

Кабанова Ю.Н. Конфликт интересов на муниципальной службе // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2018. – №4 (апрель). – АРТ 145-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.25

Кабанова Юлия Николаевна,

студент 2 курса, факультет права и управления,

Научный руководитель: **Шаханов В.В.**, доцент кафедры публично-правовых дисциплин факультета права и управления ВЮИ ФСИН России,

кандидат юридических наук

Владимирский юридический институт федеральной службы
исполнения наказания Российской Федерации

г. Владимир, Российская Федерация

e-mail: Marlen.alex@mail.ru

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Аннотация: В статье говорится, что для разрешения конфликта интересов на муниципальной службе, необходимо разрабатывать и принимать меры, которые своевременно будут регулировать и даже устранять конфликт интересов только при его зарождении.

Ключевые слова: государственный служащий, конфликт интересов, служба, злоупотребление служебным положением, личная заинтересованность.

Kabanova Yuliya Nikolaevna,
2nd year student, faculty of law and management,
Supervisor: Shahanov Vyacheslav Vladimirovich, associate professor of
the Department of Public Law Disciplines of the Faculty of Law and
Administration of the Higher School of the Federal Penitentiary Service of the
Russian Federation, Candidate of Legal Sciences
Vladimir law Institute of the Federal penitentiary service
of the Russian Federation
Vladimir, Russian Federation

CONFLICT OF INTERESTS AT THE MUNICIPAL SERVICE

Annotation: The article says that in order to resolve conflicts of interest in the municipal service, it is necessary to develop and adopt measures that will timely regulate and even eliminate the conflict of interests only when it is born.

Keywords: civil servant, conflict of interests, service, abuse of office, personal interest.

Муниципальная служба – является профессиональной деятельностью граждан, она осуществляется на постоянной основе, должности муниципальных служащих, которые замещаются путем заключения трудового договора или же контракта. Тема конфликта интересов на муниципальной службе очень распространенная и актуальная. В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», под личной заинтересованностью муниципального служащего понимается его

возможность получения доходов в денежной форме, в форме подарков, доходов в виде материальной выгоды и др.¹

Сам термин «конфликт», означает столкновение – характеризуется как столкновение противоположно направленных мнений, позиций, целей, интересов, взглядов оппонентов или субъектов взаимодействия.²

По статистике, в современном мире, конфликтам, которые занимают важное место, отводится 75%, от общего количества всех конфликтных ситуаций, конфликтам, которые не имеют большого значение 15%, а конфликтам, которые являются малозначительными 10%.

Для начала, разберемся, что же представляет конфликт интересов? Он представляет ситуацию, в которой прямо или косвенно проявляется личная заинтересованность муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на добросовестное и непредвзятое исполнение им его служебных обязанностей. Эта ситуация, складывается в результате противоречий, которые возникают между муниципальными служащими и гражданами, имеющими свои законные права и личные интересы, а так же организациями, обществом или государством. Данный конфликт может привести к причинению ущерба правам и интересам.

В существующем законодательстве установлена необходимость муниципальных служащих принимать распоряжения по недопущению какой-либо возможности возникновения конфликта интересов. К таким мерам можно отнести:

1. уведомление в письменной форме своего прямого начальника о зародившемся конфликте интересов или о возможности его возникновения;

¹ Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 26.07.2017) "О муниципальной службе в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018)

² Дедов Д. И. Конфликт интересов. М.: Волтерс Клувер, 2004.

2. принятие мер по предупреждению или устранению конфликта интересов
и др.

В ч.2 ст. 131 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определено, что лицо, которое замещает государственную или муниципальную должность, подлежит увольнению или на некоторое время освобождению от должности в связи с потерей доверия. Лицо так же подлежит увольнению или отстранению от должности в случае непринятия им мер по предотвращению или устранению конфликта интересов.

Проведя анализ причин коррупции в РФ, можно, в процентном соотношении выявить причины: стремление к личной выгоде 45%; низкое жалование 16%; несовершенное законодательство 9%; недостаточный контроль 6%; чрезмерная бюрократия 6%; прочее 18%.

В Федеральном законе в п.10 ст.16 от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» сказано, что при нарушении требований о предотвращении или об устранении конфликта интересов гражданин не может быть принят на муниципальную службу.³

Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и регулированию конфликтов на службе играют значительную роль в механизме по регулированию и устранению конфликтов интересов. Комиссии созданы в государственных органах и органах местного самоуправления.

³ Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция)

Представитель работодателя, который узнал о возникновении у муниципального служащего личной заинтересованности, обязан принять меры по устранению конфликта интересов. Он имеет право отстранить служащего от замещаемой им должности, на период устранения конфликта интересов. В таких случаях, за служащим сохраняется его денежное содержание.

По статистике Владимирской области, за 2016 год: лиц, которых совершили преступления, занятые муниципальной службой и оказанием муниципальных услуг 38%; должностные лица органов региональной власти 24%; лица, совершившие преступления при выполнении управленческих функций в коммерческих и иных организациях 17%; взяткодатели, посредники и лица, совершившие коммерческий подкуп 21%.

Комиссии по урегулированию конфликта интересов могут создаваться в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования.

По отношению к муниципальным служащим, закреплены две наиболее важные обязанности:

1. принимать меры по недопущению всякого случая возникновения конфликта интересов;

2. оповещение своего прямого начальника о зародившемся конфликте интересов, или о возможности его возникновения.

Разберемся поподробнее, что подразумевают в себя эти обязанности. Первая, предполагает надобность муниципального служащего сдерживаться от контактов с разными организациями, сферами деятельности, которой могут быть схожи с его должностными обязанностями. Как можно больше, удалиться от личных предпочтений при

принятии решений. За исключением случаев, когда такое взаимодействие, напротив, входит в его должностные обязанности.

Долг уведомления о возникновении конфликта интересов возникает у муниципального служащего тогда, когда он узнает об этом.

Использование этой меры на практике, связана с трудностями, так как, муниципальный служащий не всегда осознает угрозу и возникновение конфликта. Это все связано, из - за того, что конфликт интересов носит оценочный характер.

Законодательные акты обязывают муниципального служащего уведомить о возникновении или угрозе возникновения конфликта интересов представителя нанимателя, а Закон о противодействии коррупции - своего непосредственного начальника.

Сведения о возникновении конфликта интересов или же угрозы возникновения совершается в письменной форме. Для этого лицом, подается заявления, о возникновении конфликта, или служебная, докладная записка.

Ненадлежащее исполнение вышеуказанных обязанностей муниципальным служащим, рассматривается как дисциплинарный проступок и может повлечь привлечение к дисциплинарной ответственности.

Установление вины служащего является необходимым условием для привлечения его к ответственности.

Второй фигурой, на которого Закон о противодействии коррупции возлагает функцию применения меры по предотвращению или

урегулированию конфликта интересов, является представитель нанимателя⁴.

Важнейшим способом получения представителем нанимателя сведений о возникновении конфликта интересов является, информирование его самим служащим, у которого возник конфликт интересов.

Так же источниками могут еще являться:

- декларации о доходах, которые подаются муниципальными служащими; иные предоставляемые ими сведения;
- материалы публикаций в средствах массовой информации;
- заявления, в том числе и анонимные, граждан и организаций, в том числе считающих себя пострадавшими от неправомерных действий муниципального служащего, связанных с конфликтом интересов;
- результаты служебных проверок и т.д.

В 2016 году за нарушения, которые связаны с неурегулированием конфликта интересов на муниципальной службе, по представлениям прокуроров привлечены к дисциплинарной ответственности, следующие должностные лица: служащие муниципального уровня 35%; служащие федерального уровня 25%; служащие уровня субъектов РФ 6%; иные должностные лица 34%.

В ч. 4 и ч. 5 статьи 11 Закона о противодействии коррупции содержится установления на основные способы предотвращения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе.

Ими являются:

1. отвод или самоотвод государственного или муниципального служащего.

⁴ Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ (последняя редакция)

2.отказ служащего от выгоды, которая явилась причиной возникновения конфликта.

3.отстранение муниципального служащего от исполнения им должностных обязанностей

Таким образом, цель предотвращения и урегулирования конфликта интересов может быть также достигнута следующими методами:

- ограничение доступа служащего к конкретной информации;
- усиление контроля выполнения служащим обязанностей, в ходе выполнения которых возникает конфликт интересов;
- установление совместного порядка принятия решений по вопросам, с которыми связан конфликт интересов.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 26.07.2017) "О муниципальной службе в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018)
2. Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ (последняя редакция)
3. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция)
4. Дедов Д. И. Конфликт интересов. М.: Волтерс Клувер, 2004.

Дата поступления в редакцию: 11.04.2018 г.

Опубликовано: 16.04.2018 г.

*© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник»,
электронный журнал, 2018
© Кабанова Ю.Н., 2018*