

Риффель А.В. Правовые аспекты реабилитации инвалидов в РФ // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2019. – №3 (март). – АРТ 242-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: МЕДИЦИНСКИЕ НАУКИ

УДК 316.6

Риффель Алексей Владимирович

кандидат медицинских наук

главный врач ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России

ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России

г. Москва, Российская Федерация

riffel@rambler.ru

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ В РФ

Аннотация: На сегодняшний момент в Российской Федерации делается значительный акцент на проблеме реабилитации инвалидов. Нормативно-правовое регулирование этой сферы является несовершенным, требует значительной доработки.

Ключевые слова: Инвалид, реабилитация, нормативно-правовое регулирование.

Riffel A.V.,

Candidate of Medical Sciences

Chief Physician of the NIIC RK, Ministry of Health of Russia

FSBI "NMITS RK" Ministry of Health of Russia

Moscow, Russia

LEGAL ASPECTS OF REHABILITATION OF INVALIDS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation: At the moment in the Russian Federation is a significant focus on the problem of rehabilitation of disabled persons. The legal regulation of this sphere is imperfect and requires considerable improvement.

Keyword: Doctor's status, medical activity, professional responsibility of medical workers.

В РФ понятие «медицинская реабилитация» нашло законодательное закрепление в 2011 году. В нормативно-правовых актах, упоминаются термины «восстановительное лечение», «долечивание», «медицинская реабилитация» и «реабилитация». Одним из первых нормативных актов, регламентирующих организацию и деятельность реабилитационных учреждений, было Постановление-приказ Минтруда России, Минздрава России, Минобразования России от 23 декабря 1996 г. N 21/417/515, которое утвердило «Примерное положение о реабилитационном учреждении»¹.

Федеральным законом от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»² введено определение медицинской реабилитации. Так, в п. 1 ст. 40 названного Закона медицинская реабилитация определяется как комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных

¹ Риффель А.В., Рачин А.П. Современные проблемы законодательного регулирования медицинской деятельности в Российской Федерации. Монография. – М.: Издательство «ГЕОТАР-Медиа», 2019. – 192 с.

² Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер.закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.

функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество³.

Порядок организации медицинской реабилитации регламентирован Приказом Минздрава РФ от 29.12.2012 N 1705н. Согласно данному Порядку медицинская реабилитация осуществляется в медицинских организациях в плановой форме в рамках первичной медико-санитарной помощи и специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включает в себя комплексное применение природных лечебных факторов, лекарственной, немедикаментозной терапии и других методов. При этом она может быть осуществлена амбулаторно, в дневном стационаре, стационарно и осуществляется в зависимости от тяжести состояния пациента в три этапа независимо от сроков заболевания, при условии стабильности клинического состояния пациента и наличия перспективы восстановления функций⁴.

Правовой основой для развития законодательства в области медицинской реабилитации является Конституция РФ, которая закрепляет права граждан на охрану здоровья. Реабилитация инвалидов реализуется в

³ Риффель А.В., Рачин А.П. Современные проблемы законодательного регулирования медицинской деятельности в Российской Федерации. Монография. – М.: Издательство «ГЕОТАР-Медиа, 2019. – 192 с.

⁴ Хасанов Ф.З. От «восстановительной медицины» к «медицинской реабилитации»: правовой анализ // Медицинское право. – Москва, 2016. - № 2. – Стр. 25-26.

круге общественных отношений, охватывающих различные сферы социально-экономических прав личности, урегулированных различными отраслями права.

В 1995 года был принят Федеральный закон от 24.11.1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁵, в нем отражены правовые решения проблем инвалидности и инвалидов, совместно выработанные исполнительными органами власти и общественными движениями инвалидов. Закон определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов. Инвалид – это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким нарушением функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящими к ограничению жизнедеятельности и вызывающими необходимость в социальной защите.

РФ гарантирует инвалидам определенные реабилитационные мероприятия, в том числе получение ими необходимых технических средств и услуг. Однако состав таких средств и услуг является закрытым, т.е. существует конкретная номенклатура, которая закреплена нормами Федерального перечня. В соответствии с этим предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг осуществляется за счет средств федерального бюджета. Между тем анализ положений нормативно-правовых актов позволяет прийти к выводу, что регулирование обеспечения инвалидов средствами реабилитации нуждается в дальнейшем совершенствовании⁶.

⁵ Федеральный закон от 24.11.1995 г. №181-ФЗ // СПС «Гарант».

⁶ Риффель А.В. Современные аспекты социальной медицины и медицинского права: Монография – М.: Издательство «Перо», 2011. – 179 с.

