

*Риффель А.В. Правовые аспекты реабилитации инвалидов в РФ // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2019. – №3 (март). – АРТ 242-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>*

**РУБРИКА: МЕДИЦИНСКИЕ НАУКИ**

**УДК 316.6**

**Риффель Алексей Владимирович**

кандидат медицинских наук

главный врач ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России

ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России

г. Москва, Российская Федерация

[riffel@rambler.ru](mailto:riffel@rambler.ru)

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ В РФ**

*Аннотация:* На сегодняшний момент в Российской Федерации делается значительный акцент на проблеме реабилитации инвалидов. Нормативно-правовое регулирование этой сферы является несовершенным, требует значительной доработки.

*Ключевые слова:* Инвалид, реабилитация, нормативно-правовое регулирование.

**Riffel A.V.,**

Candidate of Medical Sciences

Chief Physician of the NIIC RK, Ministry of Health of Russia

FSBI "NMITS RK" Ministry of Health of Russia

Moscow, Russia

## LEGAL ASPECTS OF REHABILITATION OF INVALIDS IN THE RUSSIAN FEDERATION

*Annotation:* At the moment in the Russian Federation is a significant focus on the problem of rehabilitation of disabled persons. The legal regulation of this sphere is imperfect and requires considerable improvement.

*Keyword:* Doctor's status, medical activity, professional responsibility of medical workers.

В РФ понятие «медицинская реабилитация» нашло законодательное закрепление в 2011 году. В нормативно-правовых актах, упоминаются термины «восстановительное лечение», «долечивание», «медицинская реабилитация» и «реабилитация». Одним из первых нормативных актов, регламентирующих организацию и деятельность реабилитационных учреждений, было Постановление-приказ Минтруда России, Минздрава России, Минобразования России от 23 декабря 1996 г. N 21/417/515, которое утвердило «Примерное положение о реабилитационном учреждении»<sup>1</sup>.

Федеральным законом от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>2</sup> введено определение медицинской реабилитации. Так, в п. 1 ст. 40 названного Закона медицинская реабилитация определяется как комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных

---

<sup>1</sup> Риффель А.В., Рачин А.П. Современные проблемы законодательного регулирования медицинской деятельности в Российской Федерации. Монография. – М.: Издательство «ГЕОТАР-Медиа», 2019. – 192 с.

<sup>2</sup> Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер.закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.

функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество<sup>3</sup>.

Порядок организации медицинской реабилитации регламентирован Приказом Минздрава РФ от 29.12.2012 N 1705н. Согласно данному Порядку медицинская реабилитация осуществляется в медицинских организациях в плановой форме в рамках первичной медико-санитарной помощи и специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включает в себя комплексное применение природных лечебных факторов, лекарственной, немедикаментозной терапии и других методов. При этом она может быть осуществлена амбулаторно, в дневном стационаре, стационарно и осуществляется в зависимости от тяжести состояния пациента в три этапа независимо от сроков заболевания, при условии стабильности клинического состояния пациента и наличия перспективы восстановления функций<sup>4</sup>.

Правовой основой для развития законодательства в области медицинской реабилитации является Конституция РФ, которая закрепляет права граждан на охрану здоровья. Реабилитация инвалидов реализуется в

---

<sup>3</sup> Риффель А.В., Рачин А.П. Современные проблемы законодательного регулирования медицинской деятельности в Российской Федерации. Монография. – М.: Издательство «ГЕОТАР-Медиа, 2019. – 192 с.

<sup>4</sup> Хасанов Ф.З. От «восстановительной медицины» к «медицинской реабилитации»: правовой анализ // Медицинское право. – Москва, 2016. - № 2. – Стр. 25-26.

круге общественных отношений, охватывающих различные сферы социально-экономических прав личности, урегулированных различными отраслями права.

В 1995 года был принят Федеральный закон от 24.11.1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>5</sup>, в нем отражены правовые решения проблем инвалидности и инвалидов, совместно выработанные исполнительными органами власти и общественными движениями инвалидов. Закон определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов. Инвалид – это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким нарушением функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящими к ограничению жизнедеятельности и вызывающими необходимость в социальной защите.

РФ гарантирует инвалидам определенные реабилитационные мероприятия, в том числе получение ими необходимых технических средств и услуг. Однако состав таких средств и услуг является закрытым, т.е. существует конкретная номенклатура, которая закреплена нормами Федерального перечня. В соответствии с этим предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг осуществляется за счет средств федерального бюджета. Между тем анализ положений нормативно-правовых актов позволяет прийти к выводу, что регулирование обеспечения инвалидов средствами реабилитации нуждается в дальнейшем совершенствовании<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Федеральный закон от 24.11.1995 г. №181-ФЗ // СПС «Гарант».

<sup>6</sup> Риффель А.В. Современные аспекты социальной медицины и медицинского права: Монография – М.: Издательство «Перо», 2011. – 179 с.

