять во внимание, что транспортная безопасность самым непосредственным образом связана с технической составляющей, имеющей существенное значение для обеспечения рассматриваемого вида безопасности. Без знания технических особенностей функционирования транспорта и транспортной инфраструктуры невозможно разработать эффективные правовые средства обеспечения транспортной безопасности. В свою очередь, технические средства обеспечения транспортной безопасности без своего нормативного закрепления не могут получить официального статуса и, тем самым, быть обязательными к применению.

Таким образом, можно говорить о логической взаимосвязи технических и правовых средств в сфере обеспечения транспортной безопасности, о выполнении каждой группой указанных средств своих охранительных и регулятивных функций. Поэтому формирование режима транспортной безопасности должно осуществляться на базе как общих, так и специальных административно-правовых средств, поскольку именно в совокупности данные средства могут сформировать требуемый правовой режим безопасности транспорта и транспортной инфраструктуры.

Поэтому существующее ныне определение транспортной безопасности, данное в законе «О транспортной безопасности», как считает автор, не в полной мере соответствует вызовам и угрозам, существующим в транспортном комплексе нашей страны.

Главная проблема дефиниции транспортной безопасности, закрепленной в законе «О транспортной безопасности»[2], по мнению ряда авторов – это то, что она носит родовой характер. Такой подход позволяет в законодательных актах, определяющих режим эксплуатации различных видов транспорта определять видовые понятия транспортной безопасности, а именно: «авиационной безопасности», «безопасности дорожного движения», «безопасности использования железнодорожного транспорта» и др.

Транспорт – это достаточно специфический объект правового регулирования, требующий повышенного внимания, специальных средств обеспечения своей безопасности. Поэтому для обеспечения транспортной безопасности необходимо: 1) формирование специальных административно-правовых средств; 2) создание специализированных структур, обеспечивающих транспортную безопасность; 3) разработка специального правового режима, обусловленного использованием различных видов транспорта. Каждая из указанных мер, а также все они в комплексе, должны быть использованы в механизме обеспечения транспортной безопасности.

В настоящее время разработаны законы, регулирующие вопросы обеспечения транспортной безопасности на различных видах транспорта, в частности для автомобильного транспорта основным НПА является Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»[3]. Уставом определены общие условия перевозок легковыми и грузовыми автомобилями, автобусами, троллейбусами, трамваями, пассажиров, багажа и грузов, а также общие условия предоставления услуг участникам транспортной деятельности на объектах транспортных инфраструктур[10, с. 4].

В сфере обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте существенную роль в занимает Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»[4]. Данный закон определяет условия функционирования ж/д транспорта общего и необщего пользования, основы взаимодействия организаций, функционирующих в сфере ж/д транспорта, с органами власти и организациями других видов транспорта.

Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ»[5], которым регулируются отношения между перевозчиками, грузоотправителями (отправителями), пассажирами, грузополучателями (получателями), владельцами инфраструктур ж/д транспорта общего и необщего пользования, иными лицами при пользовании услугами ж/д, и устанавливаются их обязанности, права и ответственность.

При этом следует учесть, что также сформировался большой массив разрозненных подзаконных актов, в результате чего объективно возникают сложности в получении информации о таких правовых актах и ознакомлении с ними.

Таким образом, можно утверждать, что транспортная безопасность как объект административно-правового регулирования, представляет собой систему общественных отношений, связанных с обеспечением безопасности личности, общества и государства при эксплуатации различных видов транспорта, защитой транспорта и транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства. При этом формирование режима транспортной безопасности должно осуществляться на базе как общих, так и специальных административно-правовых средств, реализуемых в целях достижения необходимого уровня безопасности в транспортном комплексе со стороны

## Всероссийское СМИ

### «Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

различных органов государственной власти и управления в пределах их компетенции.

#### Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 05.10.2015) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
2. Федеральный закон от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
3. Федеральный закон от 08.11.2007 N 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (ред. от 30.10.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
4. Федеральный закон от 10.01.2003 N 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.08.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
5. Федеральный закон от 10.01.2003 N 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (ред. от 28.11.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019). // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
6. Федеральный закон Российской Федерации от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О безопасности дорожного движения» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
7. Антонов А. Б., Балашов В. Г. Основы обеспечения безопасности личности, общества и государства. М., 1996. с. 25.
8. Барабаш Д. И. Организация прокурорского надзора за исполнением законов в сфере безопасности дорожного движения: автореферат дис. ... кандидата юридических наук. Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации. М., 2016. С. 11
9. Герштейн С. Е. Административно-правовое регулирование обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как меры обеспечения безопасности в сфере дорожного движения: дис. ... канд. юрид. наук. Южно-Уральский государственный университет. Екатеринбург, 2015.
10. Духно Н.А. Правовые основы обеспечения транспортной безопасности и их совершенствование административно-правового регулирования в России на современном этапе // Транспортное право и безопасность. – 2015. – №1. – С. 1-19.
11. Зиганшин М.М. Транспортная безопасность как объект административно-правового регулирования // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 2. – С. 41 - 57. DOI: 10.7256/2454-0595.2017.2.20766 URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=20766](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=20766)
12. Кузнецов С. А. Большой толковый словарь русского языка / Сост. и гл. ред. С. А. Кузнецов. СПб., 2000. с. 67
13. Лукьянов В. В. Безопасность дорожного движения. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1983. с. 12.
14. Моховая Т. А. Методика расследования преступлений против безопасности дорожного движения: автореферат дис. ... кандидата юридических наук. Кубанский государственный аграрный университет. Краснодар, 2016. С. 14.

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

15. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. Российская академия наук, Институт русского языка им. В. В. Виноградова. 4-е издание дополненное. М., 2006. с. 41

16. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Электронный ресурс. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/).

**Опубликовано: 23.10.2019 г.**

**© Академия педагогических идей «Новация», 2019**

**© Попова А.В., 2019**