

*Лученкова А.В. Оптимизация правового регулирования статуса государственных гражданских служащих в Российской Федерации // Академия педагогических идей «Новация». – 2018. – №12 (декабрь). – АРТ 419-эл. – 0,2 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>*

**РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**УДК 34.342.98**

**Лученкова Анна Владимировна**  
студент магистратуры 2-го курса  
АОЧУ «Московский финансово-  
юридический университет»  
Россия, г. Москва  
[anna.sveshnikova.94@mail.ru](mailto:anna.sveshnikova.94@mail.ru)

## **ОПТИМИЗАЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* В статье рассмотрена сущность государственной службы как социально-правового института. Проанализировано действующее законодательство, регулирующее правовой статус государственных гражданских служащих и предложены пути его оптимизации.

*Ключевые слова:* государственный гражданский служащий, государственная служба, Кодекс чести.

**Luchenkova Anna Vladimirovna**  
graduate student, 2 courses  
Moscow University of Law and Law  
Russia, Moscow

## **OPTIMIZATION OF LEGAL REGULATION OF THE STATUS OF STATE CIVIL EMPLOYEES IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*Annotation:* The article considers the essence of the civil service as a social and legal institution. Analyzed the current legislation governing the legal status of civil servants and proposed ways to optimize it.

*Keywords:* civil servant, civil service, code of honor.

Актуальность исследуемой темы состоит в том, что государственная служба представляют собой специфический социально-правовой институт, при отсутствии которого не представляется возможным не только обеспечение нормального функционирования государственной системы, но и само существование государства.

Актуальность темы работы также состоит в том, что институт государственной службы, который сформировался в Российской Федерации, на сегодняшний день претерпевает достаточно серьезные изменения. Действующие перемены нашли отражение как на кадровом составе государственных служащих, так и на условиях относительно прохождения данного вида службы, а соответственно и на законодательных нормах, регулирующих данный вид службы.

Далее немного подробнее рассмотрим особенности социально-правового статуса государственных гражданских служащих. Понятие «служба» можно трактовать с разных точек зрения. Так сложилось, что

обычно под службой понимаются отношения, вытекающие из понятий о долге, верности, преданности, готовности защитить чей-то интерес. Служба может иметь отношение к социально-культурному обслуживанию людей, к осуществлению управленческой деятельности, к обеспечению деятельности органов государственной власти и т.д.

Для того, чтобы грамотно описать понятие «государственной службы» требуется отличать теоретические определения от нормативных определений рассматриваемого социального явления. Научная и научно-популярная литература в качестве типичного определения термина «государственная служба» закрепляет следующее:

- Механизм, формирующий и реализующий реализацию государственной власти и управления;
- инструмент и технология государственного управления по реализации государством своих функций;
- публичный институт реализации власти;
- единство правового, социального и организационного институтов, которые регулируют реализацию государственной власти.

Соответственно, видно, что спектр значений довольно широк. Это связано с критериями оценки данного явления [4,с. 480]. Государственная служба представляет собой институт, который связывает государство и общество, гражданина и государство.

Так как государственная служба выступает элементом общественной структуры то для нее характерен ряд особенностей, данные ей как социальному институту. Во-первых, она представлена как сфера профессиональной деятельности, включая все свои содержание, формы и методы. Во-вторых, являясь связующим звеном между государством и гражданином, она направлена на защиту прав и интересов граждан.

Социальной природой, смыслом и назначением государственной службы предопределяются характерные для нее функции:

- функция социальной организации;
- функция социальной коммуникации;
- и т.д.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что понятие «служба» можно трактовать с разных точек зрения. Так сложилось, что обычно под службой понимаются отношения, вытекающие из понятий о долге, верности, преданности, готовности защитить чей-то интерес. Служба может иметь отношение к социально-культурному обслуживанию людей, к осуществлению управленческой деятельности, к обеспечению деятельности органов государственной власти и т.д.

Одно из важнейших мест в институте государственной службы отведено правовому статусу государственных служащих, который является одним из элементов государственной службы. Должность государственных служащих является одним из важных элементов, который определяет границы реализации и несения службы государственным служащим, т.е. определяет круг его прав и обязанностей, а также закрепляет пределы ответственности в рамках исполнения и обеспечения полномочий государственного органа.

Поэтому необходимо четко разграничивать понятие государственной должности от близко примыкающего к нему понятия специальности. Под специальностью понимается род трудовой деятельности, требуются определенные знания и трудовые навыки, которые приобретаются путем получения профессионального образования или практического опыта, например в области финансов, юстиции, экономики и др.

Согласно ст. 8 Федерального закона «О системе государственной

службы Российской Федерации» перечень должностей государственной службы учреждается федеральным законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации [1].