Другим негативным аспектом административно-правового регулирования порядка оказания реабилитационных услуг инвалидам является четко прослеживаемая в законодательстве тенденция к минимизации предоставления таких услуг за счет федерального бюджета. В частности, данный вывод находит свое подтверждение, например, в том, что в составе Федерального перечня отсутствуют услуги социальной реабилитации, что порядок компенсации приобретаемых инвалидами самостоятельно услуг и средств для реабилитации не вполне эффективен. Кроме того, еще в 2010 г. в ст. 11 Федерального закона N 181-ФЗ были внесены изменения, закрепившие, что компенсация услуг и средств реабилитации, которые инвалид приобрел самостоятельно, не может превышать стоимость данных средств и услуг, определенную в соответствии с Порядком выплаты компенсации. До этого подобных ограничений в Федеральном законе N 181-ФЗ не было<sup>7</sup>.

Правовые основы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов детально изложены в Федеральном законе от 28.12.2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»<sup>8</sup>. Закон является рамочным, задачей которого является установление лишь основ государственной политики и правового регулирования отношений в сфере социального обслуживания, а также осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания. Закон определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти

---

<sup>7</sup> Замахин А.Е. Административно-правовое регулирование порядка оказания реабилитационных услуг инвалидам // Социальное и пенсионное право. – Москва, 2018. - № 1. – Стр. 30-31.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // СПС «Гарант».

субъектов РФ в сфере социального обслуживания, правовой статус получателей и поставщиков социальных услуг, общий порядок и организацию предоставления социального обслуживания, формы социального обслуживания и виды социальных услуг, порядок определения размера платы за предоставление социальных услуг<sup>9</sup>.

При получении социальных услуг граждане пожилого возраста и инвалиды имеют право на уважительное и гуманное отношение, выбор учреждения и формы социального обслуживания, информацию о своих правах, согласие на социальное обслуживание или отказ от него, конфиденциальность информации личного характера, защиту своих прав и законных интересов, в том числе в судебном порядке. Дети-инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях, имеют право на получение образования и профессиональное обучение. Законом установлено право граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях, работать по найму или участвовать в лечебно-трудовой деятельности в соответствии с медицинскими рекомендациями. Законом предусмотрены следующие формы социального обслуживания: • социальное обслуживание на дому; • полустационарное социальное обслуживание; • стационарное социальное обслуживание. По желанию граждан социальное обслуживание может осуществляться на постоянной или временной основе<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> Аверьянова М.И. Правовое регулирование социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. – Москва, 2017. - № 6. – Стр. 35-39.

<sup>10</sup> Карякина О.И., Карякина О.Н. Основы реабилитации инвалидов. – Волгоград, 1999. – С. 20-40.

Хочется отметить, что как указывает Е.Ю. Синельщиков нормативная правовая база в Российской Федерации в сфере социальной защиты инвалидов постоянно развивается и трансформируется. Вместе с тем существует объективная потребность в совершенствовании правового регулирования социальной защиты инвалидов. Решение указанных вопросов позволило бы создать более благоприятные условия для жизни инвалидов, способствовало бы широкому их вовлечению в трудовую деятельность<sup>11</sup>.

**Список использованной литературы:**

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер.закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
2. Федеральный закон от 24.11.1995 г. №181-ФЗ // СПС «Гарант».
3. Федеральный закон от 28.12.2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // СПС «Гарант».
4. Аверьянова М.И. Правовое регулирование социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. – Москва, 2017. - № 6. – Стр. 35-39.
5. Замахин А.Е. Административно-правовое регулирование порядка оказания реабилитационных услуг инвалидам // Социальное и пенсионное право. – Москва, 2018. - № 1. – Стр. 30-31.
6. Карякина О.И., Карякина О.Н. Основы реабилитации инвалидов. – Волгоград, 1999. – С. 20-40.
7. Риффель А.В. Современные аспекты социальной медицины и медицинского права: Монография – М.: Издательство «Перо», 2011. – 179 с.

---

<sup>11</sup> Синельщиков Е.Ю. Современные аспекты правового регулирования в сфере социальной защиты инвалидов в Российской Федерации // Российская юстиция. – Москва, 2015. - № 3. – Стр. 59.

8. Риффель А.В., Рачин А.П. Современные проблемы законодательного регулирования медицинской деятельности в Российской Федерации. Монография. – М.: Издательство «ГЕОТАР-Медиа, 2019. – 192 с.
9. Синельщиков Е.Ю. Современные аспекты правового регулирования в сфере социальной защиты инвалидов в Российской Федерации // Российская юстиция. – Москва, 2015. - № 3. – Стр. 59.
10. Хасанов Ф.З. От «восстановительной медицины» к «медицинской реабилитации»: правовой анализ // Медицинское право. – Москва, 2016. - № 2. – Стр. 25-26.

*Дата поступления в редакцию: 21.03.2019 г.*  
*Опубликовано: 28.03.2019 г.*

*© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2019*  
*© Риффель А.В., 2019*