

Федоренко Ю.В., Салминова Д.А. История развития нотариата в России // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Научный поиск. – 2022. – №5 (ноябрь). – АРТ 8-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/series-scientific-search>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 67.76

Федоренко Юлия Вячеславовна,
к.ю.н., доцент кафедры Гражданского процесса
юридического факультета РГЭУ (РИНХ),
Салминова Дарья Анатольевна,
магистрант 3 курса кафедры Гражданского процесса
юридического факультета РГЭУ (РИНХ).
Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)
г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация
e-mail: S.Pav.N@yandex.ru

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ НОТАРИАТА В РОССИИ

Аннотация: статья посвящена истории развития нотариата в России. Выделяются и анализируются основные этапы развития нотариата в России.

Ключевые слова: история; нотариат; становление; развитие; основные этапы.

Fedorenko Yulia Vyacheslavovna,
PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Procedure
Faculty of Law, Russian State Economic University (RINH),

Salminova Daria Anatolievna,
3rd year master student of the Department of Civil Procedure
Faculty of Law of the Russian State Economic University (RINH).

Rostov State University of Economics (RINH)

Rostov-on-Don, Russian Federation

e-mail: S.Pav.N@yandex.ru

HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF THE NOTARY IN RUSSIA

Annotation: The article is devoted to the history of the development of notaries in Russia. The main stages of the development of notaries in Russia are singled out and analyzed.

Keywords: history; notaries; becoming; development; main steps.

История нотариата достаточно длительна и имеет свои закономерности развития. Изначально нотариат появился в Италии, а потом во Франции и Германии.

Большую роль в определении эффективности нотариата в современных условиях играет необходимость изучения истории развития и становления нотариата в России.

Слово «нотариус» (от лат. notarius) переводится как писец, секретарь¹.

Анализ научной литературы посвященной изучению нотариата позволяет сделать вывод о различных подходах к этапам его возникновения и развития в России.

Некоторые авторы считают², что первые юридические сделки стали письменно закрепляться во время Судебника Ивана III 1497 года, так как нотариат напрямую связан с развитием гражданского оборота.

Далекие и, можно сказать, первые предшественники нотариусов – дьяки. Это было целое сословие, которое «закрепляло» мелкие сделки. Оно было введено указом в 1597 году. После дьяков, на основании Соборного уложения 1649 года, появились площадные подьячи. Такой класс людей, который занимался составлением различных письменных актов, помогая неграмотному, и в юридическом, и в орфографическом смысле этого слова, населению.

В целом же в период правления императора Петра I становление института нотариата шло по пути установления правительственных органов, к ведению которых относилось совершение всех актов на гербовой бумаге, взимание за это пошлины, а также по пути устранения института площадных подьячих. Впервые понятие «нотариус» появилось в Вексельном уставе 1729³ г., содержащем упоминание о публичных нотариусах, которые записывали протесты в неплатеже векселей и отсрочки в платеже. Позднее появились нотариусы исключительно для торговых сделок (в 1781 г.) и биржевые нотариусы (в 1831 г.).

¹ Меркулова С.С. История возникновения и эволюция российского нотариата // тамбовские правовые чтения имени Ф.Н. ПЛЕВАКО. материалы Международной научной конференции. 2017. С. 80.

² Федотов Е.К. Этапы развития нотариата в России // Экономика и социум. 2017. № 2 (33). С. 38.

³ Кириллова Е.А. Нотариат // Учебное пособие / Москва, 2017. С. 39.

Именно с времени правления Александра II нотариус был признан лицом, которое специально наделялось властью совершать и свидетельствовать нотариальные акты в России. Кроме того, указанное положение отделило нотариат от судебной власти, так как вплоть до правления Александра II нотариат входил в состав судебной власти.

В Советский период во время новой экономической политики нотариат снова привлек внимание власти. Нотариат перешёл на следующую ступень своего развития: появляются нотариальные конторы, нормативные акты и целые законы, связанные с деятельностью нотариусов. Например, 4 октября 1922 г. было принято «Положение о государственном нотариате»⁴, которое заложило основы Советского нотариата. В советском государстве нотариат сформировался как самостоятельный институт, такой институт выполнял задачи, которые ему диктовала система социализма. В Российской Федерации первый и основным нормативно-правовой акт был подписан в 1993 году «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате»⁵.

С.М. Кармишев пишет, что «история развития российского нотариата тесно связана с историей нашего государства. За пять веков существования нотариат прошел долгий и сложный профессиональный путь. В истории появления и развития в России нотариальных учреждений в условиях частного гражданского права можно выделить три основных периода»⁶.

