

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Оганесян Г.С., Хачатрян С.А. Роль стратегического планирования в развитии муниципалитета на примере сферы здравоохранения Ростова-на-Дону // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2020. – №1 (январь). – АРТ 21-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК 614.2

Оганесян Гарик Семенович

студент 3 курса, факультет управления

Хачатрян София Артуровна

студентка 3 курса, факультет управления

Научный руководитель: Пашенко У. Ю., доцент

ЮРИУ РАНХиГС при Президенте РФ

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: garikoganesh663mail.ru@gmail.com

РОЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛИТЕТА НА ПРИМЕРЕ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОСТОВА-НА-ДОНУ

Аннотация: Тема стратегического планирования с каждым годом привлекает все больше теоретиков и практиков, о чем свидетельствуют многочисленные научные труды отечественных и зарубежных авторов. Стратегическое планирование - это процесс структурирования целей и способов их достижения. Что касается темы научных исследований, то это также важная функция стратегического управления, обеспечивающая согласованную работу государственных органов и ведомств. Стратегическое планирование лежит в основе всех управленческих решений.

Ключевые слова: планирование, стратегия, структурирование.

Oganesyan Garik Semenovich
3rd year student, Faculty of Management
Khachatryan Sofia Arturovna
3rd year student, Faculty of Management
Scientific adviser: Pashchenko U. Yu., Associate Professor
SRIM RANEPА under the President of the Russian Federation
Rostov-on-Don, Russian Federation
e-mail: garikoganes663mail.ru@gmail.com

THE ROLE OF STRATEGIC PLANNING IN THE DEVELOPMENT OF MUNICIPALITY ON THE EXAMPLE OF THE HEALTH SPHERE OF ROSTOV-ON-DON

Annotation: The topic of strategic planning every year attracts more and more theorists and practitioners, as evidenced by the numerous scientific works of domestic and foreign authors. Strategic planning is a process of structuring goals and ways to achieve them. With regard to the topic of scientific research, it is also an important function of strategic management, ensuring the coordinated work of government agencies and departments. Strategic planning underlies all management decisions.

Key words: planning, strategy, structuring.

Ключевым документом стратегического планирования на уровне муниципалитета в Ростове-на-Дону является Стратегия социально-экономического развития Ростова-на-Дону до 2035 года (далее также Стратегия - Ростова-на-Дону).

Данный документ ориентирован на повышение качества жизни граждан, повышение привлекательности города для граждан других регионов и государств (в рамках осуществления «умной миграции»). Ключевой целью стратегии является обеспечение лидерской позиции города на Юге России, а

также получение и сохранение статуса одного из важнейших центров транспортно-логистического, научно-образовательного, инновационного развития. Помимо этого, Стратегия Ростова-на-Дону учитывает перспективные направления пространственного развития, формирования городской среды, а также развития современной информационно-коммуникационной, дорожно-транспортной инфраструктур.

Иными словами, Стратегия социально- экономического развития призвана обеспечить конкурентоспособность города и его интеграцию в международные экономические отношения. К числу основных факторов реализации Стратегии можно отнести: инерционный, базовый и целевой.

Таблица 1.1.

Основные факторы реализации сценариев Стратегии

	Инерционный	Базовый	Целевой (инновационный)
Управление изменениями	Реактивное	Реактивно-проактивное	Проактивное
Механизмы муниципального управления	Компенсационные меры поддержки	Компенсационные и стимулирующие меры поддержки	Изменения на уровне технологий и форматов
Ресурсы	Задействованы не все ресурсы	Ресурсы используются неэффективно	Ресурсы используются эффективно
Возможности	Не реализуются	Реализуются частично	Реализуются и создаются
Защита от рисков макросреды	Отсутствие защиты, полная корреляция с макроэкономической ситуацией	Созданы и работают действенные механизмы защиты	Сформирована и функционирует система защиты от рисков
Темпы роста	Ниже среднероссийского уровня	На среднероссийском уровне	Выше среднероссийского уровня

Инерционный сценарий характеризуется относительно медленным развитием в сложившихся условиях. Сценарий близок к рецессии, так как результаты развития полностью зависимы от макроэкономической ситуации в России. Базовый сценарий можно охарактеризовать высокими темпами роста, за счет адаптации новых подходов и методов. Старые проблемы возможно искореняются посредством решения первоочередных. Целевой же сценарий сопровождается полноценной реализацией стратегических проектных

инициатив, направленных на формирование благоприятных возможностей развития Ростова-на-Дону.

