

Гасангусенов А.Д. Значимость сбора за выдачу лицензии в системе налогообложения недропользования // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2017. – № 05 (май). – АРТ 114-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 658.56

Гасангусенов Ахмедин Джабраилович

студент 3 курса, факультет Налоговый

Научный руководитель: Гитинова К.Г., к.э.н.

ГАОУ ВО «Дагестанский Государственный Университет Народного
Хозяйства»

г. Махачкала, Российская Федерация

e-mail: kanicha@yandex.ru

**ЗНАЧИМОСТЬ СБОРА ЗА ВЫДАЧУ ЛИЦЕНЗИИ В СИСТЕМЕ
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Аннотация: В статье говорится о порядке выдачи лицензий недропользователям, какие виды лицензий существуют и т.д.

Ключевые слова: непропользователи, лицензия, сбор, участки недр.

Hasangusen Akhmedin Dzhabrailovich

3-year student, Faculty of Taxation

Scientific adviser: Gitinova KG, Ph.D.

GAOU VO "Dagestan State University of National Economy"

Makhachkala, Russian Federation

E-mail: kanicha@yandex.ru

THE SIGNIFICANCE OF THE FEE FOR ISSUING A LICENSE IN THE SYSTEM OF TAXATION OF SUBSOIL USE

Abstract: The article deals with the procedure for issuing licenses to subsoil users, what types of licenses exist and so on

Keywords: Non-users, license, collection, subsoil plots.

В данной статье хотелось бы раскрыть тему значимость сбора за выдачу лицензии в системе налогообложения недропользования.

Сбор за выдачу лицензий на пользование недрами вносится пользователями недр при выдаче указанной лицензии. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, оформление и регистрацию выдаваемой лицензии.

Сумма сбора за выдачу лицензий на пользование недрами поступает в доход федерального бюджета. Сумма сбора за выдачу лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения поступает в доход бюджетов субъектов Российской Федерации, регулирующих процесс пользования недрами на указанных участках.

Сумма сбора за выдачу лицензий на пользование недрами рассчитывается в соответствии с приказом Роснедр от 28 июня 2005 г. № 729 «Об утверждении Временных методических рекомендаций по определению суммы сбора за выдачу лицензий на право пользования недрами».

Согласно законодательству РФ, недра являются собственностью государства. Их невозможно купить или унаследовать, принять в дар или использовать в качестве недвижимого залогового имущества. Но вполне реально получить у государства эксклюзивное право на исследование и добычу хозяйственных и производственных ресурсов, залегающих в глубине этих недр. Для этого предпринимателю нужно лишь оформить соответствующие документы. Основанием для проведения геологических и производственных работ, связанных с исследованием и добычей природных ресурсов, служит государственная лицензия на пользование участком недр. Она является подтверждением заключенного между предпринимателем и государством соглашения о передаче прав на использование участка недр от одной стороны к другой на определённый срок. Длительность этого срока, а также другие условия договора, перечисляются обычно в текстовых и графических приложениях, которые являются неотъемлемой частью лицензионного соглашения.

Сколько существует способов использования земных недр, столько и видов лицензий. Государством выдаются документы, разрешающие гражданину:

Проводить геологические исследования недр. В этом случае предприниматель имеет право вести поиск месторождений полезных ископаемых и оценивать их предполагаемые объёмы. Изучение объектов земной коры, которые могут использоваться для эксплуатации и возведения подземных сооружений, функционально не связанных с добычей ресурсов, также относится к этому типу лицензирования. Лицензия на геологическое изучение недр не даёт права на детальную разведку месторождений. Разрешается изучать только те виды ископаемых, которые перечислены в приложении к документу.

Добывать полезные ископаемые. Владелец этой лицензии получает право на разведку и добычу природных ресурсов, а также на переработку отходов производства в пределах предоставленного ему компетентными органами горного отвода. Геологическое исследование недр может проводиться предпринимателем без оформления дополнительной лицензии, но с согласия экологического контроля и органов горного и санитарного надзора. Строить и эксплуатировать сооружения, не предназначенные для добычи и разведки природных ресурсов. Это могут быть, например, объекты для хранения нефтепродуктов и газа, сброса хозяйственных вод, захоронения токсичных отходов производства и т. д. Заниматься организацией образования особо охраняемых государством объектов, которые имеют важное научное, лечебно-оздоровительное, эстетическое, культурное или иное значение. К ним относятся учебные полигоны, экологические и геологические заповедники, природные памятники и т. д. Лицензии на право добычи и разведки природных ресурсов, строительство сооружений и образование охраняемых объектов выдаются только на те участки земных недр, которые прошли официальную экспертизу.

