

Героник А.Ф., Пасько К.О. Роль межбюджетных трансфертов в формировании бюджетов на примере Ростовской области // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2019. – №4 (апрель). – АРТ 327-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 336.02

Героник Анастасия Филипповна
студентка 4 курса, факультет управления

Пасько Ксения Олеговна
студентка 4 курса, факультет управления

Научный руководитель: Филимонцева Е.М., к.э.н.

ЮРИУ «Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ»

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: Geronik7@yandex.ru

**РОЛЬ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ В ФОРМИРОВАНИИ
БЮДЖЕТОВ НА ПРИМЕРЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Аннотация: В статье рассматривается роль межбюджетных трансфертов в формировании бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ на примере Ростовской области. Также проанализирована динамика межбюджетных трансфертов по видам в структуре доходов регионального бюджета.

Ключевые слова: бюджетная система, межбюджетные трансферты, дотации, субсидии, субвенции, федеральный бюджет, региональный бюджет.

Geronik Anastasia Filippovna
student 4 courses, faculty of management
Pasko Ksenia Olegovna
student 4 courses, faculty of management
Research supervisor: Filimontseva E.M., PhD Econ.
YuRIU "Russian Russian Presidential Academy of National Economy and
Public Administration"
Rostov-on-Don, Russian Federation

ROLE OF THE INTERBUDGETARY TRANSFERS IN FORMATION OF BUDGETS ON THE EXAMPLE OF THE ROSTOV REGION

Annotation: In article the role of the interbudgetary transfers in formation of budgets of different levels of the budgetary system of the Russian Federation on the example of the Rostov region is considered. Dynamics of the interbudgetary transfers by types in revenue breakdown of the regional budget is also analysed.

Keywords: budgetary system, interbudgetary transfers, grants, subsidies, subventions, federal budget, regional budget.

Межбюджетные отношения - взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.¹

¹ "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // СПС КонсультантПлюс// Часть 1, глава 1, ст. № 6// URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e6e5/ (дата обращения: 28.03.2019 г.)

Важнейшей формой реализации межбюджетных отношений являются межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ.

Из федерального бюджета межбюджетные трансферты в бюджеты других уровней направляются в следующих формах:

- ✓ дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
- ✓ субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации;
- ✓ субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации;
- ✓ иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации;
- ✓ межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

1) Дотации - межбюджетные трансферты, которые предоставляются на условиях безвозмездности, безвозвратности и без установления их целевого назначения.

2) Субвенции - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

3) Субсидии – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

4) Также выделяют одной из форм бюджетного выравнивания бюджетный кредит. Он может быть предоставлен РФ, субъекту РФ, муниципальному образованию или юридическому лицу на основании

договора на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены действующим законодательством.²

Дотации, субвенции и субсидии обладают общим свойством - безвозмездным и безвозвратным характером. Разница субвенций и субсидий от дотаций в их целевом назначении. Субвенции выделяются на те или иные целевые расходы, а субсидии - на условиях долевого финансирования целевых расходов.³

Межбюджетные трансферты субъектам РФ занимают 4,78% и составляют 1374,9 млрд. в бюджете РФ за 2018 г.

За 2017-2018 гг. наблюдается как положительная, так и отрицательная динамика предоставления межбюджетных трансфертов в субъекты РФ по отдельным показателям. (Таблица № 1).

| Межбюджетные трансферты | 2017 г. | | 2018 г. | |
|---------------------------------|---------|----------------|---------|----------------|
| | Сумма | Темпы роста, % | Сумма | Темпы роста, % |
| Всего | 1527,1 | 112,7 | 1374,9 | 90,0 |
| В том числе: | | | | |
| дотации | 626,9 | 105,4 | 626,9 | 100,0 |
| из них: | | | | |
| • % к МБТ, всего | 41,0 | | 45,6 | |
| • дотации на выравнивание | 487,8 | 100,0 | 487,8 | 100,0 |
| • дотации на сбалансированность | 128,2 | 133,5 | 128,2 | 100,0 |
| субсидии | 344,5 | 119,3 | 326,1 | 94,7 |
| из них: | | | | |
| • % к МБТ, всего | 22,6 | | 23,7 | |
| субвенции | 307,6 | 101,2 | 311,5 | 101,3 |
| из них: | | | | |
| • % к МБТ, всего | 20,2 | | 22,7 | |
| иные межбюджетные трансферты | 248,1 | 147,8 | 110,4 | 44,5 |
| из них: | | | | |
| • % к МБТ, всего | 16,2 | | 8,0 | |

Таблица № 1 Динамика межбюджетных трансфертов в РФ за 2017-2018 гг.

² "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // СПС КонсультантПлюс// Часть 1, глава 1, ст. № 6// URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 25.03.2019 г.)