Представленные сценарии разрабатывались с учетом тех проблем, которые были выявлены на 2017 год. Так, ключевыми проблемами в социальной сфере стали:

1) Слабый уровень развития материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений

Лечебно-профилактических учреждений (далее - ЛПУ) города расположены в 157 зданиях, 75 из которых находятся в непригодном состоянии. В 50% зданий ЛПУ ремонт не проводился несколько десятилетий. В частности, проведение капитальных работ необходимо в 49 поликлиниках города, так как ежедневно туда обращается сотни граждан для получения услуг. Большой проблемой является непригодность большинства ЛПУ для маломобильных групп населения. Это значительно затрудняет посещение поликлиник и получение своевременной медицинской помощи. Помимо этого, во многих ЛПУ около 30% санитарных машин подлежат списанию (по состоянию на 1 января 2018 года). Требуют обновления и оборудования скорой медицинской помощи, без которых невозможно оказание качественной медицинской помощи¹.

Достаточно остро стоит вопрос об оснащении медицинских учреждений современными компьютерами, коммуникационным оборудованием, а также локальными сетями для функционирования регионального сегмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

¹Электронный ресурс; URL: <http://docs.cntd.ru/document/420345053>

2) Недостаточный уровень развития инфраструктуры здравоохранения

Наиболее важной проблемой является недостаточность подстанций скорой медицинской помощи в городе. В соответствии с действующим порядком оказания скорой медицинской помощи транспортная доступность до любой точки вызова должна составлять не более 20 минут. Для выполнения данного требования необходимо строительство дополнительных подстанций скорой медицинской помощи в новых жилых комплексах. Так, например, по данным на 1 октября 2018 года численность жителей микрорайона Суворовский составит 202 000 человек, в связи с этим, количество спроектированных подстанций должно приравняться 20-25².

3) Недостаточное количество врачей и среднего медицинского персонала в муниципальных медицинских учреждениях

По состоянию на 1 октября 2018 года средняя укомплектованность учреждений врачами составляет 72,3 %. Также данная проблема остро стоит в отношении с обеспечением врачами скорой медицинской помощи (укомплектованность - 35,8 %) ³. Как правило столь низкие показатели обусловлены несколькими проблемами: малая привлекательность работы среди населения, низкая заработная плата, высокая доля работников пенсионного возраста, высокие требования к должностям.

4) Недостаточный охват населения профилактическими мероприятиями

5) Низкая мотивация граждан к ведению здорового образа жизни

6) Неблагополучная экологическая обстановка

В городе остается неразрешенной проблема сильного загрязнения воздуха из-за высокой транспортной нагрузки (особенно центр города), а также

² Электронный ресурс; URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Суворовский_\(жилой_комплекс\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Суворовский_(жилой_комплекс));

³ Электронный ресурс;

URL: http://old.donland.ru/Data/Sites/1/media/administration/Normativ/2017/p593_red413_07062017_pril

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

деятельности топливно- энергетических и машиностроительных комплексов. Помимо этого, количество твердых коммунальных отходов увеличивается в среднем на 9-12 %.

Стратегия реализуется за счет выполнения комплекса мероприятий, направленных на решение обозначенных выше проблем. В реализации Стратегии принимают участие не только органы власти Ростова-на-Дону, но и другие заинтересованные организации: территориальные структуры, организации науки и образования, субъекты бизнеса и общественные объединения. К числу ключевых мероприятий реализации стратегии можно отнести:

Во-первых, активное распространение здорового образа жизни. Концепция «Велнес» основана на сочетании физического и ментального здоровья, правильного питания, а также разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек (при наличии). Главная цель заключается в профилактике и предотвращении болезней.