⁴ Кириллова Е.А. Нотариат // Учебное пособие / Москва, 2017. С. 44.

⁵ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.09.2022) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.

⁶ Кармишев С.М. К вопросу о развитии нотариата в России // Пробелы в российском законодательстве. 2008. № 2. С. 369.

Первый период начинается в XVI в. и заканчивается Соборным уложением 1649⁷ г. (Дореволюционный период России). Появляется сословие площадных подьячих, специализирующихся в совершении за плату гражданских сделок в интересах, обращавшихся к ним лиц. Для этого периода характерно свободное развитие института площадных подьячих, под номинальным контролем государственной власти.

Одним из главнейших преобразований в этот период и имевшим решительное влияние на дальнейшее историческое развитие нотариального дела в России, следует считать установление строгого надзора за площадными подьячими и зависимости их от органов правительственной власти.

Второй период, с 1649 г. по 1866 г., определяется бессистемным формированием различных нотариальных учреждений, создаваемых для регулирования различных групп правоотношений, и осуществляющих свою деятельность под фактическим контролем государства.

Третий период обозначен появлением и функционированием единого, универсального института нотариата, как формы публичной деятельности независимых нотариусов, уполномоченных государством на совершение нотариальных действий, предупреждающих нарушение права путем закономерного, исключающего споры, укрепления подлинных волеизъявлений сторон. Этот период начинается 14 апреля 1866 г., утверждением Положения о нотариальной части и заканчивается 29 октября 1917 г. принятием «Декрета о земле⁸», положившим начало ликвидации частного гражданского права.

⁷ Кириллова Е.А. Нотариат // Учебное пособие / Москва, 2017. С. 59.

⁸ Декрет «О земле» (принят II Всероссийским съездом Советов 27.10.1917) // СУ РСФСР. 1917. № 1. Ст. 3. (утратил силу)

Дальнейшее развитие институт нотариата получил в декабре 1919 г. после опубликования декрета о суде № 2, в котором было подчеркнuto, что нотариальные действия совершаются нотариусами, и в случае их отсутствия лицами их заменяющими. При этом нотариальные отделы местных Советов были заменены нотариальными столами. В дальнейшем Советом Народных Комиссаров РСФСР было принято «Положение о государственном нотариате», которое заложило основы Советского нотариата.

Задачи и организация государственного нотариата закреплялись новым законом СССР «О государственном нотариате» от 19 июля 1973 г.⁹, в котором отражались принципы его деятельности, компетенция, общие правила совершения нотариальных действий и применение законодательства о нотариате к иностранцам и лицам без гражданства. Этим законодательным актам для совершения нотариальных действий были созданы государственные нотариальные конторы.

В свою очередь, И.А. Зенин, И.А. Ипатова пишут о том, что «нотариат в России прошел несколько стадий своего развития за очень короткий исторический период» Названные авторы выделяют пять основных этапа¹⁰.

Первый период, по их мнению, начинается с 1867 г. появившись как институт права. И заканчивается 1917 г. «Этот этап характеризуется тем, что в период великих преобразований Александра II правовая система России приобрела качественно новое состояние. Был подвергнут реформе и институт нотариата. Полная и подробная регламентация нотариата была предусмотрена в Положении о нотариальной части от 14 апреля 1866 г.

⁹ Постановление Верховного Совета СССР «О порядке введения в действие Закона СССР «О государственном нотариате» от 19 июля 1973 г. // Бюллетень текущего законодательства СССР. 1973. (утратил силу)

¹⁰ Зенин И.А., Ипатова И.А. Основы нотариата: Учебно - методический комплекс. – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2008. С. 34.

Второй этап начинается с 1917 г. и заканчивается 1921 г. Данный этап связан с принятием Декрета Совета Народных комиссаров №2 «О суде» от 24 ноября 1917 г., где содержится нормативное закрепление компетенции и функций нотариальных органов.

С переходом к новой экономической политике внимание к нотариату со стороны органов Советской власти усиливается.

С 1921 по 1925 г. начинается третий этап становления и развития нотариата. Декретом Совнаркома от 12 августа 1921 г. установлено, что свидельствование сделок и договоров производится нотариальными столами губернских отделов юстиции и уездных бюро юстиций.