В каких случаях нужно приобретать и кто может получить? Получение лицензии на недропользование понадобится вам, если: собираетесь начать бизнес, связанный с добычей и исследованием месторождений полезных ископаемых; необходим участок для возведения подземных сооружений, предназначенных для захоронения производственных отходов, хранения ресурсов и т. д.; предприятию нужен собственный источник водоснабжения. Подземные воды являются таким же природным ресурсом, как нефть или газ. Поэтому для их добычи и использования в коммерческих целях необходимо наличие лицензии; занимаетесь организацией природного

заповедника, научно-исследовательского полигона, оздоровительной зоны и т. д

Если общераспространённые полезные ископаемые, расположенные на территории земельного участка, планируется использовать в хозяйственных (некоммерческих) целях, то его владельцы и арендаторы могут делать это без оформления лицензии. Стать пользователем недр и получить государственную лицензию соответствующего образца могут: индивидуальные предприниматели; участники простого товарищества (без образования юр. лица); юридические лица, созданные гражданами РФ самостоятельно или с привлечением иностранных инвестиций. Если для реализации некоторых видов деятельности, тесно связанных с использованием земных недр, необходима отдельная лицензия (ведение работ по добыче и захоронению радиоактивных и высокотоксичных веществ и т. д.), потенциальный пользователь обязан предварительно получить и её. Лицензии на недропользование выдаются обычно в конкурсном или аукционном порядке. Вне конкурса документ может быть выдан предпринимателю в исключительных случаях на основании решения специальной комиссии, созданной федеральным органом управления госфондом недр. В её состав должны также входить представители действующей исполнительной власти региона РФ. Чтобы участвовать в конкурсе или аукционе, предприниматель должен своевременно подать заявку и представить конкурсной комиссии все необходимые документы, указанные в сопроводительном списке к официальному объявлению о проведении мероприятия. При конкурсной системе выдачи лицензии победителем признаётся участник, предложение которого признано комиссией наиболее экономически выгодным и соответствующим всем технологическим и экологическим требованиям. При аукционной –

участник, предложивший наибольшую сумму за право использования недр. Лицензии на недропользование выдаются Министерством экологии и природных ресурсов РФ. Отвечает за этот процесс Федеральное агентство по вопросам недропользования (Роснедра). Как правило, в процессе организации конкурса или аукциона по выдаче лицензии участвуют также представители исполнительной власти регионов и областей РФ. Если речь идёт о лицензировании права на разработку месторождений федерального значения, к оценке заявки подключается Правительство РФ. Разрешение на эксплуатацию и строительство подземных сооружений для осуществления деятельности, не связанной с добычей природных ресурсов, принимается после согласования с Госгортехнадзором. Какие нужны документы? Для участия в конкурсе нужно, прежде всего, заполнить заявку. В ней должна быть указаны следующие сведения: о заявителе (место основной коммерческой деятельности предприятия, хозяйственные взаимоотношения с производственными и финансовыми партнёрами и т. д.); о владельцах компании-заявителя, составе руководства и представителях на аукционе/конкурсе; о финансовых возможностях компании-заявителя, которые бы подтверждали её способность выполнить намеченный план работ; о научно-технической базе предприятия и о технологических возможностях подрядчиков, если они будут привлекаться компанией для реализации указанного ею проекта; о предыдущих проектах заявителя. Обязательная составляющая – список государств, в которых компания осуществляла коммерческую и/или производственную деятельность в течение 5-ти последних лет; проект пользования недрами, разработанный компанией-заявителем, включающий в себя конкретные предложения по его реализации. К заявке нужно приложить заверенные печатью организации или нотариально копии следующих документов:

свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юр. лиц компании-заявителя; выписки из ЕГРЮЛ; свидетельства о регистрации (или перерегистрации) организации; справки из налоговой о постановке на учёт и уплате платежей всех уровней;

устава предприятия; бухгалтерского баланса компании-заявителя (как за год, предшествующий подаче заявки, так и за последний отчётный период). Баланс должен быть принят налоговыми органами и содержать соответствующие отметки. Более подробно ознакомиться со списком документов в каждом конкретном случае можно, изучив официальное объявление о проведении аукциона или конкурса по предоставлению лицензии на недропользование. Размещается оно обычно на государственном сайте, посвящённом проведению торгов в отношении муниципального и федерального имущества. Предпринимателю могут отказать в приёме заявки на участие в аукционных торгах или конкурсе на получение лицензии на пользование недрами, если: заявка подана с нарушением установленных законодательно требований, её содержание не соответствует условиям торгов; заявитель не может доказать наличие у него необходимых технических и финансовых средств для реализации проекта; заявитель пытался обмануть конкурсную комиссию, предоставляя о себе неверные сведения; передача заявителю права на пользование недрами нарушает антимонопольное законодательство РФ; заявитель не отвечает всем требованиям, предъявленным к конкурсантам на основании условий проведения торгов. Механизм выдачи и сроки Порядок получения лицензии на недропользование следующий: Правительством РФ или администрацией субъекта РФ, при участии Федерального агентства по вопросам недропользования, принимается решение о проведении конкурса либо аукциона по выдаче лицензии на пользование недрами. Объявление об этом