Во- вторых, становление приоритета профилактики в сфере охраны здоровья, то есть реализация 12 статья Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323- ФЗ «Об основах здоровьях граждан в Российской Федерации». В рамках данной Стратегии предусмотрена реализации комплекса мероприятий по профилактике опасных заболеваний, а также снижения смертности.

В-третьих, в рамках стратегии предусмотрен массовый переход к превентивной медицине, предусматривающей выявление тяжелых заболеваний на ранних стадиях. В перспективе на основе данных о геноме человека будет возможна идентификация и предупреждение большинства заболеваний. В рамках стратегии к 2035 году медицина должна достигнуть такого уровня

развития, при котором граждане смогут получать качественное лечение особо опасных заболеваний.

В-четвертых, предусмотрено внедрение персонализированного подхода в здравоохранении. Это связано, прежде всего, с возможными научными достижениями в области генной инженерии, генетики, геномики и иных

Рис.1. Продолжительность жизни 2020-2035 гг.

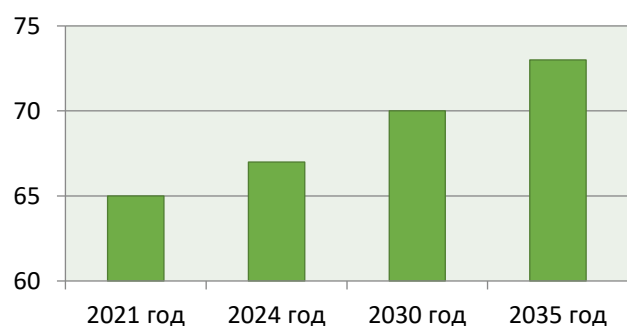
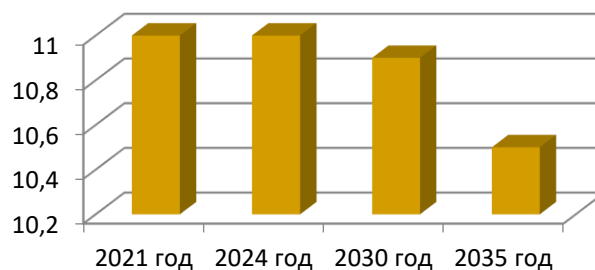


Рис.2. Снижение смертности населения от всех причин (число умерших на 1 000 человек населения):



отраслей. Распознавание и использование индивидуального генетического кода позволит создавать лекарственные препараты, адаптированные под лечение конкретных типов заболеваний.

Наибольший интерес представляет такой пункт стратегии, как распространение устройств по сбору и анализу биоданных. На сегодняшний день персональные устройства для непрерывного мониторинга здоровья (браслеты, нательные датчики) находятся на стадии внедрения. В перспективе постоянный сбор и анализ данных о здоровье позволит обеспечивать оперативную помощь в экстренных ситуациях, а также снижать риск возникновения осложнений имеющих у пациентов болезней. Ожидается, что к 2035 году большинство жителей будет подключено к системе круглосуточного мониторинга здоровья.

Исходя из социальных программ стратегии, можно сказать, что основными приоритетами и направлениями развития Ростова-на-Дону стали сохранение и

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

укрепление здоровья граждан. Динамические показатели должны достигнуть результатов, приведенных ниже.

Список использованной литературы:

1. Акофф Р. Планирование будущего корпорации. - М.: Сирин, 2002.
2. Ансофф И. Стратегическое управление. - М.: Экономика, 1989.
3. Виханский О.С. Стратегическое управление. - М.: Экономистъ, 2006.
4. Минцберг Г. Структура в кулаке: создание эффективной организации. - СПб.: Питер, 2004.

Дата поступления в редакцию: 21.01.2020 г.

Опубликовано: 22.01.2020 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2020

© Оганесян Г.С., Хачатрян С.А., 2020

Всероссийское СМИ
«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»
Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.
(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru
e-mail: akademnova@mail.ru

Для заметок