

*Костюков И.В. Законодательные основы административно-правового статуса религиозных объединений // Академия педагогических идей «Новация». – 2019. – №9 (сентябрь). – АРТ 236-эл. – 0,2 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>*

**РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**УДК 348.07**

**Костюков Илья Владимирович**

студент 2 курса, направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция  
Аккредитованное образовательное частное учреждение высшего  
образования «Московский финансово-юридический университет МФЮА»  
г. Калининград, Российская Федерация  
e-mail: [ilya-kostyukov93@mail.ru](mailto:ilya-kostyukov93@mail.ru)

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-  
ПРАВОВОГО СТАТУСА РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

*Аннотация:* В статье рассмотрены законодательные основы административно-правового статуса религиозных объединений, принцип построения государственно-конфессиональных отношений, а так же характер правоотношений между государством и религиозными объединениями.

*Ключевые слова:* Религиозные объединения, государственно-конфессиональные отношения, административно-правовой статус, права, свобода.

**Kostyukov Ilya Vladimirovich**

2nd year student, training direction 04.40.01 Jurisprudence

Accredited private educational institution of higher

Education "Moscow Finance and Law University MFLA"

Kaliningrad, Russian Federation

e-mail: [ilya-kostyukov93@mail.ru](mailto:ilya-kostyukov93@mail.ru)

## **LEGISLATIVE BASES OF ADMINISTRATIVE LEGAL STATUS OF RELIGIOUS ASSOCIATIONS**

*Resume:* The article considers the legislative foundations of the administrative-legal status of religious associations, the principle of building state-confessional relations, as well as the nature of legal relations between the state and religious associations.

*Keywords:* religious associations, state-confessional relations, administrative legal status, rights, freedom.

Конституция Российской Федерации[1] закрепляет конституционно-правовой статус религиозных объединений, из которого вытекают основные принципы административно-правового статуса данных субъектов. Согласно ч. 1 ст. 14 Конституции РФ Российская Федерация - светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Согласно ч. 2 этой же статьи религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Приведенная статья, расположенная в первой главе Конституции РФ, посвященной основам конституционного строя, закрепляет важнейший принцип построения государственно-конфессиональных отношений - принцип светскости, то есть отделение государства от религиозных объединений. При этом все без исключения религиозные объединения обязаны соблюдать закон, нести ответственность за его нарушение, имеют право на одинаковую защиту законом независимо от конфессиональной принадлежности.

Сущность закрепляемого Конституцией РФ принципа, на наш взгляд, состоит не в полной независимости двух субъектов – государства и религиозных объединений, а в особом характере правоотношений между ними, где государство в рамках закона дает оценку не самому вероучению, но социальным последствиям его реализации.

Непосредственно государственно-конфессиональные отношения затрагиваются также в ст. 28 Конституции РФ, согласно которой «каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними».

Как разъяснил Конституционный Суд РФ в Постановлении от 23 ноября 1999 года № 16-П «По делу о проверке конституционности абзацев третьего и четвертого пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и о религиозных объединениях» в связи с жалобами Религиозного общества Свидетелей Иеговы в городе Ярославле и религиозного объединения «Христианская церковь Прославления»[2], из ст. 28 Конституции во взаимосвязи с ее ч. 4 ст. 13, ст. 14, ч. 1 и 2 ст. 19 и ч. 1 ст. 30 следует, что свобода вероисповедания

предполагает свободу создания религиозных объединений, свободу их деятельности на основе принципа юридического равенства. Законодатель же вправе урегулировать гражданско-правовое положение религиозных объединений, а также предусмотреть определенные преграды, с тем, чтобы не допускать легализации сект.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Поэтому важную роль в регулировании основ государственно-конфессиональных отношений играют международные правовые акты, которые уступают по юридической силе в нашей правовой системе лишь Конституции РФ[3].