решении размещается на официальном сайте по проведению торгов в отношении муниципального и федерального имущества (за 90 дней – до даты конкурса, за 45 дней – до даты аукциона). Участники заполняют заявки и представляют комиссии необходимую документацию. Проводится аукцион или конкурс. Если мероприятие признано состоявшимся, в течение 30 дней принимается решение об официальном утверждении его результатов. Победитель торгов получает лицензию на добычу недр. Лицензия на пользование недрами предоставляется: на 5 лет – при проведении исследовательских геологических и геолого-физических работ; на 7 лет – при проведении исследовательских геологических и геолого-физических работ в границах Республики Саха, Красноярского края, Камчатского края, Хабаровского края, Магаданской, Сахалинской и Иркутской областей, Ямало-Ненецкого АО; на 10 лет – при проведении геологического исследования недр континентального шельфа и внутренних морских вод; на 25 лет – для добычи и использования подземных вод; на время полной отработки месторождения – для добычи полезных ископаемых; бессрочно – для эксплуатации и строительства сооружений, расположенных под землёй и по своему назначению не связанных с добычей природных ресурсов, для образования особо охраняемых государством объектов, для размещения в пластах попутных вод и вод для технологических нужд, и т. д. Срок действия соглашения может продлеваться недропользователем при необходимости завершения разработки или оценки месторождений, если во время проведения работ он не допускал нарушения условий соглашения. Лицензия на право пользования недрами считается действительной с момента официальной государственной регистрации. Стоимость за оформление и использование документа предприниматель выплачивает следующие платежи:

единовременный сбор за участие в аукционных торгах или конкурсе. Вносится всеми заявителями, является одним из обязательных этапов регистрации заявки. Сумма определяется Федеральным агентством (Роснедра) для каждого конкретного случая; разовые платежи за использование недр. Не менее 10% от величины налога на добычу природных ресурсов (не менее 5%, если речь идёт о разработке газовых и нефтяных месторождений). Окончательная сумма по результатам конкурса или аукциона фиксируется в лицензии; регулярные платежи за использование недр. Расчёт суммы проводит Федеральное агентство по недропользованию. Ставка устанавливается за 1 км² площади разрабатываемого участка. Если лицензия на использование недр оформляется предпринимателем вне конкурса или аукциона, он оплачивает установленную законодательством пошлину. Так, получение лицензии на воду обойдётся компании в 6 000 рублей. Оформление сопроводительной документации также потребует дополнительных финансовых вложений, размер которых варьируется от случая к случаю. Наказание за использование недр без лицензии. За нарушение условий использования земных недр законодательством предусматривается административная ответственность. Сумма штрафа за отсутствие лицензии: для гражданских лиц – от 3 тыс. до 5 тыс. рублей; для должностных лиц – от 30 тыс. рублей до 50 тыс. рублей; для юридических лиц – от 800 тыс. рублей до 1 млн. рублей. Сумма штрафа за нарушение условий, предусмотренных лицензией и техническим проектом: для гражданских лиц – от 2 тыс. рублей до 3 тыс. рублей; для должностных лиц – от 20 тыс. рублей до 40 тыс. рублей; для юридических лиц – от 300 тыс. рублей до 500 тыс. рублей. Можно заняться оформлением лицензии на пользование недрами самостоятельно, подключив к этому процессу штатных сотрудников предприятия. А можно

– делегировать выполнение задачи сторонней юридической компании. Какой способ выбрать в каждый решает самостоятельно. Но нельзя забывать, что подготовка документов, заполнение заявки и участие в конкурсе или аукционных торгах – процесс сложный и хлопотный. Если штатные юристы уже нагружены работой, с лицензированием они могут не справиться. Вести разработку или исследование месторождений полезных ископаемых без лицензии – себе дороже. Вместе со штрафом вам будут предъявлены иски о возмещении государству убытков, причинённых вашей компанией во время незаконного использования недр.

Список использованной литературы:

1. <http://101million.com/sozdanie/razreshitelnaya-dokumentatsiya/litsenzii/napolzovanie-nedrami.html>
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации
3. Арустамов Э.А. Природопользование: Учебник-5-е изд., перераб. И доп. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2015 - 312с.
4. Барулин СВ., Солнышкова Ю.Н. Налогообложение природопользования: Учеб.пособие /СВ. Барулин, Ю.Н. Солнышкова. - М. :Экономистъ, 2014. 285 с.
5. Герасименко Н.В., О совершенствовании правового регулирования системы платежей за пользование природными ресурсами // Законодательство и экономика. - №9, 10, сентябрь, октябрь 2014. - С. 77-82, 64-67.
6. Кузьмин Г.В., Земельный налог. Особенности исчисления и уплаты. - М.: Издательство «Вершина». - 2014. - 438 с.

Дата поступления в редакцию: 23.05.2017 г.

Опубликовано: 26.05.2017 г.

**© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник»,
электронный журнал, 2017**

© Гасангусенов А.Д., 2017

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru