

Прохоров А.И. Историческая эволюция сферы социального обслуживания населения // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2019. – №3 (март). – АРТ 196-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 364.013

Прохоров Алексей Игоревич

Магистр 1 –го курса

института МГППУ «Московский государственный психолого-педагогический университет»,

г. Москва, Российская Федерация

ira.dgtu@bk.ru

**ИСТОРИЧЕСКАЯ ЭВОЛЮЦИЯ СФЕРЫ СОЦИАЛЬНОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

Аннотация: данная статья посвящена анализу становления и развития системы социального обслуживания в России. Стоит отметить, что социальное обслуживание, само по себе, является одной из наиболее устойчивых форм социальной защиты с многовековой историей становления. Автором рассмотрены основные этапы исторического образования социальной помощи, исследовано формирование социального обслуживания в России, а также рассмотрены его основные аспекты в современной системе.

Ключевые слова: социальная сфера. История становления сферы социального обслуживания.

Prokhorov Alexey Igorevich

Master of the 1st course

Institute MGPPU "Moscow State Psychological and Pedagogical University"

Moscow, Russian Federation

HISTORICAL EVOLUTION OF THE SPHERE OF SOCIAL SERVICE OF POPULATION

Annotation: This article is devoted to the analysis of formation and development of social service system in Russia. It is worth noting that social service, in itself, is one of the most sustainable forms of social protection with a long history of formation. The author considers the main stages of the historical formation of social assistance, studies the formation of social service in Russia, as well as its main aspects in the modern system.

Keywords: social sphere. The history of the social service sector.

На протяжении всей мировой истории существовали различные формы помощи и поддержки людей, реализуемые государственными, общественными и индивидуальными структурами. Вплоть до конца XIX в. оказание помощи в различных ее формах носило непрофессиональный характер. В XX в. начинает создаваться новый подход к оказанию помощи - профессиональный. Он достигает значимых масштабов, которые приводят к появлению новой отрасли профессий в сфере социальной работы. С формированием и развитием социальной работы как профессиональной деятельности появляется необходимость научно-теоретического осмысления и изучения ее элементов, таких как социальная защита, социальное обеспечение, социальное страхование, социальное обслуживание.

Важнейшей тенденцией развития российской благотворительности является приоритетная направленность ее нравственно-духовной мотивации. Еще с эпохи Древней Руси православие учило верующих смотреть на бедных как на посланцев божьих, призванных побуждать сограждан к милосердию, состраданию, человеколюбию. Поэтому вполне естественно, что благотворительность рассматривалась не просто как разновидность социальной помощи, а как нравственное предназначение людей, прежде всего состоятельных, делать благие дела, заботиться о нуждающихся.

Призрение в отличие от благотворительности является обязательным видом социальной помощи. Отдельные формы призрения появились еще в период древнего мира и средневековья. В системном же виде оно сложилось в эпоху нового времени.

По мере развития государственного призрения оно становилось определенной отраслью управления. Благотворительность же оставалась проявлением известного религиозного и морально-духовного состояния.

В России интерес к данной проблематике появился в начале 90-х гг. XX в., когда государство находилось в ситуации перехода от одной политической системы к другой, что вызвало тяжелое социально-экономическое положение, а именно: снизился уровень и качество жизни населения.

Одной из наиболее существенных тенденций социальной политики того времени является становление системы социальной защиты, широкое распространение и применение в практике реализации которой получило социальное обслуживание.

Современное социальное обслуживание в том виде, в котором оно существует в настоящее время, прошло ряд этапов, которым были присущи свои особенности организации.

Итак, историческое образование социальной помощи и услуг в России можно разделить на несколько этапов развития, а именно:

1. Архаический этап – родоплеменные и общинные помощи у восточных славян;
2. Княжеская благотворительность и церковно-монастырское призрение (IX-XIV вв. и XIV-XVIII вв.)
3. Система государственного призрения в Российской Империи (XVIII- XIX вв.)
4. Общественная и частная благотворительность в России с конца XIX вв. по начало XX вв.

Начиная со времен восточных славян, прослеживаются простейшие формы помощи и взаимопомощи в их жизнедеятельности. Например, по мнению С.М. Соловьёва, восточнославянские племена отличались своим гостеприимством и с радостью принимали странников.

Также, по мере развития общинно-родовых отношений, у восточных славян сформировалась традиция помощи заботы о слабых и немощных – культ «мудрой старости». Данный культ подразумевал почитание и поддержку старшего поколения, что выражалось не только в назначении опекуна для пожилого человека, но и в материальной и социально-бытовой помощи.

Таким образом, анализируя формы помощи и взаимопомощи у восточных славян, можно сделать вывод о том, что в их племенах существовали определенные практики поддержки бедных, престарелых и детей, основанных на общинных отношениях, нормах и традициях.

Следующий этап формирования социальной помощи и услуг получил свое развитие во времена Киевской Руси. Появляются такие формы помощи нуждающимся категориям населения, как княжеская благотворительность и церковно-монастырское призрение.

В это время создаются первые приюты, богадельни, лечебницы, сиротские дома и образовательные учреждения для детей из бедных семей. Можно отметить, что именно эти учреждения стали прототипом существующих ныне учреждений социального обслуживания.

Кроме того, многие князья лично раздавали нуждающемуся населению продукты питания, вещи, деньги и пр. Любой обездоленный мог утолить свой голод на княжеском дворе.

Также стоит отметить большую благотворительную помощь со стороны церквей и монастырей. Начиная с периода появления христианства на Руси вплоть до XX вв. в помощи нуждающимся ключевое значение играла именно церковь.

Практически при всех монастырях производилось кормление нищих и убогих, для которых устраивались иногда отдельные помещения. В обязанности духовенства, согласно церковному уставу, входили надзор и попечение за призреваемыми бедными.

В середине XVI в. попечение о бедных признается делом общества, что, в свою очередь, приводит к тому, что благотворительность становится объектом государственного призрения. Таким образом, государство начинает регулировать работу призреваемых заведений, которые, по сути, являются прототипом современных учреждений стационарного социального обслуживания.

К середине XVIII в. в России образуются достаточно сложные и разнообразные формы и виды социальной помощи, например: общинная, церковноприходская, церковная, частная, безразборчивая милостыня; государственная, предназначенная в основном для лиц, имевших заслуги перед отечеством (увечных воинов и т. п.).

В этот период государственные учреждения призрения еще были недостаточно развиты, чтобы оказывать какое-то серьезное влияние на судьбу неимущих в целом по стране.

Важным шагом на пути становления системы государственной помощи в России в этот период стало учреждение в 1775 г. приказов общественного призрения. Они создавались на губернском уровне под председательством губернаторов, что повышало их статус и расширяло возможности в деле оказания социальной поддержки различным категориям нуждающихся. Но, в то же время, это повлекло за собой новые проблемы, связанные с фактическим неисполнением, особенно в провинции, многих законов, направленных на поддержку нуждающихся.

Зато, стоит отметить, что этот период характеризуется также появлением светских общественных организаций, одним из направлений деятельности которых становится благотворительность.

В начале XIX в. в России было увеличено число лиц, нуждающихся в помощи государства, в связи с 1-ой мировой войной. В этот период основная часть нуждающихся была охвачена с помощью полугосударственных благотворительных организаций и возросшей светской частной благотворительности. Приоритетными направлениями стали: углубление индивидуального подхода к нуждающимся, патронаж и длительное наблюдение за призреваемыми. Появляются первые теоретические разработки по содержанию и организации помощи нуждающимся.

К середине XIX вв. значение приказов общественного призрения ослабевает, начинают появляться значительное количество небольших благотворительных обществ, специализирующихся на каком-либо конкретном виде помощи.

Развитие системы государственного призрения привело также к формированию правовых и организационных основ системы социального страхования.

