

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

*Комарова А.С. Соотношение понятий депортация и выдворения // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2016. – № 10 (ноябрь). – АРТ 96-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>*

### **РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**УДК 342**

**Комарова Алена Сергеевна**

студентка 2 курса, юридический факультет

*Научный руководитель:* Матевосян С.С., ст. преподаватель

юридического факультета РГЭУ «РИНХ».

Ростовский государственный экономический университет «РИНХ»

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

e-mail: [a.comarowa2012@yandex.ru](mailto:a.comarowa2012@yandex.ru)

### **СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ ДЕПОРТАЦИЯ И ВЫДВОРЕНИЯ**

Аннотация: В данной статье проводится сравнение двух методов государственного воздействия на проблему нелегальной миграции: депортация и выдворение. Т.е. принудительное выселение из страны иностранных граждан или лиц без гражданства, нарушивших законодательство Российской Федерации.

Ключевые слова: Миграция, депортация, иностранные граждане, выдворение, меры воздействия, выдворение.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

**Komarova Alyona**

2nd year student, Faculty of Law

Supervisor: Matevosyan S.S., Art. Lecturer Faculty of Law RGEU "RINH".

Rostov State Economic University "RINH"

Rostov-on-Don, Russian Federation

e-mail: [a.comarowa2012@yandex.ru](mailto:a.comarowa2012@yandex.ru)

## **RELATIONSHIP BETWEEN THE CONCEPTS OF DEPORTATION AND EXPULSION**

Abstract: This article compares two methods of state influence on the problem of illegal migration: deportation and expulsion. It forced eviction from the country of foreign citizens or stateless persons who have violated the laws of the Russian Federation.

Keywords: migration, deportation, aliens, expulsion, measures of influence, the expulsion.

Не секрет, что вопросы миграционной политики были одними из важных функций любого государства. Проблема нелегальной миграции для Российской Федерации стала особенно насущной за последнее десятилетие.

Для того, чтобы иметь дело с этим в нашей стране используется административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства (п. 7 ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ), а также мера депортации, которая закреплена в п. 1, ст. 2 Федерального закона

«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>1</sup>. Следует отметить, что депортация также упоминается в Федеральном законе «О беженцах»<sup>2</sup> и Федеральном законе «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»<sup>3</sup>.

В международном законодательстве под депортацией понимается принудительное перемещение населения и считается преступлением против личности. Это закреплено в ст. 7 Римского статута Международного уголовного суда от 17 июля 1998 года<sup>4</sup>: «Депортация или насильственное перемещение населения «означает насильственное перемещение лиц, подвергшихся выселению или иным принудительным действиям, из района, в котором они законно пребывают, в отсутствие оснований, допускаемых в соответствии с международным правом».

Национальная система законодательства Российской Федерации, под термином «депортация» понимает насильственное изгнание иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации, как указано в п. 1, ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Конечно, при проведении сравнения может показаться, что депортация и административное выдворение по своему содержанию – очень похожие меры государственного принуждения, но при более близком сравнении видно, что это не так. Они имеют некоторое сходство, но в то же время

<sup>1</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // "Российская газета", № 140, 31.07.2002,

<sup>2</sup> Федеральный закон "О беженцах" от 19.02.1993 № 4528-1-ФЗ (действующая редакция, 2016)

<sup>3</sup> Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 06.07.2016, с изм. от 20.10.2016) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" // "Российская газета", № 159, 22.08.1996.

<sup>4</sup> Римский Статут Международного уголовного суда // Статут открыт для подписания до 31.12.2000. О подписании Статута Российской Федерацией см. распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2000 года № 394-рп. Российская Федерация подписала Статут 13 сентября 2000 года (см. "Дипломатический вестник" №10, 2000 года, стр.116).

имеют ряд отличительных особенностей. Некоторые авторы считают, что термины «депортация» и «административное выдворение» равномерны в административном порядке и по принудительному характеру этих мер, но основания их применения различны. Тем не менее, полагать процедуры административного выдворения и депортации идентичными, а также различать их только по основаниям проведения, нам представляется неправильным.

Поскольку понятие административного выдворения закреплено в ст. 3.2 КоАП, это дает нам полное право называть эту меру административным наказанием. Депортация не входит в систему административных штрафов, но имеет признаки административных мер принуждения, в соответствии с которым обычно понимается как особый вид государственного принуждения, состоящий в применении государственными органами установленных административных мер в связи с незаконными действиями.

В Федеральном законе «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», говорится, что депортация иностранного гражданина уполномоченным должностным лицом органов исполнительной власти производится по мотивированному представлению уполномоченного должностного лица органов исполнительной власти России структурного подразделения территориального органа. Кроме того, иногда международным договором о реадмиссии регулируется практика депортации в нашей стране.

Стоит отметить, что такая мера государственного принуждения как административное выдворение назначается достаточно широким кругом правоприменителей. Данное положение вытекает из части 2 ст. 3.10 КоАП "Административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию — соответствующими должностными лицами".

Согласно ст. 31 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) иностранные граждане, не соблюдающие сроки пребывания или проживания в Российской Федерации, подлежат депортации.

За нарушение миграционного законодательства и многих других составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ к иностранному гражданину может быть применено наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

По данным ФСИН России в 2013 г. после постановки на учет УИИ из Российской Федерации было выдворено в административном порядке 46 иностранных граждан, в 2014 г. – 71. В соответствии со ст. 27 Федерального закона № 114-ФЗ данной категории иностранных граждан запрещен въезд на территорию Российской Федерации на срок от 5 до 10 лет.

Таким образом, осужденный иностранный гражданин, не имеющий документов, подтверждающих законность пребывания на территории Российской Федерации, обязан выехать из страны либо подлежит депортации, или административному выдворению, что является препятствием для исполнения наказания.

Продолжая сравнение административного выдворения и депортации, необходимо рассмотреть вопрос о процедуре их применения.

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

**Сайт:** [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

**e-mail:** [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

Административное выдворение возможно в двух формах: принудительное перемещение через границу и самоуправляемого перемещения. Такая мера государственного принуждения как Депортация осуществляется только в виде принудительной высылки иностранного гражданина из Российской Федерации.

Говоря о сходстве анализируемых принудительных мер, мы отмечаем, что они оба являются необходимыми для реализации миграционной политики, а, во-вторых, применяются исключительно к иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Таким образом, мы можем констатировать, что по правовой "генетике" административное выдворение является административно-принудительной мерой, а депортация может быть и административно-предупредительной, когда правонарушение не осуществлено, но существует реальная угроза его совершения в случае неприменения данной меры. К какому из этих двух типов будет относиться депортация зависит от фактического основания в соответствии с правовой и административной теорией, поскольку законодательство не содержит исчерпывающего определения термина "депортация". Что касается места анализируемых мер в системе видов административного принуждения, то депортация должна занять место как «лимитированной» мерой административного принуждения, и административное выдворение - к аналогичным мерам наказания.

В заключении отметим, что ученые-правоведы в области административного права имеют и другие точки зрения по этому поводу.

**Список использованной литературы:**

1. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Российская газета", №256, 31.12.2001».
2. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // "Российская газета", №140, 31.07.2002,
3. Федеральный закон "О беженцах" от 19.02.1993 №4528-1-ФЗ (в актуальной редакции, 2016)
4. Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 06.07.2016, с изм. от 20.10.2016) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" // "Российская газета", № 159, 22.08.1996.
5. Римский Статут Международного уголовного суда // Статут открыт для подписания до 31.12.2000. О подписании Статута Российской Федерацией см. распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2000 года №394-рп. Российская Федерация подписала Статут 13 сентября 2000 года (см. "Дипломатический вестник" №10, 2000 года, стр.116).
6. Бондарь Е.О. О Некоторых проблемных аспектах применения санкций в отношении иностранных граждан в виде депортации или административного выдворения за пределы российской федерации // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2016. № 1 (30). С. 58-59.
7. Беликова С.Б. Проблема разграничения институтов административного выдворения иностранных правонарушителей из Носсии и депортации таких лиц // Перспективы развития АПК в современных условиях материалы 6-й международной научно-практической конференции. 2016. С. 370-372.
8. Банников А.Ю. Проблемные вопросы соотношения депортации и административного выдворения за пределы РФ в системе методов административно-правового регулирования в сфере миграции // Очерки новейшей камералистики. 2015. № 1. С. 12-14.
9. Сергеев А.В., Высоцкий Д.А. Административное выдворение и депортация в системе мер административного принуждения, применяемых в целях обеспечения национальной безопасности // Образование. Наука. Научные кадры. 2016. № 1. С. 106-112.
10. Чернышёв К.И. Административное выдворение и депортация: юридическая природа и целевая направленность санкций // Наука. Общество. Государство. 2015. Т. 3. № 4 (12). С. 53-60.

**Дата поступления в редакцию: 25.11.2016 г.**

**Опубликовано: 27.11.2016 г.**

**© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2016**

**© Комарова А.С., 2016**