Базовым актом международного права в рамках исследуемой темы является принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года Всеобщая декларация прав человека[4], которая содержит основные принципы, определяющие административно-правовой статус религиозных объединений. Согласно ст. 18 Декларации каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии, что включает и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков. Данная статья предполагает право людей на создание религиозных объединений.

Аналогичные нормы декларативного характера содержатся в ст. 18 Международного Пакта от 16 декабря 1966 года «О гражданских и политических правах»[5], ст. 9 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод[6], а также в принципе 16 Итогового документа Венской встречи 1986 года представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся на

основе положений Заключительного акта, относящихся к дальнейшим шагам после Совещания[7].

1. Ст. 6 Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, принятой 25 ноября 1981 года Резолюцией 36/55 на 73-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН[8], существенно уточняет, какие конкретные возможности должны быть предоставлены религиозным объединениям в рамках реализации закрепленной в международном праве свободы совести.

Более детально административно-правовой статус религиозных объединений в России определен Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»[9].

В нем подтверждаются основополагающие конституционные положения о том, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Помимо общих положений, изложенных в главе 1 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», данный федеральный закон определяет виды религиозных объединений (глава 2), разделяя их на религиозные группы и религиозные организации. В главе 3 раскрываются административные права и условия деятельности религиозных объединений, административные обязанности. В главе 4 установлены основы надзора и административного контроля за исполнением законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

Помимо приведенного закона, прямо регулирующего административно-правовой статус религиозных объединений, в российском законодательстве на федеральном уровне действуют и иные законы, в которых помимо прочего, затрагивается административно-правовой аспект

функционирования данных субъектов административного права. Так, важнейшую роль в установлении административной ответственности религиозных объединений играет Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях[10]. КоАП РФ в ст. 5.26 устанавливает ответственность за воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него, а также умышленное публичное осквернение религиозной или богослужебной литературы, предметов религиозного почитания, знаков или эмблем мировоззренческой символики и атрибутики либо их порча или уничтожение.

Касаясь вопроса ответственности религиозных объединений, следует учесть и Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»[11]. Данный закон устанавливает ответственность религиозных объединений за осуществление экстремистской деятельности, раскрывается сущность этого деяния.

Нельзя не упомянуть и Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»[12]. Религиозные организации обязаны выполнять требования ст. 32 данного закона о предоставлении ежегодных отчетов о своей деятельности. Религиозные организации, ведущие полезную для общества деятельность, в соответствии с нормами ст. 31.1 закона, могут быть признаны социально ориентированными организациями.

В целом, законодательство о религиозных объединениях в Российской Федерации весьма обширно, затрагивает многие административные аспекты деятельности данного субъекта права. Но некоторые важные

вопросы функционирования религиозных объединений все ещё недостаточно разработаны, урегулированы лишь частично. К примеру, порядок осуществления контроля за деятельностью религиозных объединений нуждается в уточнении.

#### Список используемой литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.11.1999 № 16-П «По делу о проверке конституционности абзацев третьего и четвертого пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и о религиозных объединениях» в связи с жалобами Религиозного общества Свидетелей Иеговы в городе Ярославле и религиозного объединения «Христианская церковь Прославления» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
3. Будылин С.В. Конвенция или Конституция? Международное право и пределы государственного суверенитета // Закон. 2013. № 12. С. 64 - 65.
4. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
5. О гражданских и политических правах: Международный Пакт от 16.12.1966 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
6. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
7. Итоговый документ Венской встречи 1986 года представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся на основе положений Заключительного акта, относящихся к дальнейшим шагам после Совещания [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
8. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (принята 25.11.1981 Резолюцией 36/55 на 73-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
9. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (в ред. от 06.04.2015) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 06.04.2015) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

11. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (в ред. от 31.12.2014) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
12. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (в ред. от 06.04.2015) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

*Дата поступления в редакцию: 19.09.2019 г.*

*Опубликовано: 25.09.2019 г.*

*© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2019*

*© Костюков И.В., 2019*