

Водолажская Д.С. Административно-правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2018. – № 01 (январь). – АРТ 22-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.9

Водолажская Диана Сергеевна
Студентка 2 курса, юридический факультет
Научный руководитель: Матевосян С.С.,
ст. преподаватель юридического факультета РГЭУ (РИНХ)
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический Университет» (РИНХ)
г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация
e-mail: vodolazhskaya99@mail.ru

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: В статье рассмотрены проблемы миграционных процессов, а также особенности их регулирования различными органами власти Российской Федерации.

Ключевые слова: миграция, миграционное законодательство, беженцы, переселенцы, федеральная миграционная служба.

Vodolazhskaya Diana
Second-year student, Faculty of Law
Scientific adviser: Matevosyan SS, Senior Teacher
of the Faculty of Law of the Russian State Economic University (RHEU)
FGBOU VO "Rostov State Economic
University "(RINH)
Rostov-on-Don, Russian Federation
e-mail: vodolazhskaya99@mail.ru

ADMINISTRATIVE-LEGAL REGULATION OF MIGRATION PROCESSES IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: the article considers the problems of migration processes and the peculiarities of their regulation by various authorities of the Russian Federation.

Key words: migration, migration policy, refugees, migrants, the Federal migration service.

Миграция стала привычным явлением в современной жизни. Каждый человек хотя бы раз совершал миграцию, это обусловлено в первую очередь неотчуждаемым правом человека на свободу перемещения. Переселение людей может быть связано как с трудовой миграцией, так и вынужденной миграцией, вызванной военными и насильственными действиями в ряде стран.

Проблемы миграции являются на сегодняшний день весьма актуальными для Российской Федерации, поскольку с каждым годом приток иностранных граждан в Россию возрастает, причем, как легальным, так и нелегальным способом. Согласно расчету Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года, учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8 – 145,6 миллиона человек. Рост числа мигрантов диктует необходимость формирования миграционной политики государства с учетом современных реалий.

В связи с демографической ситуацией в Российской Федерации, она нуждается в привлечении рабочей силы из других государств, однако при этом существует риск въезда и опасных для общественного порядка людей, например, провоцирующих социальные конфликты или террористов.

Поэтому необходимым является создание системы государственных миграционных органов, отвечающих потребностям современной социальной обстановки. Еще одной проблемой является то, что большинство людей, въезжающих на территорию России в целях трудоустройства, работают нелегально. По данным социологических опросов, незаконно работают 76% трудовых мигрантов. Ежегодно от 3 до 5 млн. иностранцев трудятся без специального разрешения. Что порождает практически полное лишение их прав и превращение их по факту в рабов, а Российская Федерация недополучает налоговые выплаты.

К государственно-властному воздействию на данные процессы относится административно-правое регулирование. Метод правового регулирования представляет собой совокупность способов, процедур, механизмов, приемов воздействия правовых норм и юридических правил на конкретные общественные отношения. Методы можно подразделить на предписание, дозволение и запрет. Меры административного принуждения и административной ответственности напрямую влияют на законность и правопорядок, реализацию правовой охраны отношений, возникающих в сфере миграции.¹ К административной ответственности ежегодно привлекаются тысячи приезжих.

Миграционное законодательство – это совокупность правовых актов федерального и регионального уровней, регулирующих вопросы миграции людей. По своей структуре оно представлено нормами конституционного, административного, финансового, уголовного, права социального обеспечения. Направление развития миграционного законодательства определены в «Концепции государственной миграционной политики

¹ Айметова Ю.И., Федосеев Р.В. К вопросу о мерах административно-правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации //XII Державинские чтения в республике Мордовия, 2016. С.199-201

Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденной Президентом Российской Федерации 13 июня 2012 года. Прежде всего миграционное законодательство РФ затрагивает вопросы притока иностранных граждан. К федеральному законодательству относятся:

- Конституция РФ, в которой закреплено, что каждый, кто законно находится на территории РФ, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства; каждый может свободно выезжать за пределы РФ, гражданин РФ может беспрепятственно возвращаться в страну;

- КоАП РФ, котором четко определены меры наказаний за административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации. В Главе 18 указаны такие виды административной ответственности, как штраф, предупреждение, конфискация орудия и предмета совершения административного правонарушения и административное выдворение. Так, например, нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

- ФЗ №115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который является базовым, интегрирующим всю нормативную базу миграционной сферы. Внесенные изменения в данный закон в 2015 году установили необходимость оформления персонального патента для трудовых мигрантов, въезжающих на территорию РФ без визы;

•ФЗ №109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»,

•ФЗ №114 «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и др. ²

Региональное законодательство представлено актами, которые определяют режим нахождения беженцев и вынужденных переселенцев в государственных миграционных учреждениях; административные регламенты, которые определяют порядок осуществления государственных функций, оказания государственных услуг.³ Особое место занимают международные акты, такие как Конституция Международной Организации по Миграции, Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией, реадмиссионные соглашения и двусторонние договоры о сотрудничестве по пограничным вопросам.

Вопросами регулирования процессов миграции ведают органы различных уровней. К федеральному уровню относятся Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти. Основным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, а также

² Бадулин Е.П. Миграция: проблемы правового регулирования //ARS ADMINISTRANDI, 2010. С.33-42

³ Сенченко В.В. Формы и методы административно-правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации // Общество и право, 2016. С. 247-252

функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, является Федеральная миграционная служба. Статус миграционной службы определен в Положении о Федеральной миграционной службе, утвержденном Указом Президента РФ от 19 июля 2004 г. №928 "Вопросы Федеральной миграционной службы".

Говоря о полномочиях Службы, целесообразно разделить их на некие условные группы: 1) ведение миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства; 2) осуществление паспортно-визовой деятельности; 3) контроль и надзор в сфере внешней трудовой миграции; 4) адаптация и интеграция вынужденных мигрантов; 5) участие в проведении государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом.⁴

Указом Президента от 21 мая 2012г. №636 Правительство РФ осуществляет руководство деятельностью ФМС. Министерство внутренних дел осуществляет контроль за деятельностью ФМС, а также выполняет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также по выработке государственной политики в сфере миграции. Миграционная служба, осуществляя предоставленные ей полномочия, координирует свою деятельность с Министерством иностранных дел, Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года говорится: «миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует

⁴ Овчинникова А.Н., Малумов Г.Ю. Учебное пособие: Новое в Миграционном законодательстве. От регистрации до получения гражданства //М.:Деловой двор. 2009. 240с.

текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов». Современное российское миграционное законодательство требует существенных доработок, что связано, прежде всего, с отсутствием единого понятийного аппарата; не отнесением под понятие «иностранец» категории временно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан, работающих на основании трудовых или гражданско-правовых договоров; слабым контролем над потоком мигрантов из безвизовых стран⁵. Существенно затрудняет административно-правое регулирование притока иностранных граждан фиктивное приглашение их фирмами, которые по факту не осуществляют хозяйственную деятельность. Многочисленные противоречия в правовых актах влекут ослабление эффективности государственного контроля, так, в п.1 ст. 6.1 Федерального закона 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» разрешение на временное проживание в Российской Федерации может быть выдано любому иностранному гражданину, законно находящемуся на территории Российской Федерации. Однако, согласно статьям 25.6 и 25.8 Федерального закона 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» для въезда и пребывания на

⁵ Красинский В.В. *Несовершенство российского миграционного законодательства и угрозы использования каналов миграции террористическими организациями и экстремистскими объединениями // Вестник НАК, 2013. № 1. С. 98-114*

территории Российской Федерации иностранному гражданину в целях осуществления трудовой деятельности или временного проживания необходима не частная, а рабочая виза, либо виза временно проживающего лица. Порядок административного выдворения регулируется ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», хотя должен регулироваться исключительно КоАП РФ. Так же в КоАП не освещен вопрос реадмиссии и депортации. Еще одной существенной проблемой административно-правового регулирования является недостаточная проработка визовой политики, если в Российской Федерации данные вопросы регулируются лишь ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», то, например, в Евросоюзе существует Визовый кодекс.⁶

Поскольку миграция – это явление динамическое, то и законодательство в данной области постоянно обновляется. Так, наблюдается тенденция к выделению новых категорий трудовых мигрантов, что, естественно, порождает дифференциацию их правового статуса и условий въезда на территорию РФ. Проводится политика, направленная на содействие добровольному возвращению соотечественников, проживающих за границей. Происходит ужесточение наказаний за административные правонарушения иностранных граждан и лиц без гражданства, совершенных на территории РФ. Федеральный закон от 07.06.2017 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и статью 6

⁶ Андриченко Л.В. Проблемы систематизации миграционного законодательства //Журнал российского права, 2014. С.5-15

Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» внес ряд изменений, касающихся порядка выезда из РФ и въезда в РФ и правового положения иностранных граждан в России. В подавляющем большинстве случаев для пересечения российской границы иностранец должен иметь на руках загранпаспорт.

Несмотря на то, что миграционное законодательство начало формироваться относительно недавно, по сравнению с рядом зарубежных стран, уже создан большой массив правового материала. В 2017 году в МВД был поднят вопрос о необходимости принятия отдельного Миграционного кодекса РФ, так как существует большое количество актов, регулирующих вопросы миграции, которые либо дублируют нормы, либо противоречат друг другу. Этот Кодекс должен привести все существующие нормы в области миграции в соответствие с Конституцией, международными актами и объединить их в единую согласованную систему. Все это дает основание говорить о выделении формировании новой отрасли – миграционного права.

Список использованной литературы:

1. Айметова Ю.И., Федосеев Р.В. К вопросу о мерах административно-правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации //XII Державинские чтения в республике Мордовия, 2016. С.199-201
2. Андриченко Л.В. Проблемы систематизации миграционного законодательства //Журнал российского права, 2014. С.5-15
3. Бадулин Е.П. Миграция: проблемы правового регулирования //ARS ADMINISTRANDI, 2010. С.33-42
4. Бай Н.Г. К вопросу о миграции в Российской Федерации и правовом регулировании миграционных потоков //Правовая инициатива, 2013. №8. С.
5. Красинский В.В. Несовершенство российского миграционного законодательства и угрозы использования каналов миграции террористическими организациями и экстремистскими объединениями // Вестник НАК, 2013. № 1. С. 98-114
6. Малышев Е.А. Концептуальные основы правового регулирования в сфере внешней трудовой миграции в Российской Федерации: административно-правовой аспект //Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013. С.36-40

7. Овчинникова А.Н., Малумов Г.Ю. Учебное пособие: Новое в Миграционном законодательстве. От регистрации до получения гражданства //М.: Деловой двор. 2009. 240с.
8. Сенченко В.В. Формы и методы административно-правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации // Общество и право, 2016. С. 247-252
9. Хабриева Т.Я. Динамика развития миграционного законодательства в современной России //Журнал российского права, 2010. С.12-22

Дата поступления в редакцию: 07.01.2018 г.

Опубликовано: 11.01.2018 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2018

© Водолажская Д.С., 2018