4 октября 1922 г. было принято Положение о государственном нотариате, которое заложило основы советского нотариата. С увеличением числа нотариальных контор и расширением их функций увеличилась потребность в руководстве и инструктировании контор. В 1925 г. Нотариальный отдел впервые приступил к ревизии нотариальных контор. Таким образом, в 1925 г. первый раз обревизованы нотариальные конторы со дня их существования. При ревизии контор главное внимание обращено было на устранение разнообразия и установление однообразной постановки дела во всех конторах.

Следующий период начинается с 1926 г. и заканчивается 1965 г. и характеризуется тем, что в силу назревшей необходимости принятия общесоюзного акта, регулирующего вопросы деятельности нотариата, 14.05.1926 г. ЦИК и СНК СССР вводят в действие Постановление «Об основных принципах организации государственного нотариата»¹¹, согласно

¹¹ Основы законодательства РФ «О нотариате» от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 // Ведомости съезда народных депутатов РФ и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.

которому осуществление нотариальных действий возлагается на государственные нотариальные конторы».

Дальнейшее развитие законодательства о нотариате в Советском Союзе характеризуется принятием ряда поочередно сменяющихся положений о государственном нотариате 1930 г., 1947 г., 1965 г., соответственно, и принятием единого кодифицированного общесоюзного Закона СССР от 19.07.1973 г. «О государственном нотариате. В последующем его реанимировали, но только в виде сугубо государственного органа.

Следующим этапом развития нотариата считается 1965-1993 гг. Основным показателем развития данного этапа стало Положение о государственном нотариате РСФСР, утвержденное Указом президиума Верховного Совета РСФСР от 30 сентября 1965 г. 19 июля 1973 г. был принят Закон СССР «О государственном нотариате», сохранявший модель государственного нотариата. Нотариат приобрел реальную многозвенную структуру. Первая государственная нотариальная контора наделялась особым статусом, в ее функции входили совершение наиболее сложных нотариальных действий и методическая помощь остальным нотариальным конторам. Руководство нотариатом было передано органу общей компетенции (Советам Министров, исполнительным комитетам и т. д.), а также органам юстиции.

Последний этап становления и развития нотариата в России, который выделяют авторы А. Зенин, И.А. Ипатова начинается в 1993 г и заканчивается сегодняшним днем. «В 1993 г. с принятием Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и появлением частнопрактикующих нотариусов многие представители нотариального

сообщества стали говорить об исторических традициях дореволюционного российского, а также классического западноевропейского нотариата».

Сегодня современный российский нотариат в настоящее время переживает второе рождение. Становление и развитие российского частного нотариата связано с процессами приватизации, изменившими отношения собственности в России и потребовавшими адекватных правовых способов их защиты, в том числе и путем развития системы нотариата. Таким образом, хочется отметить, что «история развития нотариата достаточно противоречива. Причины возникновения нотариата кроются в отсутствии грамотности населения». Развитие нотариата продолжается. Законодатели различных государств еще занимаются поиском наиболее эффективной модели юридической службы защиты прав участников гражданского оборота. Тем более это касается судьбы российского нотариата, преодолевающего стадию проб и ошибок.

Список использованной литературы:

Правовые акты РФ

1. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.09.2022) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.
2. Декрет «О земле» (принят II Всероссийским съездом Советов 27.10.1917) // СУ РСФСР. 1917. № 1. Ст. 3. (утратил силу)
3. Постановление Верховного Совета СССР «О порядке введения в действие Закона СССР «О государственном нотариате» от 19 июля 1973 г. // Бюллетень текущего законодательства СССР. 1973. (утратил силу)

Научная литература

4. Кармишев С.М. К вопросу о развитии нотариата в России // Пробелы в российском законодательстве. 2008. № 2. С. 369-372.
5. Меркулова С.С. История возникновения и эволюция российского нотариата // тамбовские правовые чтения имени Ф.Н. ПЛЕВАКО. материалы Международной научной конференции. 2017. С. 80-84.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru
e-mail: akademnova@mail.ru

6. Федотов Е.К. Этапы развития нотариата в России // Экономика и социум. 2017. № 2 (33). С. 38-44.
7. Кириллова Е.А. Нотариат // Учебное пособие / Москва, 2017. 1050 с.
8. Зенин И.А, Ипатова И.А. Основы нотариата: Учебно - методический комплекс. – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2008. 534 с.

Дата поступления в редакцию: 23.11.2022 г.

Опубликовано: 29.11.2022 г.

*© Академия педагогических идей «Новация». Серия: «Научный поиск»,
электронный журнал, 2022*

© Федоренко Ю.В., Салминова Д.А., 2022