³ Кюрджиев С.П. МОДЕРНИЗАЦИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА: КОНЦЕПЦИЯ, МОДЕЛЬ, МЕХАНИЗМ/ - Сев.-Осет. гос. ун-т им. К.Л. Хетагурова, 2012. - 10 с.

Как видно из таблицы, общий объем средств межбюджетных трансфертов в 2018 г. снизился по сравнению с 2017 г. на 22,7%. Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых с федерального бюджета за 2017-2018 гг., также поменялась (Рисунок № 1 и Рисунок № 2).⁴

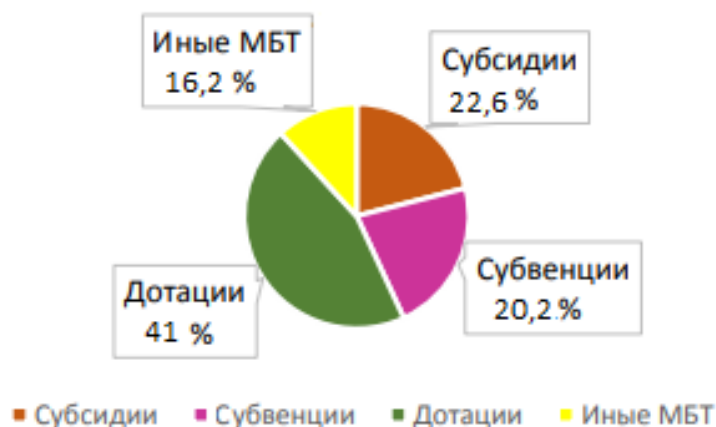


Рисунок № 1 Структура межбюджетных трансфертов за 2017 г.

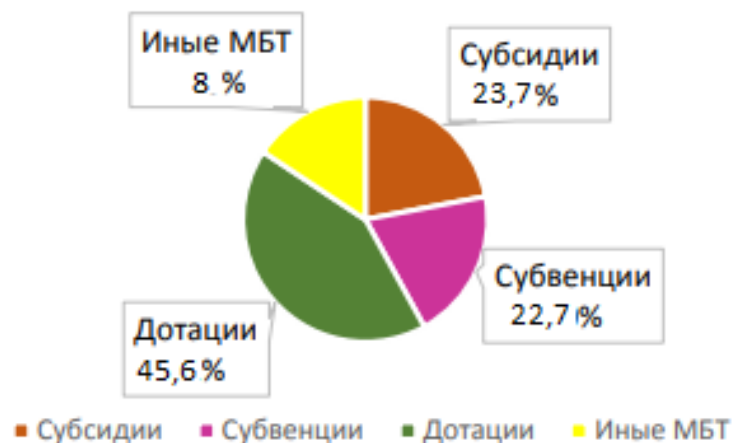


Рисунок № 2 Структура межбюджетных трансфертов за 2018 г.

В структуре межбюджетных трансфертов в 2017 и 2018 гг. преобладает статья дотации: 41% и 45,6% соответственно. В 2018 г.

⁴Официальный портал Министерства Финансов РФ// Исполнение федерального бюджета РФ за 2018 года// URL:https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti/2018/ (дата обращения 30.03.2019 г.)

субсидии увеличились на 1,1 % по сравнению с 2017 г. В 2018 г. субвенции увеличились на 2,5 %. Иные межбюджетные трансферты в 2018 г. по сравнению с 2017 г. уменьшились в 2 раза.

Так, дотации являются основным источником финансирования местных и региональных бюджетов и сглаживания неравномерности финансовых возможностей бюджетов различных уровней.

В областном бюджете Ростовской области межбюджетные трансферты составляют в 2018 г. 45,6% и составляют 72, 725 млрд.руб.

Структуру межбюджетных трансфертов в доходной части областного бюджета за 2017-2018 гг. можно представить следующим образом (Таблица № 2):

| Наименование | 2017 год (тыс.руб) | 2018 год (тыс.руб) |
|--|-----------------------|-----------------------|
| Дотации | 16 013 571 | 18 715 166 |
| Субсидии | 6 885 000 | 7 450 960 |
| Субвенции | 6 822 316 | 7 047 920 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3 200 013 | 3 148 582 |
| Прочие безвозмездные поступления | 1 187 | 0 |
| Доходы от возврата организациями остатков неиспользованных субсидий прошлых лет | 120 849 | 203 706 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в вышестоящие бюджеты | -466 515 | -242 557 |

Таблица № 2 Динамика межбюджетных трансфертов Ростовской области по доходам⁵

⁵ Официальный портал Правительства Ростовской области// Исполнение областного бюджета Ростовской области за 2018 год// URL:<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=127217> (дата обращения 30.03.2019 г.)