Таким образом, данный период можно назвать периодом формирования системы благотворительной помощи. Практически все учреждения, существовавшие в тот период, финансировались из частных источников.

Революционные события 1917 г. положили конец прежней системе государственного и общественного призрения. Складывается новая для России система социального обеспечения, которая приобретает патерналистский характер. Она была далека от совершенства, но содержала в себе определенные позитивные стороны.

С 1918 г. государство полностью берет на себя ответственность по социальному обеспечению и поддержке нуждающихся. С 20-х гг. XX в. формируется государственная система социального обеспечения граждан, система пенсионного обеспечения, развитие сети специализированных стационарных учреждений социального обслуживания.

После окончания Великой Отечественной войны происходит расширение категорий, нуждающихся в поддержке государства. Патерналистская система социального обеспечения позволила охватить почти все население страны социальными гарантиями и льготами.

К концу XX в. коренные изменения в социально-экономической сфере в России привели к трансформации сложившейся системы социального обеспечения советского периода.

С 1990-х гг. начинает формироваться система социальной защиты, а в ее рамках - система социального обслуживания. На сегодняшний день можно говорить о сложившейся и достаточно развитой структуре социального обслуживания в Российской Федерации, но вместе с этим не уменьшается, а увеличивается число лиц, нуждающихся в помощи.

В этот период система социального обслуживания населения строится на ключевых законах в области социального обслуживания: Федеральный закон от 2 августа 1995 г. № 195-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 122-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ».

Несмотря на то, что законом «Об основах социального обслуживания населения в РФ» (1995 г.) предусматривалось государственная поддержка и поощрение развития социальных служб независимо от форм собственности, частный сектор учреждений социального обслуживания все еще был не развит.

В настоящий момент система социального обслуживания населения строится на ключевом законе в области социального обслуживания: Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018).

Таким образом, в настоящее время структура социального обслуживания в России достаточно развита, но стоит отметить, что при данном факторе не уменьшается количество граждан, нуждающихся в помощи. Исходя из исторического опыта, приемлемым для России является

разумное сочетание общественной и государственной помощи нуждающимся. И основой оказания этой помощи в настоящий момент признается система социального обслуживания.

Список использованной литературы:

1. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ, ред. от 07.03.2018 — Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/ (02.03.2019)
2. Сайт Министерства здравоохранения и социального развития [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <http://www.minzdravsoc.ru/history> (28.02.2019).
3. Максимов Е. Историко-статистический очерк благотворительности и общественного призрения в России // Антология социальной работы: в 5 т. М., 1994 (02.03.2019).
4. Антология социальной работы: в 5 т. М., 1994 (01.03.2019).
5. Центр управления финансами Center-Yf [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <https://center-yf.ru/data/stat/razvitie-socialnogo-obslyzhvaniya.php> (01.03.2019).
6. Научная библиотека диссертаций и авторефератов disserCat [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <http://www.dissercat.com/content/sotsialnoe-obslyzhvanie-naseleniya-v-rossii-na-rubezhe-xx-xxi-vekov-opyt-sotsiologicheskogo#ixzz5h1vyNih2> (01.03.2019).
7. Научная электронная библиотека КиберЛенинка [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-stanovleniya-i-razvitiya-sotsialnogo-obslyzhvaniya-v-rossii> (28.02.2019).
8. Учебные материалы [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <https://works.doklad.ru/view/scF7gtPNMoY.html> (28.02.2019).
9. Студопедия - лекционный материал для студентов [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: https://studopedia.su/18_140144_istoriya-stanovleniya-sotsialnogo-obslyzhvaniya-v-rossii.html (01.03.2019).
10. Человек и наука – библиотека диссертаций по гуманитарным наукам [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <http://chloveknauka.com/stanovlenie-i-razvitie-sotsialnogo-obslyzhvaniya-naseleniya-v-regionah-kraynego-severa-1#ixzz5h1xE3cx8> (02.03.2019).

Дата поступления в редакцию: 06.03.2019 г.

Опубликовано: 14.03.2019 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2019

© Прохоров А.И., 2019