Должность государственной службы закрепляет перечень основных функций, выполняемых государственными служащими. Наименование должности государственной службы состоит из краткой и точной формулировки, отражает ее индивидуальный характер и общность в системе функций государственного органа.

Также должности государственной службы распределены по группам и категориям относительно федеральных законов о видах государственной службы и законов субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе субъектов РФ.

Реестр должностей федеральной государственной службы закрепляет унифицированные наименования распределенных по группам должностей федеральных государственных служащих. Государственным гражданским служащим субъекта Российской Федерации является гражданин Российской Федерации, который осуществляет профессиональную служебную деятельность в рамках должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получает соответствующее денежное содержание из средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что одно из важнейших мест в институте государственной службы отведено правовому статусу государственных служащих, который является одним из элементов государственной службы.

Должность государственных служащих является одним из важных

элементов, который определяет границы реализации и несения службы государственным служащим, т.е. определяет круг его прав и обязанностей, а также закрепляет пределы ответственности в рамках исполнения и обеспечения полномочий государственного органа.

Также в рамках рассматриваемого вопроса о правовом статусе государственных служащих необходимо сказать о важности оптимизации кадровой политики в государственной гражданской службе. Под государственной кадровой политикой необходимо понимать стратегию по формированию, развитию и рациональному использованию трудовых ресурсов страны. Также данная политика представляет собой совокупность целей, задач, приоритетов и принципов деятельности государства по регулированию кадровых процессов и отношений, которые официально приняты и закреплены на государственном уровне. Данная политика включает в себя множество приоритетных направлений в своем развитии.

К приоритетным направлениям реализации государственной кадровой политики в рамках государственной службы необходимо относить:

- процесс разработки и внедрения системы по поиску и отбору в рабочий аппарат государственных органов специалистов с квалификацией и опытом, основываясь на социальном равенстве и открытости доступа граждан к несению государственной службы;

- процесс создания системы, обеспечивающей устойчивое профессиональное развитие знаний и навыков персонала для несения государственной службы, введя непрерывное профессиональное обучение госслужащих в виде проведения регулярных аттестаций, квалификационных экзаменов;

- осуществление формирования кадрового резерва, состоящего из внутренних и внешних источников по пополнению государственного аппарата за счет федеральных и региональных средств, а также путем привлечения депутатов представительных (законодательных) органов и др.;

- реализация процесса по созданию и налаживанию системы по обеспечению надежных и правовых способов защиты государственных служащих, обеспечение программ по стимулированию роста профессионализма и повышения эффективности их труда, используя принципы равной оплаты труда за равный объем работы, за эффективность интенсивность, и за высокий уровень ответственности;

- необходимо осуществить принятие Кодекса чести (Этического кодекса) государственного служащего РФ, где были бы закреплены положения о том, что в случае нарушения со стороны государственного служащего нравственных норм, следует применять к нему административное наказание, а в некоторых случаях применять санкцию по отстранению от должности;

- важной задачей является процесс формирования относительно централизованной системы по управлению персоналом с целью осуществления координационных действий в отношении деятельности кадровых служб государственных органов [3, с.176].

С целью успешного управления государством, необходимо было находить правильные и адекватные по отношению к существующему времени пути и способы для осуществления обеспечения многообразных сфер общества, также это проявлялось и в рамках государственного управления, было необходимо обеспечение государственных органов профессионально подготовленными и способными решать задачи управления. С момента, когда государственная служба приобрела

профессиональный характер достижение этой задачи стало особенно актуальным вопросом.

Таким образом, необходимо акцентировать внимание на том, что за последнее время произошло значительное укрепление нормативной правовой базы относительно процесса подготовки кадров для несения государственной службы. Основным документ, который применяется для организации этой работы является сегодня Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474, которым было утверждено Положение о порядке получения дополнительного профессионального образования государственными гражданскими служащими Российской Федерации [2].

#### **Список использованной литературы:**

1. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»// СЗ РФ. – 2003. - № 22. - ст. 2063 (ред. от 23.05.2016).
2. Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 мае 2003 года Федерального закона «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. 2007. - № 1 (часть I). - ст. 203 (ред. от 08.03.2015).
3. Богдан Н.Н. Кадровая работа в муниципальной службе: учеб. пособие / Н.Н. Богдан; СибАГС. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2015. –С. 176.
4. Кнорринг В.И. Основы государственного и муниципального управления – М.: Экзамен, 2015 – 480 с.

***Дата поступления в редакцию: 06.12.2018 г.***

***Опубликовано: 16.12.2018 г.***

***© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2018***

***© Лученкова А.В., 2018***