В 2018 г. по сравнению с 2017 г. наблюдается положительная динамика по основным видам межбюджетных трансфертов, кроме «иных межбюджетных трансфертов»: дотации в 2018 г. увеличились на 16,8%, субсидии возросли на 8,2 %, субвенции увеличились на 3,3 %, иные межбюджетные трансферты уменьшились на 1,6 %.

Так основным видом межбюджетных трансфертов в бюджете Ростовской области являются «дотации», которые, в свою очередь, поступили в местные бюджеты в рамках выравнивания их обеспеченности, выполнения муниципальными властями вопросов местного значения и обеспечения социально-экономическими условиями населения.⁶

Таким образом, все трансферты, переданные с федерального бюджета в 2018 г. в бюджет Ростовской области, перераспределились следующим образом (Таблица № 3):

| Наименование бюджета | Перераспределение в тыс. руб. |
|----------------------|-------------------------------|
| Областной бюджет | 68700000 |
| Местный бюджет | 114 900000 |

Таблица № 3 Перераспределение межбюджетных трансфертов с бюджета Ростовской области

Таким образом, в 2018 г. большую часть межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ростовской области, а именно 63% от общей суммы перечислялись в местные бюджеты (Рисунок № 3).⁷

⁶ Филимонцева Е.М. Дифференциация оценок эффективности органов региональной администрации/ - Изд-во: "Креативная экономика" (Москва), 2011. – 171 с.

⁷ Официальный портал Министерства Финансов Ростовской области// Открытый бюджет 2018 г.// Межбюджетные трансферты// URL:<http://minfin.donland.ru:8088/debt/265009947> (дата обращения 30.03.2019 г.)

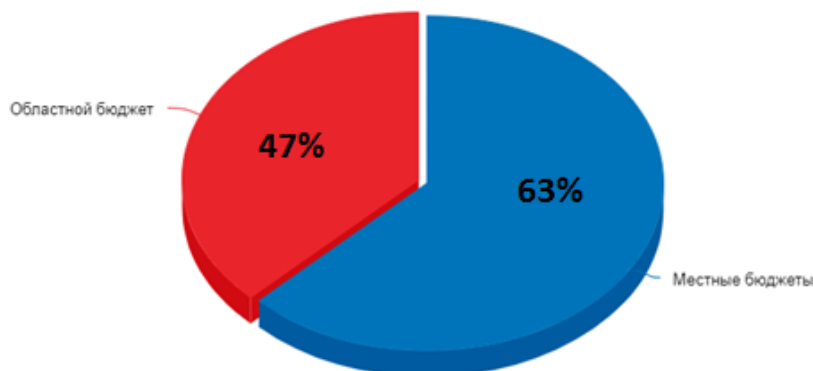


Рисунок № 3 Структура перераспределения межбюджетных трансфертов из бюджета Ростовской области в 2018 г.

В среднем доля межбюджетных трансфертов в местных бюджетах составляет 63% по всем муниципальным образованиям Ростовской области. Но даже такого объема финансирования не хватает для выполнения вопросов местного значения, а также недостаток средств из вышестоящих бюджетов является причиной замедления социально-экономического развития таких муниципальных образований как городские и сельские поселения.

Таким образом, основываясь на данных показателях, можно сделать вывод, что межбюджетные трансферты являются одним из самых больших источников доходной части областного бюджета, они способствуют социально-экономическому развитию регионов, а также и муниципалитетов, бюджеты которых преимущественно состоят из межбюджетных трансфертов, что способствует реализации полномочий, возложенных на регионы и муниципальные образования со стороны государства.

Список использованной литературы:

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // СПС КонсультантПлюс// Часть 1, глава 1, ст. № 6// URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e8e5/ (дата обращения: 28.03.2019 г.)
2. Кюрджиев С.П. Модернизация межбюджетных отношений в системе обеспечения устойчивого развития экономики региона: концепция, модель, механизм/ - Сев.-Осет. гос. ун-т им. К.Л. Хетагурова, 2012. - 10 с.
3. Филимонцева Е.М. Дифференциация оценок эффективности органов региональной администрации/ - Изд-во: "Креативная экономика" (Москва), 2011. – 171 с.
4. Официальный портал Министерства Финансов РФ// Исполнение федерального бюджета РФ за 2018 года// URL:https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti/2018/ (дата обращения 30.03.2019 г.)
5. Официальный портал Правительства Ростовской области// Исполнение областного бюджета Ростовской области за 2018 год// URL:<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemid=127217> (дата обращения 30.03.2019 г.)
6. Официальный портал Министерства Финансов Ростовской области// Открытый бюджет 2018 г.// Межбюджетные трансферты// URL:<http://minfin.donland.ru:8088/debt/265009947> (дата обращения 30.03.2019 г.)

Дата поступления в редакцию: 06.04.2019 г.

Опубликовано: 13.04.2019 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2019

© Героник А.Ф., Пасько К.О., 2019