

Сухарева Ю.А., Евдокимова Ю.А. Особенности организации государственной службы в России и Германии // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2018. – №5 (май). – АРТ 275-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

35.08 УДК

Сухарева Юлия Алексеевна,
Евдокимова Юлия Алексеевна
студентки факультета права,
Научный руководитель: Шаханов В.В.,
доцент кафедры теории и истории государства и права,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир, Российская Федерация
e-mail: julia.sukhareva25@icloud.com,
cool.evdokimova@list.ru

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ В РОССИИ И ГЕРМАНИИ**

Аннотация: В статье дано определение государственной службы и служащего, рассмотрены особенности современной государственной гражданской службы в России и в Германии. После проведения авторами анализа были выявлены различия и сходства, степень разработанности и реализации государственной службы двух этих стран.

Ключевые слова: Германия, Россия, государственная служба.

Sukhareva Julia Alekseevna,
Evdokimova Julia Alekseevna

Students of the faculty of law,
Vladimir branch of RANEPА, Vladimir
Academic supervisor: Shakhanov V.V.

Associate Professor of theory and history of state and law
Vladimir branch of RANEPА, Vladimir

FEATURES OF THE ORGANIZATION OF THE STATE SERVICE IN RUSSIA AND GERMANY

Annotation: In this article the definition of public service and the employee is given, features of modern public civil service in Russia and in Germany are considered. After the analysis, the authors identified differences and similarities, the degree of development and implementation of public service of the two countries.

Keywords: Germany, Russia, civil service.

Обращаясь к истории любой страны, можно заметить, что все общности старались создать власть, которой будут подчиняться, т.к. власть - это необходимое условия адекватного функционирования системы на всяком этапе своего развития.

Сегодня для всех стран важную роль играет подготовка и квалифицированность людей, трудящихся в государственных органах.

Но стоит понимать, что не во всех государствах структура государственных органах одинакова, докажем наше утверждение, сравнив на примере государственной службы в России и Германии

Для более глубокого анализируемой темы, приведём определение Государственной службы. Это - вид государственной службы, который представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан государства состоящих на должности - государственная гражданская служба по обеспечению осуществления полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации, государственных органов Российской Федерации, лиц, занимающих государственные должности субъектов Российской Федерации и лиц, занимающих государственные посты Российской Федерации [1].

Отличительной чертой России от Германии является определение «государственная служба», в Германии как и в ряде других стран, нет легальной дефиниции этого понятия.

Только после окончания первой мировой войны возникло такое понятие, как «публичная служба», и этот термин прочно закрепился в немецкой политологии. В Федеративной Республики Германии публичная служба (нем. «Offentlicher Dienst») определяется как некая деятельность, целью которой состоит в решении общегосударственных проблем управления, а также внутренних проблемах. По германскому законодательству чиновниками являются лица, состоящие в публично-правовых отношениях службы как с Федерацией, а также и с непосредственно подчиненной Федерации корпорацией, организацией публичного права, учреждением и другими объединениями [2]. Именно поэтому это понятие затрагивает всех работников государственных учреждений: учителей школ и преподавателей высших учебных заведений, работников дошкольных учреждений, сотрудников органов управления, судей и министров, полицейских и военнослужащих, членов

дирекции Федерального банка, а также служащих почтовых учреждений, железных дорог.

Форма государственного устройства - это некий способ организации по территории одного государства или нескольких государств, образующих союз. Определяет внутреннюю структуру государства, его деление на некоторые части (территории) и принципы их взаимоотношения между собой.

Существует три уровня организации государственного устройства:

- на уровне Федерации (сложное союзное государство, территориальные части которого обладают ограниченным суверенитетом);
- на уровне общин (Базовые единицы местного самоуправления, присутствующие во всех немецких землях. Общиной может являться сельское поселение, город, совокупность нескольких поселений.);
- на уровне отдельных земель;

Реализация и организация публичной службы Германии проводится не только на одном определенном уровне, а непосредственно на всех трех уровнях государственного устройства.

А в Российской Федерации, в отличие от Германии, в соответствии с принципом федерализма, реализующейся в законодательстве и правовой практике, структура государственной службы включает лишь два уровня:

- государственную службу на уровне субъектов Российской Федерации, находящуюся в совместном ведении РФ и субъектов РФ в соответствии со ст. 72 Конституции РФ.
- уровень федеральной государственной службы, находящийся в соответствии со ст. 71 Конституции РФ в исключительном ведении РФ;

В некоторых странах, например, Германии, в отличие от России, нет понятия «государственная служба». Только после первой мировой войны

появилось такое понятие, как «публичная служба», с тех пор этим термином часто пользовались немецкие политологи. Публичная служба Федеративной Республики Германия (нем. «Offentlicher Dienst»)-это деятельность, которая направлена на решение общегосударственных проблем управления.

В Федеральном законе о чиновниках говорится о том, что федеральные служащие - это лица, которые находятся в публично-правовых отношениях службы и верности как с Федерацией, так и с корпорацией, учреждением и организацией публичного права подчинены Федерации. Следовательно, понятие затрагивает всех работников государственных учреждений, а это: члены дирекции Федерального банка, сотрудники органов управления, полицейские, военнослужащие и др.

Осуществление организации и реализации публичной службы Германии происходит на трёх уровнях государственного устройства: на уровне Федерации; на уровне отдельных земель; на уровне общин.

В структуру государственной службы Российской Федерации входит два уровня: уровень федеральной государственной службы, находящийся в соответствии со ст.71 Конституции РФ в исключительном ведении РФ; государственная служба на уровне субъектов РФ, находящаяся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ;

В Германии табель о рангах включает в себя 16 групп чиновников, они же делятся на 4 вида: А1-А5 - низшие чины; А6-А9 - средние чины; А10-А13 - высшие чины 1 ступени; А14-А16 - высшие чины 2 ступени.

В Российской Федерации государственные служащие делятся на 5 групп: Младшие; Старшие; Ведущие; Главные; Высшие.

Каждая группа делится на 1, 2 или 3 классы: действительный государственный советник РФ 1, 2 или 3 класса; государственный советник РФ 1, 2 или 3 класса; советник государственной гражданской службы РФ 1,

2 или 3 класса; референт государственной гражданской службы РФ 1, 2 или 3 класса; секретарь государственной гражданской службы РФ 1, 2 или 3 класса.

Таким образом, существует 15 классов чинов.

В отличие от Германии, муниципальная служба в России не входит в структуру государственной службы [3].

Также необходимо отметить, что градация чинов по классам в России и Германии имеет большие отличия друг от друга: например, если высшим классом в германской государственной службе является 3-й класс, а низший - 1-й, то в публичной службе России все наоборот.

Но есть то, что их объединяет, например, в России и в Германии действует равное для всех правило о возможностях поступления на государственную службу. Одинаковые условия прохождения и доступ к гражданской службе имеют граждане России независимо от какого-либо деления, независимо от пола, расы и национальной принадлежности, должностного и имущественного состояния, отношения к религии, убеждений, места жительства, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми и профессиональными качествами специалиста [4]. Конституция ФРГ провозглашает, что каждый немец имеет равный доступ ко всякой государственной должности в соответствии со своей профессиональной квалификацией, а также склонностями, необходимыми для этого вида деятельности.

Но кроме доступа к службе, равного для всех граждан, государственная служба Российской Федерации основывается на следующих принципах важности прав и свобод человека и гражданина, и гражданской службы субъектов Российской Федерации и единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы,

стабильности гражданской службы, защищенности гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность доступности информации о гражданской службе.

В то же время германская государственная служба основывается на принципах государственно-правовой защиты статуса чиновника, принципам Конституции, долга верности чиновника государству, добросовестности в работе, права на социальное обеспечение, а также на адекватную оплату труда [5, с. 38].

Подводя итог, можно сделать вывод, что занять вакансию государственного служащего крайне сложно, потому что государственная служба в Германии наиболее престижна, чем другие виды профессий. Человек, который получил такую должность, без каких либо обстоятельств, претензий соблюдает все предписанные ему обязанности, правила, ограничения. Но за выполнение всех этих пунктов государство должно поощрять и защищать своих чиновников, создать им условия достойного проживания.

Сопоставив организацию государственной службы в России и в Германии, можно прийти к выводу, что сходства государственной службы очень схожи, но, безусловно, существуют и различия между ними.

Избежать ошибок и заблуждений при реформировании государственной службы Российской Федерации поможет изучение международной практики организации государственной службы, но при этом необходимо не забывать и опираться на собственный опыт и устои, выработать такие методы, которые способствуют формированию эффективного института государственной службы в России.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 27 июля 2004г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", ст.3. [Электронный ресурс] Режим доступа к изд.: <http://www.rg.ru/2004/07/31/gossluzhba-dok.html> (дата обращения: 16.05.2015г.).
2. Зенков М. Ю. Зарубежный опыт управления государственной службой. [Электронный ресурс] Режим доступа к изд.: <http://pandia.ru/text/78/334/1918.php>(дата обращения: 17.05.2015г.).
3. Классификация государственных служащих Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа к изд.: <http://isfic.info/gossab/civserv26.htm> дата обращения: 11.05.2015г.).
4. ФЗ РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ) ст. 4. [Электронный ресурс] Режим доступа к изд.: <http://www.rg.ru/2004/07/31/gossluzhba-dok.html> (дата обращения: 16.05.2015г.).
5. Васильев В.И. Некоторые аспекты современной дискуссии о германском федерализме // Полис. 2005 - №1- С. 34-45.

Дата поступления в редакцию: 27.05.2018 г.

Опубликовано: 31.05.2018 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2018

© Сухарева Ю.А., Евдокимова Ю.А., 2018