Другим негативным аспектом административно-правового регулирования порядка оказания реабилитационных услуг инвалидам является четко прослеживаемая в законодательстве тенденция к минимизации предоставления таких услуг за счет федерального бюджета. В частности, данный вывод находит свое подтверждение, например, в том, что в составе Федерального перечня отсутствуют услуги социальной реабилитации, что порядок компенсации приобретаемых инвалидами самостоятельно услуг и средств для реабилитации не вполне эффективен. Кроме того, еще в 2010 г. в ст. 11 Федерального закона N 181-ФЗ были внесены изменения, закрепившие, что компенсация услуг и средств реабилитации, которые инвалид приобрел самостоятельно, не может превышать стоимость данных средств и услуг, определенную в соответствии с Порядком выплаты компенсации. До этого подобных ограничений в Федеральном законе N 181-ФЗ не было⁷.

Правовые основы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов детально изложены в Федеральном законе от 28.12.2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»⁸. Закон является рамочным, задачей которого является установление лишь основ государственной политики и правового регулирования отношений в сфере социального обслуживания, а также осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания. Закон определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти

⁷ Замахин А.Е. Административно-правовое регулирование порядка оказания реабилитационных услуг инвалидам // Социальное и пенсионное право. – Москва, 2018. - № 1. – Стр. 30-31.

⁸ Федеральный закон от 28.12.2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // СПС «Гарант».

субъектов РФ в сфере социального обслуживания, правовой статус получателей и поставщиков социальных услуг, общий порядок и организацию предоставления социального обслуживания, формы социального обслуживания и виды социальных услуг, порядок определения размера платы за предоставление социальных услуг⁹.

При получении социальных услуг граждане пожилого возраста и инвалиды имеют право на уважительное и гуманное отношение, выбор учреждения и формы социального обслуживания, информацию о своих правах, согласие на социальное обслуживание или отказ от него, конфиденциальность информации личного характера, защиту своих прав и законных интересов, в том числе в судебном порядке. Дети-инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях, имеют право на получение образования и профессиональное обучение. Законом установлено право граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях, работать по найму или участвовать в лечебно-трудовой деятельности в соответствии с медицинскими рекомендациями. Законом предусмотрены следующие формы социального обслуживания: • социальное обслуживание на дому; • полустационарное социальное обслуживание; • стационарное социальное обслуживание. По желанию граждан социальное обслуживание может осуществляться на постоянной или временной основе¹⁰.

⁹ Аверьянова М.И. Правовое регулирование социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. – Москва, 2017. - № 6. – Стр. 35-39.

¹⁰ Карякина О.И., Карякина О.Н. Основы реабилитации инвалидов. – Волгоград, 1999. – С. 20-40.

Хочется отметить, что как указывает Е.Ю. Синельщиков нормативная правовая база в Российской Федерации в сфере социальной защиты инвалидов постоянно развивается и трансформируется. Вместе с тем существует объективная потребность в совершенствовании правового регулирования социальной защиты инвалидов. Решение указанных вопросов позволило бы создать более благоприятные условия для жизни инвалидов, способствовало бы широкому их вовлечению в трудовую деятельность¹¹.

Список использованной литературы:

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер.закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
2. Федеральный закон от 24.11.1995 г. №181-ФЗ // СПС «Гарант».
3. Федеральный закон от 28.12.2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // СПС «Гарант».
4. Аверьянова М.И. Правовое регулирование социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. – Москва, 2017. - № 6. – Стр. 35-39.
5. Замахин А.Е. Административно-правовое регулирование порядка оказания реабилитационных услуг инвалидам // Социальное и пенсионное право. – Москва, 2018. - № 1. – Стр. 30-31.
6. Карякина О.И., Карякина О.Н. Основы реабилитации инвалидов. – Волгоград, 1999. – С. 20-40.
7. Риффель А.В. Современные аспекты социальной медицины и медицинского права: Монография – М.: Издательство «Перо», 2011. – 179 с.

¹¹ Синельщиков Е.Ю. Современные аспекты правового регулирования в сфере социальной защиты инвалидов в Российской Федерации // Российская юстиция. – Москва, 2015. - № 3. – Стр. 59.

8. Риффель А.В., Рачин А.П. Современные проблемы законодательного регулирования медицинской деятельности в Российской Федерации. Монография. – М.: Издательство «ГЕОТАР-Медиа, 2019. – 192 с.
9. Синельщиков Е.Ю. Современные аспекты правового регулирования в сфере социальной защиты инвалидов в Российской Федерации // Российская юстиция. – Москва, 2015. - № 3. – Стр. 59.
10. Хасанов Ф.З. От «восстановительной медицины» к «медицинской реабилитации»: правовой анализ // Медицинское право. – Москва, 2016. - № 2. – Стр. 25-26.

Дата поступления в редакцию: 21.03.2019 г.
Опубликовано: 28.03.2019 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2019
© Риффель А.В., 2019